

# مناقصه مزایده

روزنامه اجتماعی-فرهنگی-سیاسی-اقتصادی

اولین و جامع ترین روزنامه اختصاصی مناقصات و مزایات کشور

شنبه ۲۰ اسفند ۱۳۹۰ | سال هفتم | شماره ۷۱۹

۱۷ ربیع الثانی ۱۴۳۳ | قیمت: ۱۵۰۰ تومان | ۸ صفحه + ۵۶ صفحه راهنما

Vol.7 | No.719

March.10, 2012 | ISSN:2008-2886 | 15000 Rls

علاقه مندان به مباحث کارگروه چاپ شده در این روزنامه، می توانند از ابتدا این مطالب را شنیده ها در ستون کارگروه مطالعه نمایند.

# ۲۰۰۳

# مناقصه و مزایده

هفته گذشته توسط ۷۴۸ دستگاه

در ۳۱ استان کشور برگزار شد که مشروح آن را در راهنمای مناقسه مزایده درج شده است

۴۸ صفحه

# راهنمای مناقصه مزایده

در این شماره می خوانید

تبانی در مناقصات دولتی کی و کجا؟ / ۲

نقش و رسالت ضوابط حاکم بر سازندگی در توسعه فنی- اجتماعی کشور / ۳

چه سازمان ها و دستگاه هایی باید مناقصه برگزار کنند؟ / ۳



حضرت آیت...! خامنه‌ای، رهبر معظم انقلاب

# انتخابات اخیر پاسخی قاطع به استنتاج غلط سلب اعتماد مردم به نظام بود

سپلی هوشیار کننده افرادی را که در خصوص اصل نظام و آینده آن و مردم، در توهم و خیال پردازی بسر می بردند، بیدار، و حقیقت را آشکار کرد. رهبر انقلاب اسلامی با تأکید بر این که حقیقتاً مردم عزیز کشور در این انتخابات سنگ تمام گذاشتند، افزودند: مردم در انتخابات ۱۲ اسفند و در عرصه رویارویی با جبهه مخالفان، قدرت ناشی از ایمان و بصیرت خود را به میدان آوردند و با این حرکت عظیم، طراحی های چندین ماهه معاندان را برای انتخاباتی بی رونق، نقش بر آب کردند. حضرت آیتا... خامنه‌ای خاطرنشان کردند: حضور گسترده مردم در انتخابات در واقع جاری شدن رحمت الهی در کشور بود که به همین دلیل باید شکر گزار خداوند متعال بود و پیشانی سیاسی را در مقابل این رحمت الهی، بر خاک سایید. ایشان لازمه نزول رحمت الهی را فراهم

حضرت آیتا... خامنه‌ای تأکید کردند: بعد از انتخابات پریهاوی سال ۸۸، برخی پیش‌بینی می کردند که اعتماد مردم به نظام اسلامی سلب شده است اما انتخابات ۱۲ اسفند پاسخی قاطع و روشن به این استنتاج غلط و گمانه‌زنی خطا بود. به گزارش «مناقصه‌مزایده» به نقل از پایگاه اطلاع‌رسانی دفتر مقام معظم رهبری، حضرت آیتا... خامنه‌ای رهبر معظم انقلاب اسلامی در دیدار رییس و نمایندگان مجلس خبر گران، ضمن سیاس و تجلیل بی‌دریغ از حرکت عظیم، به هنگام، هوشمندانه و همراه با بصیرت مردم در انتخابات ۱۲ اسفند، به تبیین تأثیر و پیام‌های این حضور پرشکوهِ پرداختند و تأکید کردند: رأی اکثریت قاطع مردم در انتخابات مجلس‌نهم، در واقع رأی به اصل نظام اسلامی و نشان دهنده اعتماد کامل آنان به نظام بود و هم‌چون



حضرت آیتا... خامنه‌ای، رهبر معظم انقلاب

## انتخابات اخیر پاسخی قاطع به استنتاج غلط سلب اعتماد مردم به نظام بود

ادامه از همین صفحه

ایشان سپس با اشاره به الگوی نظام مردم‌سالاری دینی و جایگاه انتخابات در این الگو خاطرنشان کردند: انتخابات یک رکن مهم نظام است و مردم‌سالاری دینی متکی به انتخابات است، بنابراین هر فردی که به نظام اسلامی اعتقاد دارد، شرکت در انتخابات را وظیفه خود می داند، حتی اگر انتقادهایی هم به برخی موارد داشته باشد. رهبر انقلاب اسلامی افزودند: همه کسانی که در انتخابات جمعه شرکت کردند، در واقع ضمن عمل به واجب، فهم صحیح خود را نشان دادند، زیرا در نظام مردم‌سالاری دینی، نمی

می‌توان از شرکت در انتخابات، به بهانه برخی انتقاده‌ا، انصراف داد. حضرت آیتا... خامنه‌ای در ادامه به تبیین آثار انتخابات ۱۲ اسفند پرداختند و تأکید کردند: این انتخابات همچون سپیلی بیدار کننده، برخی را که در توهمات خود در خصوص نظام و مردم خیال پردازی می کردند، هوشیار کرد و حقیقت را مقابل چشمان انسان قرار داد. ایشان با اشاره به سخنان اخیر رییس‌جمهور آمریکا مبنی بر این که وی به جنگ با ایران فکر نمی کند، افزودند: این سخن، سخن خوبی است و نشان دهنده خروج از توهم است اما رییس‌جمهور آمریکا در ادامه گفته است

اسلامی دانستند و افزودند: بعد از انتخابات پریهاوی سال ۸۸، برخی پیش‌بینی می کردند که اعتماد مردم به نظام اسلامی سلب شده است اما انتخابات ۱۲ اسفند پاسخی قاطع و روشن به این استنتاج غلط و گمانه‌زنی خطا بود. ایشان خاطرنشان کردند: اگر چه انتخابات روز جمعه، انتخابات مجلس بود اما هر رأی مردم، در واقع رأی به نظام اسلامی بود و حضور اکثریت قاطع در پای صندوق‌های رأی و بدست آمدن یکی از نصاب‌های بالای حضور در انتخابات، در ۳۳ سال گذشته، نشان دهنده اعتماد کامل مردم به نظام اسلامی است.

شرکت ملی حفاری

با بکار گیری ۵ دستگاه حفاری دریایی انجام شد

**افزون بر ۶۴ هزار متر حفاری در عمق آب‌های خلیج فارس در سال جاری**

معاون مدیرعامل شرکت ملی حفاری ایران در پروژه‌های حفاری از ۶۴ هزار و ۶۶۴ متر حفاری چاه در فازهای طرح توسعه میدان گازی پارس جنوبی به‌وسیله ناوگان دریایی این شرکت در سال جاری خبر داد.

مهندس محمدرضا تاکایدی سه‌شنبه با اشاره به این که شرکت ملی حفاری هم‌اکنون حفاری در فازهای ۹ و ۱۷، ۱۰ و ۱۴ میدان گازی پارس جنوبی را در دست اجرا دارد، گفت: با سه کارگیری ۵ دستگاه حفاری از ابتدای سال جاری تا پایان یکشنبه ۱۴ اسفند ۴۵ هزار و ۳۵ متر حفاری در فازهای ۱۷ و ۱۸، ۱۶ هزار و ۴۶۷ متر حفاری در فازهای ۱۰ و ۱۰۳ هزار و ۱۶۲ متر حفاری در فاز ۱۴ انجام شده است.

وی به حفاری ۲۴ حلقه چاه در فازهای ۹ و ۱۰ اشاره کرد و افزود: حفاری فاز ۱۰ امسال به اتمام رسید و با تکمیل آخرین حلقه چاه در فاز ۹ تا قبل از پایان سال، دفتر حفاری در این دوازده بسته می‌شود.

تاکایدی با تأکید بر این که حفاری در فازهای ۱۷ و ۱۸ طبق برنامه پیش می‌رود، اظهار کرد: در اجرای این پروژه که در مرحله نخست آن حفاری ۲۲ چاه از روزهای نخست سال ۱۳۸۹ آغاز شد حفاری ۱۲ حلقه چاه به صورت دسته‌ای (BATCH DRLLING) دنبال می‌شود و یک حلقه آن در مرحله تکمیل است.

معاون مدیرعامل شرکت ملی حفاری ایران در پروژه‌های حفاری گفت: با هدف شتاب بخشی در اجرای پروژه فاز ۴۱ نیز دومین دستگاه حفاری دریایی این شرکت در این موقعیت قرار گرفت و انتظار می‌رود با توجه به این که عملیات حفاری در این فاز از ۱۷ آذر با استقرار یک دستگاه حفاری آغاز شده است و اولین چاه توصیفی در مراحل پایانی است، حفاری ۲۰ حلقه چاه توسعه‌ای و یک حلقه چاه ارزیابی به‌صورت دسته‌ای به زودی شروع شود.

وی افزود: در همین حال ۳ دستگاه حفاری دیگر این شرکت نیز در میدان دورود در خا رگ و سکووی های ابوذر و سلمان در پروژه‌های حفاری چاه‌های نفت و گاز فعالیت دارند.

تاکایدی یادآور شد: از ابتدای امسال تاکنون در مجموع حفاری ۲۱ حلقه چاه‌های دریایی به‌وسیله دستگاه‌های حفاری این شرکت خاتمه یافت که در قیاس با حفاری ۲۶۰ حلقه چاه در سه دهه فعالیت شرکت ملی حفاری ایران قابل توجه است.

بانک و بیمه

**بانک سامان ارز دانشجویان را تأمین می‌کند**

دانشجویان در حال تحصیل در خارج از کشور از این پس می‌توانند ارز مورد نیاز خود را با نرخ رسمی و مطابق با مقررات ارزی بانک مرکزی از تمام شعب بانک سامان در سراسر کشور دریافت کنند. به گزارش «مناقصه‌مزایده» به نقل از اداره روابط عمومی بانک سامان، تمام دانشجویان شاغل به تحصیل در خارج از کشور با ارائه مدارک مربوطه شامل گواهی اشتغال به تحصیل تأیید شده توسط وزارت علوم، تحقیقات و فن آوری و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، صورتحساب دانشگاه که اسالت آن مورد تأیید کنسولگری ایران در کشور محل تحصیل قرار گرفته باشد و با رعایت مجموعه مقررات ارزی می‌توانند با مراجعه به تمام شعب بانک سامان در سراسر کشور، ارز دانشجویی خود را به صورت نقدی دریافت نمایند. بر اساس مقررات بانک مرکزی، میزان ارز قابل پرداخت به دانشجویان شاغل به تحصیل در خارج از کشور جهت شهریه، سالانه حداکثر ۱۵ هزار دلار آمریکا و بابت هزینه اقامت ماهانه معادل یک‌هزار دلار آمریکا است. گفتنی است، دانشجویان می‌توانند برای کسب اطلاعات بیشتر در خصوص تأمین ارز دانشجویی و سایر خدمات و محصولات بانک سامان، با مرکز سامان ارتباط به شماره ۶۴۲۲-۰۲۱ تماس حاصل فرمایند و یا به شعب بانک سامان در سراسر کشور مراجعه کنند.

**صدور انواع کارت‌های برداشت و هدیه در شعب بانک سامان**
هم‌چنین همزمان با افزایش تقاضای مشتریان برای دریافت کارت‌های بانک سامان، صدور آنی کارت برداشت و کارت‌های هدیه در ۱۰۹ شعبه بانک سامان در سراسر کشور آغاز شد. این بانک در راستای توسعه خدمات بانکداری الکترونیک و افزایش رفاه و رضایت‌مندی مشتریان با کاهش میزان مراجعه آن‌ها به شعب، امکان صدور آنی کارت برداشت و انواع کارت هدیه در شعب بانک سامان در سراسر کشور فراهم کرد. بر اساس این گزارش، در زمینه کارت‌های دریافت، علاوه بر امکان صدور آنی کارت، زمینه صدور آنی کارت‌های معثنی نیز در شعب ایجاد شده است. این گزارش حاکی است، از این پس تمام مشتریان بانک سامان می‌توانند با مراجعه شعب سراسر کشور، کارت‌های هدیه سامان را با مبالغ دلخواه و در طرح‌های متنوع دریافت کنند. از جمله ویژگی این کارت‌ها امکان درج متن دلخواه خریداران روی کارت به دو زبان انگلیسی و فارسی است. گفتنی است، این امکان در حال حاضر در ۱۰۹ شعبه از ۱۳۹ شعبه بانک سامان ایجاد شده است. علاقه‌مندان برای کسب اطلاعات بیشتر می‌توانند با مرکز سامان ارتباط به شماره ۶۴۲۲-۰۲۱ تماس بگیرند و یا به شعب بانک سامان در سراسر کشور مراجعه نمایند.

**تمام شعب بیمه معلم در ایام نوروز، کشیک هستند**

شعب شرکت بیمه معلم در سراسر کشور و در ایام تعطیلات نوروز از ۲۹ اسفند تا ۴ فروردین سال ۱۳۹۱ هر روز از ساعت ۹ تا ۱۳ به ارائه خدمات بیمه‌ای می‌پردازند. به گزارش «مناقصه‌مزایده» به نقل از روابط عمومی بیمه معلم، بیمه معلم در این ایام اقدام به ارائه بسته‌های ویژه نوروزی به مشتریان می‌پردازد که از آن جمله می‌توان به تخفیف ۶۰ درصدی برای بیمه‌نامه‌های آتش‌سوزی منازل مسکونی ۵۰- درصد تخفیف برای موارد غیر صنعتی اشاره کرد.

در ۱۱ ماهه سال جاری تحقق یافت

تولید بیش از ۱۱ میلیون و ۶۰۰ هزار مگاوات ساعت انرژی برق توسط نیروگاه رامین اهواز

این نیروگاه با تولید ناخالص ۱۱ میلیون و ۶۶۲ هزار و ۲۰۲ مگاوات ساعت در ۱۱ ماهه سال جاری در مقایسه با مدت مشابه سال قبل ۱۳۷۰ درصد افزایش داشته است. مهندس محمد پورانبیان مدیرعامل نیروگاه رامین این افزایش تولید را یک میلیون ۴۰۵ هزار و ۲۲۵ مگاوات ساعت بیش از میزان تولید مشابه سال ۱۸۹۸ اعلام نمود.

تمدید مزایده

اداره کل تدارکات راه آهن ج.ا.ا اعلام کرد: مزایده شماره ۴۸۲/ل از روز چهارشنبه مورخ ۹۰/۱۲/۲۴ به روز یکشنبه ۹۱/۰۲/۲۴ ساعت ۱۰ صبح موقوفول شده است که بدین صورت این مزایده تمدید شد. آستانه مقدسه حضرت فاطمه معصومه (سلام‌الله‌علیها) اعلام کرد قصد دارد دو باب هتل را از طریق مزایده جهت اجاره به افراد حقیقی یا حقوقی واجد شرایط واگذار نماید. شرکت برق منطقه‌ای خراسان اعلام کرد در نظر دارد احداث پست ۱۳۲/۲۰ کیلوولت مسکن مهر بیرجند را که تأمین منابع مالی آن از محل طرح‌های عمرانی می‌باشد به پیمانکار واجد شرایط واگذار نماید. شرکت پتروشیمی مارون تهیه برخی از اقلام مورد نیازش را به مناقسه عمومی گذاشت. شرکت مخابرات استان کرمان (سپه‌امی خاص) اعلام کرد: خرید و نصب و راه‌اندازی تجهیزات و نرم‌افزار جهت توسعه شبکه دسترسی استان را از طریق برگزاری مناقسه برگزار می‌کند.

دومرحله‌ای

نوبت دوم

آگهی انتخاب مشاور

شهرداری همدان در نظر دارد انجام خدمات مدیریت طرح برای تهیه و اجرای طرح قطار شهری همدان را به مشاور ذیصلاح واگذار نماید. از کلیه واجدین شرایط دعوت به عمل می‌آید جهت دریافت اسناد مناقصه به آدرس [www.Hamedan.ir](http://www.Hamedan.ir) مراجعه و پیشنهاد خود را به همراه سایر مدارک مورد نیاز حداکثر تا تاریخ ۱۳۸۵/۰۱/۱۰ به آدرس قید شده در اسناد تحویل نمایند.

تاریخ چاپ نوبت اول: ۹۰/۱۲/۱۳

تاریخ چاپ نوبت دوم: ۹۰/۱۲/۲۰

کد رهگیری: ۱۰۳۳۳۵۶

شهرداری همدان

۵۴۱۳

اتان در یک رقابت منصفانه تأمین می نمایند، لذا منطق اقتصادی ایجاب می نماید که این مناقصه گران بر سر یک قیمت کف، توافق نموده و برای بیشتر از آن با یکدیگر به رقابت برخیزند و یا حتی پیشاپیش با انجام مذاکرات و تقسیم منافع، از بین خود، شرکتی را به عنوان برنده تعیین نموده و سایر مناقصه گران نسبت به ارایه پیشنهادهای مهیم، مشروط، مخدوش و به طور کلی غیر قابل قبول مبادرت می نمایند تا با بازخواست احتمالی مناقصه گزار و یا شک و ی مبنی بر وقوع تبانی نیز مواجه نگردند.

شایان ذکر است که وفق مفاد تبصره بند «الف» ماده «۱۰» آیین نامه اجرایی نظام مستندسازی و اطلاع رسانی مناقصات در صورتی که حداقل قیمت پیشنهادی مناقصه گران بیش از ۱۰ درصد از برآورد اولیه دستگاه مناقصه گزار باشد لازم است که کمیته فنی بازرگانی دستگاه مناقصه گزار صحت مبنای قیمت و توجیه پذیری آن را تأیید نماید لذا اگر مناقصه گران امکان تبانی با اکثریت اعضای کمیته فنی- بازرگانی و یا اعضای کمیسیون مناقصه دستگاه مناقصه گزار را بیابند قادر خواهند بود پیشنهاد قیمتی را حتی بیش از ۱۰ درصد برآورد اولیه دستگاه مناقصه گزار نیز ارایه نموده و برنده مناقصه اعلام شوند. برای مثال در یک مناقصه با برآورد اولیه ۲ میلیارد تومان هر یک در صد افزایش قیمت پیشنهادی مناقصه گر برنده، نسبت به برآورد اولیه دستگاه مناقصه گزار، معادل ۲۰۰ میلیون تومان خواهد بود، مبلغی که قدرت افسونگری زیادی هم بر مناقصه گران و هم کارکنان کلیدی دستگاه مناقصه دار دارد.

بی تردید می توان با اطمینان کامل اظهار نمود، چنانچه مناقصه گران با یکدیگر و یا با عناصری از دستگاه مناقصه گزار بر انجام تبانی توافق نموده و بر این توافق نیز تا پایان وفادار بمانند، عملاً گردآوری ادله کافی جهت اثبات وقوع تبانی نه تنها برای دستگاه مناقصه گزار (در حالتی که خود جزو عناصر تبانی نبوده باشد) بلکه برای هیچ دستگاه نظارتی و بالطبع مراجع قضایی نیز بر اساسی میسر نخواهد بود. اگرچه در جز «۵» بند «ب» ماده «۲۴» قانون برگزاری مناقصات به کمیسیون مناقصه دستگاههای مناقصه گزار این اختیار داده شده است تا در صورت تشخیص وقوع تبانی بین مناقصه گران نسبت به لغو مناقصه اقدام نمایند لکن اعمال مجازات یا محدودیتی های بر علیه تبانی کنندگان در این قانون بیش بینی نشده است و واقع وفق ماده «۲۵» مصوبه شماره ۰۷/۶۳۰۰/ت/۲۳۳۲ هـ مورخ ۱۳۸۱/۱۲/۱۹ هیأت محترم وزیران با عنوان «بیین نامه ار جاع کار به پیمانکاران» و مفاد ماده «۷» بخشنامه شماره ۱۰۱/۲۳۴۸۲ مورخ ۱۳۸۲/۶/۱۲ ریاست محترم سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور با عنوان «استورالعمل نحوه رسیدگی به تخلفات پیمانکاران»، اعمال هر گونه مجازات یا محدودیتی بر علیه مناقصه گران معظون به اعمال تبانی تنها در صورتی میسر خواهد بود که موضوع در مراجع قضایی مطرح و منجر به صدور رای محکومیت قضایی شده باشد، امری که احتمال تحقق آن همچون احتمال اصابت تیری به هدف در تاریکی محض می باشد که همین نکته خود بر جسارت متخلفان افزوده است.

**تبانی در مناقصه های محدود**

به واسطه آیین نامه های اجرایی قانون برگزاری مناقصات، این امکان برای دستگاههای مناقصه گزار فراهم گردیده است تا در صورت تمایل، مناقصه گر منظر خود را در مناقصه های محدود به عنوان طرف قرارداد انتخاب نمایند. هنگامی که دستگاه مناقصه گزار مبنای تهیه لیست بلند خود را فهرست سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور قرار می دهد می تواند به صلاح دید خود تعدادی از مناقصه گران را جهت ارزیابی کیفی انتخاب نماید لذا دستگاه مناقصه گزار می تواند در کنار انتخاب مناقصه گر منظر خود از چند مناقصه گر ضعیف نیز جهت ارزیابی کیفی دعوت به عمل آورد و با تعیین حداقل امتیاز ارزیابی کیفی بالا (مثلا امتیاز ۸۵) سایر مناقصه گران را به دلیل عدم کسب حداقل امتیاز کیفیی، رد صلاحیت نموده و فقط مناقصه گر منتخب خود را تأیید صلاحیت نماید و به استناد مفاد بند «ت» ماده «۱۱» آیین نامه اجرایی بند «الف» ماده «۲۴» قانون برگزاری مناقصات (آیین نامه اجرایی برگزاری مناقصه محدود) مناقصه گر با شرایط انحصار کشانده و از طریق مذاکره با مناقصه گر منتخب وارد معامله شود.

**ادامه در صفحه بعد**

# تبانی در مناقصات دولتی کی و کجا؟



صد رقع آن ها برآمده باشد. احتمالاً مکانیبه رئیس محترم مرکز پژوهش های مجلس با حداد عادل و اعلام وقوع اشتباه ناپیی در بند «ب» ماده «یک» متن قانون منتشره و نتیجتا خروج شپرد ری های کشور از شمول قانون برگزاری مناقصات، معروف ترین ایراد نگارش این قانون می باشد (البته ایرادات دیگری نیز در متن قانون وجود دارد که در نشست های مرکز پژوهش های مجلسی به آن ها اشاره شده است). این اشتباه، صرفاً به دلیل قرار گرفتن دو پرازنتر در جایی که نباید قرار گیرند، حادث شده است (این دو پرازنتر باید چند کلمه بعد از جایی که در حال حاضر قرار گرفته اند، گذاشته می شدند). ملاحظه سیاسی به کار رفته در نگارش بند «ب» ماده «یک» قانون برگزاری مناقصات، صحت اظهارات رئیس مرکز پژوهش های مجلس مبنی بر وقوع اشتباه ناپیی را تأیید می نماید لکن تاکنون همین اشتباه ناپیی تصحیح و جهت اجرا به دستگاههای اجرایی کشور ابلاغ نگردیده است.

**تبانی در مناقصات عمومی**

آیا مجموعه قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه های اجرایی آن، مسیر تبانی در مناقصات دولتی را مسدود یا حداقل ناهموار نموده است؟ به نظر نگارنده، بسننه قانونیی فعلی نه تنها جساده تبانی را پسر پیچ و خم نموده که گر بزگاهای قانونیی نیز برای آن فراهم نموده است. باید به خاطر داشت که به طور کلی هر قدر خریدهای دولتی (اعم از کالا یا خدمات) از روش

# تبانی در مناقصات دولتی کی و کجا؟

قانونیی و حتی نگارشیی می باشد. ایرادات وارده به قدری گسترده و جایز اهمیت بوده اند که مرکز پژوهش های مجلس جهت نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات تاکنون اقدام به برگزاری نشست تخصصی با حضور نمایندگان از دستگاه های اجرایی، دیوان محاسبات، سازمان مدیریت و برنامه ریزی، برخی پیمانکاران، نمایندگان مجلس شورای اسلامی و تدوین کنندگان متن پیش نویس قانون برگزاری مناقصات نموده است. در این ۴ نشست تخصصی، از ۳۰ ماده قانونیی قانون برگزاری مناقصات، ۵ ماده نخست آن مورد نقد و بحث واقع گردیده و علی رغم آنکه از ابتدا بنا بر این بوده است که تمامی مواد قانون برگزاری مناقصات در بونه نقد قرار گیرند لکن اکنون با گذشت زمانی طولانی از تاریخ آخرین نشست مزبور، به نظر می رسد رغبت اولیه مرکز پژوهش های مجلس به پیگیری این جلسات فروکش نموده است. در هر

حال، مطالعه گزارش های منتشره این ۴ نشست که در آدرس اینترنتیی http://www.majlis.ir/mhmt/search.html قابل دستیابی است به تمامی علاقه مندان به توصیه می شود. (متن قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه های اجراییی آن نیز در پایگاه اطلاع رسانی مناقصات به آدرس ذیل قابل دستیابی می باشد: http://iets.mporg.ir) جهت خلاصه تر شدن این نوشتار از تکرار ایرادات نقد شده در جلسات مزبور پرهیز شده اما سوالی که در ذهن نگارنده شکل گرفته است با خوانندگان محترم در میان گذاشته می شود:

آیا قانونیی که مقرر بوده است حجم عظیمی از منابع بودجه سالانه کل کشور را مدیریت نماید و در کمترین و خوشبینانه ترین فرض، حجم ریایی منابع مزبور در هیچ سالی کمتر از یک سوم بودجه کل کشور نخواهد بود، سزوار آن می باشد که علاوه بر ابهامات قانونیی، اشکالات اجرایی و مغایرت های آیین نامه ای، دارای ایرادات نگارش و ارجایی نیز باشد؟ این قانون به جهت اهمیت فوق العاده ای که در جابه جاییی منابع اشخاص مختلف در معاملات دولتی داشته است با چالشی های عده ای در مرحله تنظیم و تصویب روبه رو گردیده و احتمالاً به همین دلیل نیز یای آن تا مجمع تشخیص صلحت نظام کشیده شده است با وجود این به نظر می رسد شخص یا اشخاص متخصیی در این مسیر طولانی این بررسی نبوده اند که لاقال ایرادات نگارشیی و ارجایی این قانون را ملاحظه نموده و در

اگر از افراد عادی جامعه و یا مدیران شرکت های تازه تأسیس خصوصی این پرسش شود که آیا برندگان مناقصات دولتی در رقابتیی منصفانه و به دور از هر گونه تبانی با سایر مناقصه گران و یا دستگاه مناقصه گزار انتخاب شده اند، به احتمال زیاد پاسخ آنان منفی خواهد بود و در صورتی که همین سؤال از مدیران دستگاه های دولتی پرسیده شود به احتمال قریب به یقین پاسخ آنان حاکی از صحت و سلامت فرآیند برگزاری مناقصات می باشد. به راستیی واقعیت برگزاری مناقصات دولتی در کدام سویی این طیف بدبینی و خوش بینی محض قرار می گیرد؟ در این نوشتار تلاش شده است به گونه ای منطقی و قابل قبول، به استناد موادی از قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه های اجراییی آن، امکان تبانی بی در دسر مناقصه گران با یکدیگر و یا با عناصری از دستگاه مناقصه گزار در معاملات بسیار بزرگ و بالاخص مناقصات بین المللی نشان داده شود.

\*\*\*

**تاریخچه تنظیم و تصویب قانون برگزاری مناقصات**

وفق مفاد ماده «یک» قانون محاسبات عمومی کشور، بودجه کل کشور

مشتمل بر ۳ بخش ذیل می باشد:

۱. بودجه عمومی دولت  
۲. بودجه شرکت های دولتی و بانک ها  
۳. بودجه مؤسسانی که تحت عنوانی غیر از عناوین فوق در بودجه کل کشور منظور می شوند.  
قانون برگزاری مناقصات در اواخر سال ۱۳۸۲ به تصویب نهایی رسیده و جهت اجرا به قوه مجریه ابلاغ شده است. تا قبل از تصویب قانون مزبور، مهم ترین قوانین و مقررات ناظر بر معاملات دولتی در بخش بودجه عمومی دولت، آیین نامه معاملات دولتی (مصوب ۱۳۲۷/۱۲/۱۳)، آیین نامه تعیین برنده مناقصه (مصوب ۱۳۲۱/۱۲/۱۳)، و مواد «۷۹» تا «۸۹» قانون محاسبات عمومی کشور (مصوب ۱۳۶۱/۶/۱) بوده اند و شرکت های دولتی نیز تابع آیین نامه معاملات مصوب مجمع عمومی خود بوده اند لذا با توجه به وجود صدها شرکت دولتی، مدها آیین نامه معاملات متفاوت نیز در این بخش بودجه کل کشور وجود داشته است و چه بسا، نحوه انجام معاملات که در یک شرکت دولتی، مجاز تلقی می شد وفق آیین نامه معاملات شرکتی دیگر، غیر مجاز شمرده می شد. تعدد شرکت های دولتی و تنوع آیین نامه های معاملات آنان در دسرهای زیادی هم برای مناقصه گران و هم دستگاه های نظارتیی ایجاد نموده بود لذا نمایندگان محترم مر دم مجلس با هدف شفاف سازی معاملات دولتی و یکسان سازی مقررات مربوطه اقدام به ارایه طرحی با عنوان طرح برگزاری مناقصات نمودند که یک فوریت آن در جلسه علنی مورخ ۱۳۸۲/۹/۲ به تصویب رسید و متعاقباً با اعمال اصلاحاتی در ۱۳۸۲/۱/۲۵ طرح مزبور از تصویب مجلس گذشت لکن به دلیل برخی ایرادات وارده توسط شورای محترم نگهبان و عدم توافقی با مجلس، نهایتاً موضوع در مجمع محترم تشخیص صلحت نظام مطرح گردید که با اعمال اصلاحاتی در مورخ ۱۳۸۲/۱۱/۳ مورد تصویب نهایی قرار گرفت و عملاً از آخرین ماه سال ۱۳۸۲ تمامی دستگاه های اجرایی کشور که نام آنان در بند «ب» ماده «یک» قانون برگزاری مناقصات ذکر شده است ملزم به برگزاری مناقصات به شیوه مقرر در قانون مزبور گردیدند. هر چند طرح برگزاری مناقصات با اهدافی کلاسا منطقی و قابل دفاع، تدوین و از مرحله تصویب گذشت لکن در زمانی که از اجرایی شدن قانون برگزاری مناقصات سیری دلیده، این قانون و آیین نامه های اجراییی آن با چالشی های عده ای روبه رو شده اند که هنوز هم برای پاره ای از آن ها توضیح با راه حلی منطقی ارایه نشده است.

**تضمینی بر قانون برگزاری مناقصات**

آنچه در خصوص قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه های اجرایی آن می توان به صورت ضمیمی بیان نمود، تعدد و تنوع ایرادها و ابهامات

## آگهی مناقصه

نوبت اول



شرکت کالای پتروشیمی

شرکت کالای پتروشیمی در نظر دارد جهت خریدهای خود، مناقصات ذیل را برگزار نماید، علاقه‌مندان میتوانند جهت دریافت اسناد مناقصه و اطلاع بیشتر به سایت شرکت به آدرس **WWW.PKC-IR.COM** مراجعه نمایند.

| ردیف | شرح مناقصه                                  | شماره درخواست    | شماره مجوز | مهلت دریافت اسناد | مرحله |
|------|---------------------------------------------|------------------|------------|-------------------|-------|
| ۱    | COMPRESSOR OIL                              | PBS-08724/B633   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۶          |       |
| ۲    | TOW NEW PROPANE COMPRESSOR CF-YT-GB-101-C/D | PBP-05353/B631   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۷          |       |
| ۳    | PARTS FOR "FLOWERRVE" CENTRIFUGAL PUMP      | PBS-93201/B639   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۷          |       |
| ۴    | PARTS FOR "FURUKAWA" RAW SALT CONVEYOR      | PBS-03622/B639   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۸          |       |
| ۵    | تجهیزات برقی ABB                            | KCS-8630619/B680 | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۸          |       |
| ۶    | خرید گاز فریون R22                          | PBS-09929/B120   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۸          |       |
| ۷    | ALSTOM" GAS TURBINE ROTOR COMP ABB 13D      | PBD-02863/B631   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۸          |       |

**روابطعمومی**

## آگهی مناقصه

نوبت اول



شرکت کالای پتروشیمی

شرکت کالای پتروشیمی در نظر دارد جهت خریدهای خود، مناقصات ذیل را برگزار نماید، علاقه‌مندان میتوانند جهت دریافت اسناد مناقصه و اطلاع بیشتر به سایت شرکت به آدرس **WWW.PKC-IR.COM** مراجعه نمایند.

| ردیف | شرح مناقصه                                                                  | شماره درخواست    | شماره مجوز | مهلت دریافت اسناد | مرحله |
|------|-----------------------------------------------------------------------------|------------------|------------|-------------------|-------|
| ۱    | BUTTERFLY VALVE                                                             | KCD-9040769/B33  | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۳          |       |
| ۲    | تجهیز و استانداردسازی جایگاه روغنهای صنعتی به همراه نصب، راه اندازی و آموزش | PBD-01539/B133   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۳          |       |
| ۳    | پک کامل موتور و ژنراتور به همراه کلیه متعلقات                               | PBD-00558/B138   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۳          |       |
| ۴    | TRANSDUCER ULTRASONIC                                                       | KCD-9028680/B332 | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۴          | تجدید |
| ۵    | MITUSI CATALYST SOLUTION INJECTION PUMPS UNIT                               | PBP-02115/B428   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۶          |       |
| ۶    | 100MT PDEB                                                                  | PBS-08987/B633   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۷          |       |
| ۷    | DMDS 273.400 MT                                                             | PBS-08975/B633   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۷          |       |
| ۸    | 18.000 کیلوگرم PHS                                                          | PBS-08929/B633   | ۴۶۳۲۵۳     | ۹۱/۰۱/۲۶          |       |

**روابطعمومی**

## آگهی تمدید مزایده های عمومی

شماره ۹۰۰۳/۹۰۰۴ و ۹۰۰۴/۹۰۰۳ و ۹۰۰۸/۹۰۰۳

**شرکت مزایده گزار: شرکت برق منطقه ای اصفهان .**  
**شماره و موضوع مزایده:**

| شماره مزایده | موضوع                                                               |
|--------------|---------------------------------------------------------------------|
| ۹۰۰/۹۰۰۳     | فروش زمین وساختمان واقع در اصفهان – نبش خیابان شمس آبادی و طالقانی. |
| ۹۰۰/۹۰۰۴     | فروش زمین واقع در اصفهان – بلوار کشاورز – جنب پمپ بنزین .           |
| ۹۰۰/۹۰۰۸     | فروش زمین وساختمان واقع در تهران – خیابان زرتشت شرقی.               |

**تاریخ و محل فروش اسناد مزایده:** از ۱۳۹۰/۱۲/۲۰ لغایت ۱۳۹۱/۰۱/۱۵ به آدرس اصفهان – خیابان چهار باغ بالا – شرکت برق منطقه ای اصفهان – امور تدارکات و قراردادهای تهران – میدان ونک – خیابان برزیل – ساختمان شهید عباسپور – بلوک ۱ – طبقه ۳ – واحد ۱۰۹ – دفتر شرکت برق منطقه ای اصفهان – تلفن: ۸۸۶۷۵۶۵۷

**مبالغ خرید اسناد مزایده:** بابت هر مجلد معادل ۵۰/۰۰۰ ریال واریز شده به حساب جاری ۹۰۲۱۶۰۰۹ و ۲۱۷۵۰ بانک ملی با شناسه پرداخت ۵۱۰۰۰۰ به نام شرکت برق منطقه ای اصفهان .

**نوع تضمین شرکت در مزایده:** ضمانتنامه بانکی یا فیش واریز وجه به مبلغ ۵٪ مبلغ پیشنهادی به حساب سیبا ۹۰۲۰۴۰۰۸ و ۲۱۷۵۰ به نام شرکت برق منطقه ای اصفهان .

**مهلت و محل تحویل پاکات:** ۹ صبح روز دوشنبه مورخ ۱۳۹۱/۰۱/۲۸ به آدرس اصفهان – خیابان چهار باغ بالا – دبیرخانه شرکت برق منطقه ای اصفهان .

**زمان و محل بازگشایی پاکات:** ساعت ۱۰ صبح روز دوشنبه مورخ ۱۳۹۱/۱/۲۸ سالن کمیسیون معاملات ساختمان معاونت مالی و پشتیبانی شرکت برق منطقه ای اصفهان .

**شرایط مزایده:**

۱ – سایر شرایط و اطلاعات مربوط به مزایده ها در اسناد مربوطه موجود می باشد.

۲ – امکان شرکت همزمان در یک یا چند مزایده میسر می باشد.

۳ – پس از تهیه اسناد، بازدید مکان مزایده های ۹۰۰۳/۹۰۰۴ و ۹۰۰۴/۹۰۰۴ صرفاً "روزهای شنبه و دوشنبه از تاریخ دریافت اسناد لغایت ۱۳۹۱/۰۱/۲۶ راس ساعت ۱۰ در محل دفتر حقوقی این شرکت و بازدید مزایده ۹۰۰۸/۹۰۰۴ صرفاً "روزهای زوج از تاریخ دریافت اسناد لغایت ۱۳۹۱/۰۱/۲۶ از ساعت ۱۰ الی ۱۲ در محل موضوع مزایده میسر می باشد و بازدید از موارد مزایده ها الزامی است .

۴ – به پیشنهادهایی که فاقد سپرده یا امضاء مشروط و مخدوش و سپرده های کمتر از میزان مقرر، چک شخصی و نظایر آن و پیشنهادهایی که پس از انقضاء مدت مقرر در آگهی واصل شود مطلقاً "ترتیب اثر داده نخواهد شد .

۵ – به درخواستها و مدارک واصله بعد از تاریخ های اعلام شده ترتیب اثر داده نخواهد شد .

**ضمنامی توانید این آگهی را در سایت های اینترنتی زیر مشاهده کنید.**

[www.erec.co.ir](http://www.erec.co.ir)      [www.tavanir.org.ir](http://www.tavanir.org.ir)      <http://iets.mporg.ir>

**روابط عمومی شرکت برق منطقه ای اصفهان**

# نقش و رسالت ضوابط حاکم بر سازندگی در توسعه فنی – اجتماعی کشور

نویسنده: قباد میرزایی / کارشناس امور فنی – اجرایی

## مقدمه

همه عوامل سازندگی، اعم از کارفرمایان و مجریان طرح‌ها، مشاوران و پیمانکاران، در این عقیده اتفاق نظر دارند که سرعت اجرا، کمیت و کیفیت طرح‌ها در کشور به صورت مناسب سازمان یافته و پاسخگوی نیاز توسعه اقتصادی – اجتماعی کشور نیست. نتایج بررسی‌هایی که مراجع ذی صلاح در این زمینه منتشر کرده‌اند، آن چنان گویا و تکان دهنده است که تردیدی در مورد این واقعیت باقی نمی‌گذارد. مدت زمان اجرای طرح‌هایش از دو برابر زمان پیش‌بینی شده و عمر مفید ساختمان‌ها و راه‌ها کمتر از نصف استانداردهای تعیین شده در مشخصات اولیه طرح‌هاست. در مواردی، تأخیر در اجرای طرح‌ها به حدی است که عمل‌الطرح از نظر کاربری ارزش خود را از دست می‌دهد. سال‌های درازی است که نظام سازندگی کشور به این بیماری مزمن مبتلا شده و توجه مسئولان امر را به خود معطوف داشته است. البته کوشش‌هایی هم برای مداوای آن به عمل آمده و می‌آید ولی آمارها حاکی از آنند که اقدامات به عمل آمده نتها واقعی به مقصود نبوده، بلکه بغیر از جهت بهبود بیماری هم قرار نداشته است. تصمیمات و دستورالعمل‌های متضاد و آزمون و خطاهای مکرر این واقعیت را نشان می‌دهد که هنوز هم علت این بیماری برای بخشی از تصمیم گیرندگان نظام سازندگی ناشناخته است. در این مقاله در حد بضاعت خود خواهیم کوشید تا روابط بین عوامل مختلف سازندگی را آن چنان که هست و آن چنان که باید باشد، صادقانه تجزیه و تحلیل کنیم تا بلکه به آن غده بدخیم که مانع رشد و پویایی کشور در این زمینه شده است، دست پیدا کنیم. در این کوشش ناگزیریم به برخی مطالب مقدماتی اشاره کنیم که شاید به نظر کسانی بدیهی جلوه کند ولی به نظر ما بدیهی شمرن این کلمات خود نشان دهنده عدم شناخت علت بیماری است.

### ۱. شیوه‌های مختلف ساخت وساز

در اجرای یک طرح، عوامل مختلفی مشارکت می‌کنند که جایگاهشان چرخه اجرایی طرح شیوه‌های مختلف ساخت وساز را به وجود می‌آورد. به طور کلی این شیوه‌ها را می‌توان به «ساخت امانی» و «ساخت پیمانی» تقسیم کرد. این دو شیوه با یکدیگر اختلاف ماهوی دارند و هر کدام در جای خود مفید و اثر بخش اند. در حالت اول «سرمایه گذار» یا کارفرما در اتخاذ نوع تصمیم و اعمال آن مختار است و اجراکننده بدون قید و شرط در اختیار اوست. بنابراین اگر این شیوه در جای مناسب خود به کار رود، می‌تواند بدون بی‌روزش نشی بین کارفرما و اجرا کننده که بعضاً زبان‌بار بوده، به نتیجه دلخواه برسد. بهای تمام شده طرح در این شیوه، قبل از شروع آن معین نیست و اعتبار آن بر حسب پیشرفت کار و نیاز هزینه می‌شود. در این شیوه، «سرمایه گذار» و «عوامل اجرایی» دو شخصیت مستقل و مغفول هستند که فقط بر اساس ضوابطی که تعهدات، تکالیف و مسؤولیت‌های

هر کدام را در قبال دیگری معین می‌کند، به هم مربوط می‌شوند. بنابراین آنچه در این شیوه اهمیت می‌یابد، انتخاب ضابطه بهینه برای ارتباط سرمایه‌گذار و عوامل اجرایی است. این ضابطه هم باید در خود، نتوان مدیریت و حل هر نوع اختلاف نظر را در بین طرفین پیمان داشت و هم حداکثر انعطاف را برای بروز اشتکار و پویایی طرفین پیمان نشان دهد؛ زیرا پایه اصلی این روش بر بهره‌برداری از فرصت‌ها و اشتکار‌ها در عین یابی‌بندی و تعهدات نهاده شده است. در این شیوه، هزینه اجرای امرها قبل از عقد پیمان مشخص می‌شود و تغییر آن فقط بر اساس ضوابط خاص امکان پذیر است. تجارب جهانی نشان می‌دهد که به غیر از موارد ویژه‌ای که در آن‌ها یک عامل تعیین کننده از نظر منافع عمومی جامعه مطرح است، در سایر موارد «شیوه پیمانی» نسبت به «شیوه امانی» کارایی بیشتری دارد و میدان فعالیت وسیع‌تری را برای عوامل سازنده ایجاد می‌کند و با پیشرفت و توسعه جامع هم پیش‌تر، سازگار است و از نظر اقتصادی نیز مقرون به صرفه‌تر است. لذا امروزه شیوه امانی تقریباً منحصراً به برخی عرصه‌های خدماتی و ساخت وسازهای ویژه است و در سایر موارد از شیوه پیمانی استفاده می‌شود. ناگفته پیداست که هر کدام از این دو شیوه دارای نکات مثبت و منفی با نقاط قوت و ضعف معینی هستند که نمی‌توان نقاط مثبت و قوت دو شیوه را در یک جا جمع کرد. نظام سازندگی هر کشور در هر مورد با انتخاب یکی از این دو شیوه عمل‌مزایا و معایب آن را می‌پذیرد و برای تقویت نقاط مثبت و تضعیف نقاط منفی و در نتیجه جلوگیری از افت و فساد آن ضوابط لازم را تدوین می‌کند.

### ۲. تاریخچه مختصر سازندگی به شیوه پیمانی در ایران

اگر از ساخت وسازهای اندکی که از قدیم به صورت پیمانی اجرا می‌شده صرف نظر کنیم، اجرای بخشی از طرح‌های دولتی در کشور از دهه دوم قرن حاضر (تقریباً با آغاز ساختمان راه‌آهن در ایران) به دست پیمانکاران انگشت ششماری در کنار پیمانکاران خارجی آغاز شد. اگرچه سابقه پیمانکاری نوین در ایران به ۲۰ سال می‌رسد، ولی متأسفانه به علت اتفاقاتی که بعد از انقلاب اسلامی رخ داد که در ادامه به آن‌ها پرداخته خواهد شد، امروز کمتر شرکتی وجود دارد که این تجربه را با شکوه و بالندگی شایسته آن به نمایش بگذارد. پیشینه و حضور



مهندسان مشاور در اجرای طرح‌ها به بعد از سال‌های دهه ۲۰ برمی‌گردد ولی متأسفانه واقعیت تلخ فوق‌الذکر در مورد آنان نیز صدق می‌کند.

### ۳. ویژگی‌های اجرایی «شیوه ساخت پیمانی» در ایران

کار پیمانکاری در کشور به علت شرایط خاص حکومتی و اجتماعی از آغاز بر پایه نادرستی نهاده شد؛ از یک سو انحصار تقریباً مطلق کارهای عمرانی در دست دولت که اختیار هر گونه اظهار نظر و احقاق حق را از پیمانکار سلب می‌کرد و مداخله مستقیم و مستمر کارفرمایان در جزئیات اجرایی کارها، سبزی دیگر، موجب گردید هیچ گونه ضابطه شفافی که حقوق و تکالیف طرفین پیمان را معین کند، به وجود نیاید و کارها بر اساس سلیقه و خواست مأموران دولت اجرا شود و اختلافات به روشی کدخدا منشی حل و فصل گردد. در این دوران که تقریباً تا نیمه‌های دهه ۳۰ ادامه یافت، می‌توان گفت که کارها به صورت ترکیبی از دو شیوه امانی و پیمانی اجرا می‌شد و هنوز تعریف مشخصی از حریف پیمانکاری شکل نگرفته بود که این مسأله تأثیر محسوس بر روابط اجتماعی نداشت؛ اما عملاً در همین سال‌ها نطفه فرهنگ مخربی در عرصه سازندگی بسته شد که به تدریج رشد کرد و ریشه دوانید و تقریباً تمام پیکره آن را تسخیر و باطبع در جامعه نفوذ گرد و استنباط و برداشت ویژه‌ای از حریف پیمانکاری به وجود آورد تا جایی که بعد از تأسیس سازمان برنامه و بودجه سابق، با وجود آن که در تدوین ضوابط سازندگی از تعاریف، الگوها و استانداردهای جهانی استفاده شد، نفوذ و تأثیر استنباط مزبور به صورت اختیارات یک جانبه کارفرما و لزوم تمکین و اطاعت پیمانکار منعکس گردید، که در جای خود به آن اشاره خواهد شد.

با تأسیس سازمان برنامه و بودجه، افزایش در آمد نفت و شروع کارهای عمرانی، به تدریج شرکت‌های مهندس مشاور شکل گرفتند ولی بر خلاف آنچه در جوامع پیشرفته رایج است، به جای آن که به عنوان یک عامل مستقل در چهره‌اقرار گیرند و مشکلات اجرایی را در جهت پیشرفت کار و حفظ حقوق طرفین پیمان مرتفع سازند، ناگزیر شدند به صورت دستیار کارفرما عمل کنند، طبق ضوابطی که تدوین گردید، وظیفه آن‌ها بیش‌تر به کنترل و بازرسی از کار پیمانکار منحصر شد و این بخش از عامل اجرایی هم که می‌توانست ابتکار و پویایی را در

مراحل مختلف طرح و اجرا گسترش دهد، در مرحله ارایه طرح دلخواه به کارفرما و کنترل اجرای نقشه توسط پیمانکار باقی ماند، به طوری که در اذهان عمومی مهندسان مشاور جزئی از عوامل دولتی به حساب آمدند. به این ترتیب مثلاً از ۳ عامل کارفرما، پیمانکار و مهندس مشاور به وجود آمد که در اصطلاح دو عامل کارفرما و پیمانکار در تقابل با یکدیگر قرار داده شد و عامل (مشاور) نیز ناگزیر از تأمین نظر عامل اول گردید و نتوانست حتی در بدیهی‌ترین حالت تخلف کارفرما، در جهت حفظ حقوق پیمانکار به اقدام عده دست بزند.

با این پیش‌در آمد کشور ما قدم به سال‌های دهه ۴۰ می‌گذارد و به علت سرازیر شدن دلارهای نفتی کارهای عمرانی را به مقیاس وسیع و با فن آوری جدید آغاز می‌شود و باطبع و روابط کارفرما و عوامل اجرا (پیمانکار و مهندس مشاور) پیچیده‌تر می‌گردد و ضوابط شفاف‌تر و کارساز‌تری را می‌طلبد. در این مرحله، همان گونه که در سایر کشورها معمول است، نیروی انسانی کارآموز روز به روز در جبهه اجرا متراکز می‌شود و باطبع می‌تواند پیشنهادهای سازنده‌ای را به مجریان طرح ارایه کند که ضمن تأمین صرفه و صلاح دولت و تسریع در اجرای طرح‌ها و ارتقای سطح کیفی آن‌ها، سود بیش‌تری را متوجه عوامل اجرا کند؛ ولی نظام بسته و یک‌طرفه دولی که در ضوابط سازندگی متبلور شده، مانع از رشد و ابراز وجود این نیروها می‌شود و آنان را به سوی تمکین در برابر قدرت سوق می‌دهد؛ به طوری که مجرب‌ترین کارشناس بخش اجرا چاره‌ای جز اطاعت از دستوراتی کم‌تجربه‌ترین کارشناس بخش دولت پیدایی کند. این بیچارگی مانند خورابی به جان نظام سازندگی افتاده، آن را از درون می‌خورد و مانع رشد و شکوفایی واقعی آن می‌شود. تضاد بین نمایان نیروهای سازنده به بالندگی و پوسته قابل انعطاف نظام حاکم بر آنان، به صورت فرمایشی شدن امور و طرح‌ها، عدم برآورد صریح هزینه آن‌ها، عدم توجه به رابطه سازمانی بین طرح‌های مختلف و قسمت‌های مختلف یک طرح، غیرواقعی شدن زمان‌بندی اجرای طرح‌ها و بالاخره جدایی مطلق سرمایه‌گذار (یعنی دولت) و اجرا کننده، یعنی مهندس مشاور و پیمانکار، ظاهر می‌گردد. هر چند همه اشتباهات به صورت تغییرات مکرر انجام و نقشه کارها و عدم تلاطمی اعتبارات پیش‌بینی شده با تأخیر در پرداخت به موقع مطالبات عوامل اجرایی، به آنان تحمیل می‌شود. چون در چنین نظام‌هایی همواره راه انحراف باز است، اتفاقاتی که گاه در رسانه‌ها انعکاس می‌یابند بعد از زمان کوتاهی به دست فراموشی سپرده می‌شوند و هزینه آن‌ها در نهایت از جیب ملت پرداخت می‌گردد این پدیده که پس از سال‌های دهه ۴۰ در نظام سازندگی کشور شکل گرفت، به تدریج عمیق‌تر شد. بعد از انقلاب نیز به دلایلی که در ادامه ذکر خواهد شد، با عدم تشخیص درد و درمان غلط، مواجه گردید و تا امروز ادامه یافت.

ادامه دارد...

پیاده سازی: مینا پوراحد

کار گروه

کار گروه علمی بررسی قوانین ومقررات برگزاری مناقصات (۲)



## چه سازمان‌ها و دستگاه‌هایی باید مناقصه برگزار کنند؟

در ماده «یک» قانون برگزاری مناقصات تمام دستگاه‌های اجرایی کشور از جمله وزارتخانه‌ها، سازمان‌های ذی ربط آن‌ها، شرکت‌های دولتی، شرکت‌های مشمول یا مستلزم ذکر نام، نهادهای عمومی غیردولتی و به‌طور کلی سازمان‌هایی که به‌نحوی با بودجه عمومی و بیت‌المال اداره می‌شوند باید مناقصه را برگزار نمایند. تنها نکته لازم به‌ذکر اینست که نیروهای مسلح از این قانون مستثنا شده و از قانون دیگری که بسیار شبیه قانون برگزاری مناقصات است تبعیت می‌کنند و جز در مواردی خاص تفاوت‌های چندانی با این قانون ندارند.

### مناقصات باید بر چه مبنایی برگزار شود؟

مناقصات باید بر مبنای قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۲/۱/۳ مجمع تشخیص مصلحت نظام برگزار گردند. در ابتدا مجلس این قانون را در تاریخ ۱۳۸۲/۱/۲۵ تصویب کرده بود و با توجه به ایرادهایی که شورای نگهبان بر این قانون گرفت، قانون برگزاری مناقصات توسط مجمع تشخیص مصلحت نظام به تصویب رسید و طبق ماده «۲» قانون مدنی که اشعار دارد بر اینکه تمامی قوانین ۱۵ روز پس از انتشار در روزنامه رسمی لازم‌الاجرا هستند، قانون عملیاتی شد.

- مناقصات باید بر چه مبنایی برگزار شود.
- مناقصه می‌باید چگونه برگزار شود.
- طبق قانون برگزاری مناقصات به «مناقصه» همانند یک فرآیند تکرر شده است، به‌عنوان مثال شما زمانی که قصد تولید فرآورده‌ای از محصول کشاورزی دارید مانند تهیه رب گوجه فرنگی چه حرکتی را انجام می‌دهید؟ ابتدا از جدا کردن آن‌ها را در سیستم تولید قرار داده، جوشانده و در نهایت رب تهیه می‌کنید؛ این یک فرآیند است و اگر در هر مرحله از این فرآیند خللی ایجاد شود ما رب یا محصول خوبی را نخواهیم داشت. مناقصه نیز به همین شکل است خود قانون به مناقصه همانند یک فرآیند

تکرر شده است یعنی از ابتدا باید روی یک خط مشخص حرکت کرد و در صورتی که به این سیر حرکت مشخص، خللی وارد شود بر آن مناقصه ایراد وارد خواهد بود و آن مناقصه قابلیت تجدید لغو و یا حتی ابطال دارد

تکرر شده است یعنی از ابتدا باید روی یک خط مشخص حرکت کرد و در صورتی که به این سیر حرکت مشخص، خللی وارد شود بر آن مناقصه ایراد وارد خواهد بود و آن مناقصه قابلیت تجدید لغو و یا حتی ابطال دارد. در کنار این قانون «۴۴» بین‌نامه اجرایی دیگر همراه با یک قانون مکمل که قانون هیأت رسیدگی به شکایات قانون برگزاری مناقصات یا بین‌نامه اجرایی قرار دارد، یعنی در حقیقت ما «۷» قانون و آیین‌نامه مرتبط با قانون برگزاری مناقصات داریم. البته با آیین‌نامه‌های تضمین و قوانین مجموعاً ۳۰ – ۴۰ قانون و آیین‌نامه و بخشنامه مرتبط دیگر وجود دارد که در کتاب قوانین و مقررات برگزاری مناقصه و مزایده به‌همت روزنامه «مناقصه‌مزایده» به صورت کامل جمع‌آوری شده است.

## مدیر باسابقه مسؤولیت‌های دولتی قبلی

## آماده مشاوره و همکاری در مناقصات

تلفن تماس ۰۵۹۹۹۱۴۴

شرکت ملی گاز ایران  
شرکت پالایش گاز پارسیان

**نوبت دوم**

**آگهی مناقصه عمومی**

**دوم مرحله‌ای**

**شرکت پالایش گاز پارسیان در نظر دارد از طریق مناقصه عمومی نسبت به تامین اقلام ذیل اقدام نماید، لذا از متقاضیان واجد شرایط دعوت می‌شود حد اکثر ظرف مدت ده روز پس از انتشار آگهی نوبت دوم نسبت به اعلام آمادگی اقدام نمایند. ضمناً جهت کسب اطلاعات تکمیلی می‌توانید به سایت [WWW.NIGC-PARSIAN.IR](http://WWW.NIGC-PARSIAN.IR) مراجعه نموده و در صورت نیاز با تلفن ۰۱۰ – ۰۹۱۲۷۰۵ – ۰۵۱۱۲۷۰۵ و تلفکس ۰۵۱۱۲۷۰۵ – ۰۷۸۲ تماس حاصل فرمایید.**

**الف: مناقصه گزرا: شرکت پالایش گاز پارسیان /استان فارس – شهرستان مهر.**  
**ب: موضوع مناقصه:**

| ردیف | شماره تقاضا  | شرح تقاضا                                                                            | مبلغ تضمین شرکت (در مناقصه ریال) |
|------|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| ۰۱   | 3001800125/H | کولرهای گازی دوتکه اسپلیت دیواری سرد و گرم<br>جزئیات کامل تقاضا در وب سایت پالایشگاه | ۳۵/۹۵۰/۰۰۰                       |

### ج: شرایط متقاضی:

- داشتن تجربه کافی و مرتبط در مورد تولید/فروش اقلام موضوع مناقصه.
- توانایی تودیع ضمانتنامه بانکی شرکت در مناقصه از بانک‌های مورد تأیید بانک مرکزی به میزان یاد شده در جدول فوق و یا واریز نقدی به حساب پالایشگاه گاز پارسیان.
- توانایی تهیه و تسلیم ضمانتنامه انجام تعهدات به میزان ۱۰٪ کل مبلغ پیشنهادی از بانک‌های مورد تأیید بانک مرکزی (در صورت برنده شدن در مناقصه) و یا واریز نقدی به حساب پالایشگاه گاز پارسیان.
- هزینه درج آگهی بر عهده برنده مناقصه می‌باشد.
- اسناد حداکثر ۱۰ روز پس از آخرین مهلت اعلام آمادگی مناقصه گر‌ها از طریق (پست) به آدرس آنها ارسال می‌گردد.
- مجل گشایش پاکات، کمیسیون مناقصات شرکت پالایش گاز پارسیان می‌باشد که زمان آن متعاقباً اعلام می‌گردد.

## روابط عمومی شرکت پالایش گاز پارسیان

# تبانی در مناقصات دولتی کی و کجا؟

ادامه از صفحه قبل  
چگونه می‌توان از احتمال وقوع تبانی در مناقصه‌های دولتی کاست؟

هیچ‌کس که گفته شد در قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های اجرایی آن، تشریفات برگزاری مناقصات به گونه‌ای پیش‌بینی شده است که در معاملات بسیار بزرگ از جمله مناقصات بین‌المللی، احتمال وقوع تبانی از احتمال عدم وقوع آن محتمل‌تر گردیده است. به طور قطع اگر دستگاه‌های مناقصه‌گزار اجازه بایند تا در مناقصات عمومی با برآورد اولیه بیش از ۲۰ برابر نصاب معاملات متوسط، در یک مرحله، معاملات را به جای استخدام ارزیابی و اسناد مناقصه ارایه مناقصه‌گران ارایه نمایند احتمال وقوع تبانی بین مناقصه‌گران از آنچه فعلاً وجود دارد به مراتب کمتر خواهد شد که علت آن نیز بیشتر بودن تعداد مناقصه‌گران بالقوه در این روش و مشکل‌تر بودن حصول توافق مبنی بر انجام تبانی بین تمامی مناقصه‌گران می‌باشد. به عبارت دیگر در روش پیشنهادی نگارنده، ارسال دعوت‌نامه جهت مناقصه‌گران تأیید صلاحیت شده (مرحله مناقصه محدود) حذف شده است و تمامی مناقصه‌گران از همان ابتدا و قبل از آنکه صلاحیت آنان جهت ارایه پیشنهاد قیمت تأیید شده باشد مجازند که پیشنهادات خود را در پاکت‌های الف و ب و ج به دستگاه مناقصه‌گزار تسلیم نمایند و دستگاه پس از ارزیابی کیفی مناقصه‌گران، پاکت مناقصه‌گران رد صلاحیت شده را بدین بار گشایی به آن‌ها مسترد و نسبت به افتتاح پاکت سایر مناقصه‌گران اقدام خواهد نمود. تنها ایراد وارده بر این روش (که البته به مراتب کمتر از فایده آن می‌باشد) این است که تمامی مناقصه‌گران مکلفند از همان ابتدا نسبت به تهیه ضمانت‌نامه شرکت در مناقصه اقدام نمایند و این موضوع برای مناقصه‌گرانی که در صلاحیت خواهند گردید دارای اندکی بار مالی می‌باشد.

ذکر این نکته نیز ضروری است که روش پیشنهادی مزبور هر چند منطقی و تأمین‌گر مصالح کشور می‌باشد لکن اگر دستگاهی در حال حاضر این شیوه را در برگزاری مناقصات خود به کار بندد عملی سر خلاف مفاد آیین‌نامه‌های اجرایی قانون برگزاری مناقصات انجام داده است و احتمالاً توسط دستگاه‌های نظارتی کشور سرزنش گردیده و حتی مورد بازخواست قرار خواهد گرفت.

### خلاصه کلام

در ماده «۸۹» قانون مجاسیبات عمومی کشور (مصوب ۱۳۶۶/۱/۱) مقرر گردیده است قانونی جهت تعیین نحوه انجام

## آگهی تجدید مناقصه

باستناد مجوز شماره ۱۵۸/۴/۱۶ مورخ ۹۰/۱۰/۲۰ شورای اسلامی شهر شه‌میرزاد و موافقتنامه شماره ۵۰/۵/۵۲۳۲۷ شهرداری شه‌میرزاد در نظر دارد اجرای پروژه احداث سیل بند و کانال حفاظتی و سیل گذر در محل جنب پارک پردیس – ادامه دیوار ساحلی رودخانه چاکه – ادامه دیوار ساحلی سر چشمه با اعتبار یک میلیارد و پانصد میلیون ریال به پیمانکاران واجد شرایط واگذار نماید. لذا از پیمانکاران دارای صلاحیت پیمانکاری و تعیین رتبه‌بندی از معاونت برنامه‌ریزی استانداری دعوت می‌گردد تا پایان وقت اداری روز ۹۰/۱۲/۲۷ جهت دریافت اسناد مناقصه و سایر شرایط آگهی به شهرداری شه‌میرزاد (واحد امور مالی) مراجعه نمایند.

حسین الماسی – شهردار شه‌میرزاد



