مناقصه مزایده

روزنامه اجتماعی - فرهنگی - سیاسی - اقتصادی

اولین و جامع‌ترین روزنامه اختصاصی مناقصات و مزایدات کشور

شنبه ۲۳ اردیبهشت ۱۳۹۱ | سال هفتم | شماره ۷۵۲ | ۲۰ جمادی الثانی ۱۴۳۳ |

قیمت: ۱۵۰۰۰ ریال | ۸ صفحه + ۴۸ صفحه راهنما

Saturday | Vol.7 | No.752 | 15000 Rls

May.12, 2012 | ISSN:2008-2886

علاقه‌مندان به مباحث کارگروه چاپ شده در این روزنامه، می‌توانند از ابتدا این مطالب را شنبه‌ها در ستون کارگروه مطالعه نمایند.

مناقصه محدود چیست؟

مناقصه از نظر روش دعوت برای متقاضیان و مناقصه‌گران به دو نـوع صورت می‌گیرد: روش دعوت عمومی (مناقصه عمومی) روش دعوت محدود (مناقصه محدود). در مناقصه عمومی که اصل بر این نوع مناقصه است روش دعوت به‌صورتی اسـت که متقاضیان و مناقصه‌گران دعوت شـده و در اسناد، پروژه برایشان به‌صورت کامل تعریف می‌شـود این روش دعوت از طریق انتشار فراخوان عمومی (روزنامه‌های کثیرالانتشـار) به اطلاع عموم می‌رسد و در واقع از همه دعوت می‌شـود که در صورت دارا بودن شرایط مورد نظر در مناقصه شرکت کنند، این روش با شـفافیت و نظارت گروهی همراه است. در صورتی که در مناقصه محدود آگهی عمومی چاپ نشده...

صفحه ۸

نحوه برگزاری مناقصات محدود

عدم کارآیی شیوه پیشـنهادی نحوه برگزاری مناقصات محدود طبق آیین‌نامه اجرایی بند (الف) ماده (۲۶) قانون برگزاری مناقصات در مناقصاتی که از فهرسـت سازمان (معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی ریاسـت جمهوری) به عنوان فهرست بلند استفاده می‌گردد. هدف تدوین آیین‌نامه اجرایی بند (الف) ماده (۲۶) قانون برگزاری مناقصات، تعیین ضوابط، موازین و معیارهای تهیه فهرسـت مناقصه‌گـران صلاحیت‌دار برای مناقصـات محدود به منظور رعایت اصل رقابت بین تمام مناقصه‌گران صلاحیت‌دار و توانمند...

صفحه ۵

بررسی ماهیت حقوقی فرآیند مناقصه در حقوق ایران

چکیده

امروزه گسترش روابط اجتماعی بین اشـخاص و ظهور پدیده‌های اجتماعی حاصـل از آن، باعث ایجـاد حقوقی در روابط بین اشـخاص می‌گردد که لازم اسـت قانون واقعه‌ای را که سـبب آن قرار می‌گیرد را معین کند تا بتوان بر پایه آن شـرایط ایجاد، تغییر و از بین رفتن آن را بررسی نمود بی‌گمان شناخت چیستی یک ماهیت حقوقی در فرآیند شناسایی آثار و احکام آن بیش‌ترین نقش را ایفا می‌کند. مناقصات نیز به عنوان یک واقعه حقوقی به معنی عام از این قاعده مستثنی نیست لذا در این مقاله سـعی بر آن شـده اسـت تا با بررسـی قانون برگزاری مناقصات مصوب سـال ۸۳ و آیین‌نامه آن ماهیت ایـن واقعه حقوقی تبیین گردد.

مقدمه

واژه مناقصه به عنوان یک پدیده اجتماعـی در ترمینولوژی حقوقی دارای دو معنی است:

الف: خریدار مـال از طرف مأمور رسـمی به کمترین قیمتی که از طرف فروشندگان پیشنهاد می‌شود (تعریف ماهوی)

ب: تشریفات و مقررات مناقصه (تعریف شکلی)

قانون برگزاری مناقصات، مصوب سـال ۱۳۸۳ مجمع تشـخیص مصلحت مناقصه را فرآیندی رقابتی معرفی می‌کند بـرای تأمین کیفیت موردنظر طبق اسـناد مناقصه، که در آن تعهدات موضوع معامله بـه مناقصه‌گری که کم‌ترین قیمت متناسـب را پیشـنهاد کرده باشـد واگذار می‌شـود. هم‌چنین مقررات برگزاری مناقصات نیروهای مسلح جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۸۹ مناقصه را روش انجام خرید کالا یا خدمات مورد نیـاز و انتخاب طرف معامله و شرایط آن معرفی می‌نماید. با بررسـی تعارف مذکور این نتیجه حاصل می‌آید که قانون‌گذار و حقوق‌دانان تعریف یکسـانی از مناقصه ارایه نمی‌دهند که این اختلاف ناشـی از عدم‌تبیین ماهیت حقوقی این پدیده اجتماعی اسـت لذا تا سـر حد بضاعت علمی خویش برآنیم در این نوشـتار به تبیین ماهیت حقوقی مناقصه در حقوق ایران بپردازیم. امید اسـت که مـورد پذیرش جامعه حقوقی ایران قرار گیرد.

مناقصه: عمل یا واقعه حقوقی

در تعریف حقوقـی واقعه حقوقی (معنی خاص) باید گفت آن دسـته از وقایع اسـت که آثار حقوقی آن نتیجه اراده شـخص نیسـت و به حکم قانون ایجاد می‌شود خواه ایجاد آن ارادی باشـد (مانند غصب: اتلاف مال غیر) یا غیرارادی مانند (فوت، تولد) (شـهیدی ۱۳۸۰) بنابر تعریف فوق می‌توان نظر داد در فرآیند مناقصه هر چند شرایط انجام معاملات دولتی توسـط قانون تبیین گردیده لیکن آن‌چـه در این فرآیند اثرگذار اسـت اراده طرفین مبنی مناقصه‌گزار و مناقصه‌گر اسـت که منجر به شـرکت در مناقصه و سـرانجام انعقاد قرارداد با برنده مناقصـه می‌گردد. بنابراین مناقصه در تقسـیم‌بندی واقعه حقوقی به معنای عام خـود جزو اعمال حقوقی قرار می‌گیرد.

مناقصه: عقد یا ایقاع

در خصوص این که فرآیند مناقصه را می‌توان ایقاع تلقی کرد می‌توان گفت در جامعه کنونی بسیاری از قراردادها به شیوه مرسوم پیشینیان بسته نمی‌شود و دو طرف آن به عنوان دو انسـان آزاد و برابر مجال گفت‌وگو درباره شرایط عقد و تنظیم آثار آن را نمی‌یابند. پیشـنهاد کننده، طرف قبول را ناچار می‌سازد که شرایط را بپذیرد. پیمانی را که به این شکل بسته می‌شود نویسندگان حقوقی، عقود الحاقی می‌نامنـد و عقد بودن این اعمـال را بین حقوق‌دانـان با دو ایراد مواجه گردیده است:

۱-بحث عدم توافق دو اراده و تحمیل شرایط

۲-نابرابری اقتصادی و عدم‌دخالت طرف ضعیف‌تر در معامله

این ایرادها سبب گردیده تا نویسـندگان حقوقی قرارداد الحاقی را ایقاع دو جانبه بنامند (کاتوزیان، جلد ۱، ۱۳۸۰)

در پاسـخ به ایرادات مذکور می‌توان به ماده ۲۰۶ قانون مدنی استناد نمود که براساس آن معامله ناشـی از اضطرار معتبر دانسته شده است و هم‌چنین به این نکته نیز بایـد توجه نمود که در هیچ متنـی از قوانین گفت‌وگو در خصوص جزییات پیمان، از شـرایط درسـتی آن ذکر نشده اسـت و آن‌چه اهمیت دارد توافق دو اراده است. که این شرط در این نوع پیمان‌ها حاصل است و ایقاع بودن این گونه اعمال منتفی است.

در خصوص فرآینـد مناقصه نیز هر چنـد دامنـه آزادی اراده در آن کامل نیسـت و شـرایط و مراحل انجام آن را مناقصه‌گزار طبق قانون تعیین می‌کند ولی مناقصه‌گر نیز در شرکت در مناقصه و انعقاد قرارداد از آزادی اراده برخوردار اسـت و نمی‌توان این گونه اعمال را الحاقی محسـوب نمـود و در عقد بودن آن نباید تردید کرد.

مناقصه: دعوت به ایجاب، دعوت به قبول یا دعوت به معامله

اراده باطنی همان‌طور کـه از ماده ۱۹۱ قانون مدنی بـر می‌آید در صورتی نفوذ حقوقی دارد که وجود خارجی پیدا کند ایجاب نیز اعلام و اراده کسی است که دیگری را بر مبنای آن به عقد بسـتن می‌خواند. بدین گونه که اگر پیشنهاد مورد قبول قرار می‌گیرد هر دو به مفاد آن پای‌بند باشند، به عبارتی دیگر ایجاب پیشنهاد انجام معامله است (کاتوزیان، ج ۱، ۱۳۸۰)

در جریـان گفت‌وگوهای مقدماتی قرارداد ممکن اسـت یکـی از دو طرف دیگران را دعوت به ایجاب نماید. به طوری که در خصوص مزایده و مناقصه لزوماً این دعوت در روزنامه اعلان می‌شـود و در ماده ۱۳ قانـون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳/۱۱/۳ مجمع تشـخیص و مصلحت، با عنـوان فراخوان مناقصه از آن یادشده اسـت و در آن مهلتی برای ارسال پیشـنهادها تعیین می‌گردد و این دعوت اصولاً بـرای مناقصه‌گزار الزامی ایجاد نمی‌کنـد و او می‌تواند هر گاه بخواهد از فرآیند مناقصه منصرف شـود، ولی به گفتـه حقوق‌دانان در پاره‌ای از موارد تشـخیص این مورد که منظور از دعوت به معامله ایجاب بوده اسـت یا دعوت به گفت‌وگو درباره شرایط عقد، دشوار می‌شود زیرا اگر اعلان تنها دعوت به مذاکره باشد پذیرفتن آن عقد را واقع نمی‌سازد و پیشنهاد کننده می‌تواند از آن‌چه وعده داده است، عدول کند. در غیر این صورت قبول طرف منجر به انعقاد عقد می‌گردد. بنابراین این تشـخیص تنها جنبه نظری ندارد و آثار مارالذکر نیز بر آن مترتب است.

از آن‌چه ذکر شد می‌توان ۳ نظر در خصوص فرآیند مناقصه ابراز نمود:

۱- مناقصه‌گـزار از مناقصه‌گران می‌خواهد که پیشـنهادهای خود را لاک و مهر شـده به آدرسـی که مناقصه‌گر در اعلان روزنامه مشـخص نموده است ارسال کنند. این پیشنهادها ایجاب اسـت و هیچ التزامی برای مناقصه‌گر ایجاد نمی‌کند و عقد زمانی منعقد می‌شود که یکی از ایجاب‌ها، مناسب‌ترین پیشنهاد باشـد و از طرف مناقصه‌گزار مورد قبول و پذیرش قرار گیرد و در تایید این نظر شـاید بتوان گفت چون در فرآیند مناقصه قیمت قطعی مشخص نیست و قبول آن به تنهایی عقد را واقع نمی‌سازد به ناچار باید این فرآیند دعوت به ایجاد شود به عبارت دیگر اعلانی که توسـط مناقصه‌گزار صورت می‌گیرد دعوت به ایجاب توسط مناقصه‌گران است و در مقابل اراده مناقصه‌گران که حاوی تمامی شرایط معامله و از جمله قیمـت نهایی در خصوص تعهدات موضوع معامله می‌باشـد، اوصاف ایجـاب را از جمله کامل، قاطع و مشـخص بودن دارا اسـت و با قبول از طرف مناقصه‌گزار، قابلیت انعقـاد عقد را دارد، لیکن ایـن ایجاب همان‌طور که از قانون برگزاری مناقصات مصوب ۸۳ نیز برداشت می‌شـود هیچ الزامی برای مناقصه‌گزار به وجود نمی‌آورد لیکن آنچـه ما را در پذیرش این نظر دچار تردید می‌نماید ماده ۱۳ قانون برگزاری مناقصات و بند ۵ آن اسـت زیرا در این بند که به موارد مفاد فراخوان مناقصه می‌پردازد یکـی از این موارد را در بند ۵ آن مبلغ برآورد شـده معامله و مبانی آن ذکر می‌کند و در جایـی نیز که ممنوعیت‌های پایه وجود دارد بر آورد قیمت براساس آن تعیین می‌گردد و بنابراین بحث قطعی نبودن قیمت در فرآیند مناقصه در بعضی موارد با توجه به این بند منتفی است مگر آن که در دفاع از این نظر بتوان گفت آن‌چه در فراخـوان مناقصه به عنوان مبلغ برآورد شده اعلان می‌گردد صرفاً پیشنهاد است و قابلیت تفسیر را توسط مناقصه‌گران در آینده خواهد داشت.

قانون برگزاری مناقصات، مصوب سال ۱۳۸۳ مجمع تشخیص مصلحت مناقصه را فرآیندی رقابتی معرفی می‌کند برای تأمین کیفیت موردنظر طبق اسناد مناقصه، که در آن تعهدات موضوع معامله به مناقصه‌گری که کم‌ترین قیمت متناسب را پیشنهاد کرده باشد واگذار می‌شود

۲- نظر دیگـر که در این خصوص می‌تـوان ابراز نمود این اسـت که اعلان مناقصه دعوت به ایجاب معامله است ولی حاوی این شرط ضمنی نیز هست که مناقصه‌گزار همه پیشنهادهای ارسالی را با حسـن نیت و شرافتمندانه در نظر می‌گیرد و آن‌چه را با توجه به اوضاع و احوال موجود سودمندتر می‌بیند انتخاب می‌کند و مناقصه‌گران نیز بر مبنای همین شرط ضمنی اقدام به ارایه تضمین و انجام سایر مقدمات مناقصه می‌نمایند و هزینه‌های مربوط را متحمل می‌شوند. بنابراین نظر می‌توان گفت قبل از معامله اصلی یک قـرارداد فرعی و جانبی در خصوص چگونگی انعقاد معامله بسته می‌شود که ایجاب آن را مناقصه‌گزار انشا کرده است و شـرکت کنندگان در مناقصه یا مناقصه‌گران نیز آن را پذیرفته‌اند و این قرارداد فرعی دارای وجه التزامی در راسـتای پای‌بندی مناقصه‌گران بعد از اعلام برنده مناقصه، برای انعقاد قرارداد اسـت که به صورت ضمانت‌نامه برای شـرکت در مناقصه در اختیار مناقصه‌گزار قرار می‌گیرد و بر همین مبنا متجاوز از پیمان مسؤول جبران خسارت ناشی از عهد شکنی است.

۳- نظر دیگری کـه در خصوص فرآیند مناقصه می‌توان به آن اشـاره کرد این نکته اسـت که غالباً مقصود اصلی مناقصه‌گزار و یا بـه عبارتی اعلان کننده مناقصه تمام شدن مناقصه پس از مشخص شـدن برنده مناقصه است. به بیان دیگر نشانه متعارف و عادی ایجاب از دعوت به مذاکره این است که تمام شرایط معامله را داشته باشد ولی این ناظر به مواد عادی گفت‌وگوهای مقدماتی است و نباید آن را شرط لازم و اجتناب‌ناپذیر هر ایجاب پنداشت. هدف اصلی این است که درباره ارکان اصلی معاملـه بین دو طرف توافق حاصل شـود و این توافق به طور معمول در صورتی تحقق می‌یابد که ایجاب کامل باشد (کاتوزیان، ۱۳۸۰، ص ۲۹۰) در این حالت با پایان یافتن مناقصه و اعلام برنده توافق حاصل شـده و نیاز به قبول مجدد مناقصه‌گزار نیسـت. با بررسـی قانون برگزاری مناقصان و با اسـتناد ماده ۲۱ و مواد ۲۷ و ۲۸ این قانـون و این نکته کـه مناقصه‌گزار و مناقصه‌گر بعد از اعلام برنده مناقصه اقدام به انعقاد قـرارداد می‌نمایند و تصور انعقاد قرارداد به محض اعلام برنده مناقصه قابل پذیرش نمی‌باشد.

فرآیند مناقصه: نظریه پیش قرارداد یا وعده قرارداد

به موجب نظریه پیش قـرارداد، ایجاب بـا تعهد به حفظ آن همراه اسـت بنابراین به دو انشـا تحلیل می‌گردد. یکی ایجاب مربوط به مفاد و مضمون عقد که پیش از اعلام قبول مخاطب اثری در این زمینه ندارد و پیشـنهاد مربوط به حفظ نخسـتین ایجاب تا زمان معین، به موجب پیشـنهاد اخیر گوینده آن باید پای‌بند و ملتزم به آن بماند و این التزام هیچ تعهـدی را برای طرف مخاطب به وجود نمی‌آورد و تنها به سود اوست. بنابراین همین که این ایجاب به طرف قبول عرضه شود و او در برابر آن هیچ پاسخی ندهد ظاهر این است که می‌خواهد از آن مدت برای اندیشیدن و تهیه مقدمات اسـتفاده کند بدین ترتیب پیش از وقوع عقد اصلی قرارداد ضمنی دیگری بسته می‌شـود که گوینده ایجاب را ملتزم به نگهداری آن می‌کند. این قرارداد ضمنی را در اصطلاح پیش قرارداد می‌نامند. (کاتوزیان، ج اول، ۱۳۸۰) در تحلیل فرآیند مناقصه و امکان انطباق آن با نظریه پیش قـرارداد می‌توان گفت: در صورتـی که اعلان و فراخـوان مناقصه دعوت به ایجاب تلقی گردد. ایجابـی که از طرف مناقصه‌گران به مناقصه‌گزار ارسـال می‌گردد هم مربوط به مفاد و مضمون معامله است و هم‌چنین پیشنهاد مربوط به حفظ نخسـتین ایجاب تا زمان اعلام برنده مناقصه و تا زمان اعتبار پیشنهاد اسـت. بنابراین فرصتی که مناقصه‌گزار برای بررسـی پیشـنهادهای ارسالی دارد و تهیه مقدمـات انعقاد قرارداد در اختیار دارد و با قبـول این نظریه توجیه می‌گردد. در خصوص نظریه وعده قرارداد نیز که در عرف داد و ستد به قول‌نامه معروف است و باید گفت آن چه از واژه وعده قرارداد در وهله اول به ذهن متبادر می‌گردد همان مفاد پیش قرارداد است.

لیکن تعریف دیگری که حقوق‌دانـان برای وعده قـرارداد ارایه داده‌اند در جایی اسـت که، یکی از دو طرف مفاد عقد نهایی و شرایط آن را انشا و وقوع عقد را موکول به اراده طـرف دیگر می‌کند بدین‌گونه که هـر گاه او نیز به مفاد عقد رضایت دهد بدون نیاز به اراده و انشـای دیگر عقد واقع شود و نیاز به تراضی مجدد نباشـد. برای مثال در اجاره به شـرط تملیـک که به اجاره همراه با وعده بیع تعبیر می‌شـود. عقد بیع به اراده مستأجر وابسته است نیازی به تراضی دوبـاره ندارد حال در خصوص این کـه فرآیند مناقصه را می‌توان وعده قرارداد تلقی نمود یا خیر. با توجه به تعریفی که ارایه گردید اگر وعده قرارداد به معنی پیش قرارداد باشـد که شرح آن گذشت ولی در انطباق معنی دوم وعده قـرارداد با فرآیند مناقصه باید گفت مسـتندا به بند ز ماده ۹ قانون و مـاده ۲۱ و ۲۲ آن بعد از تعیین برنـده مناقصه اقدام به انعقاد قرارداد صـورت می‌گیرد بنابراین تراضی دوبـاره مناقصه‌گزار و مناقصه‌گر بعد از این مرحله طبق قانون لازم است و بدون اراده و انشا مجدد آنها قرارداد واقع نمی‌شود.

نتیجه‌گیری

با عنایت به مطالب گفته شـده در خصوص تحلیل و تبیین ماهیت حقوقی مناقصه می‌توان نظر داد؛ فراخوان و اعـلان مناقصه از طرف مناقصه‌گزار دعوت به ایجاب از طرف مناقصه‌گران است ولی این اعلان حاوی یک ایجاب نیز هست و آن التزام مناقصه‌گزار به حفـظ ایجاب خود و هم‌چنین اختیـار مناقصه‌گزار مبنی بر اینکه پیشنهادهای ارسـالی را با حسـن نیت و رعایت عدالت بررسی نماید و بهترین پیشـنهاد را قبول نماید. این التزام به حفـظ ایجاب دارای وجه التزامی اسـت که میزان و نحـوه پرداخت آن توسـط مناقصه‌گـزار در اعلان مناقصه و در اسناد آن مشـخص می‌گردد. بنابراین ارسـال پیشنهاد و شرکت مناقصه‌گر در مناقصه را می‌تـوان به طور ضمنی حاکـی از پذیرش این ایجاب مناقصه‌گزار تلقی نمـود. بنابراین می‌توان فرآیند مناقصه را تحلیل به دو انشـا نمود؛ یک انشا که توسـط مناقصه‌گزار، ایجاب آن به مناقصه‌گر ابلاغ می‌گردد که با شرحی که در مقاله گذشت می‌توان به پیش‌قرارداد یا وعده قرارداد تحلیل نمود. این انشا حاوی وجه التزامی است که به عنوان تضمین شرکت در مناقصه، قانون برگزاری مناقصات از آن یاد می‌کند و انشـا دیگر ایجابی است که توسط مناقصه‌گران در پاسـخ به دعوت مناقصه‌گزار صـورت می‌گیرد و همان‌طور که ذکر شـد این ایجاب به همراه قبول ایجاب مناقصه‌گزار مبنی بر التزام به ایجاب اعلام شده توسـط مناقصه‌گر، به مناقصه‌گزار ارسـال می‌گردد. به طور خلاصه می‌توان بیان داشـت، فراخوانی که توسـط مناقصه‌گزار اعـلان می‌گردد هم دعوت به ایجاب است و هم ایجابی اسـت در خصوص التزام مناقصه‌گر به حفظ پیشنهاد احتمالی که قبول آن ممکن است در آینده از طرف وی ارسال گردد و هم‌چنین اختیار مناقصه‌گزار در تعیین مدت اعتبار پیشنهادهای مناقصه‌گران و هم‌چنین اختیار بررسـی و انتخاب بهترین پیشنهاد که می‌تواند در قالب یک پیش قرارداد از آن یاد نمود که حاوی شروط ضمنی نیز می‌باشد.

ابوالفضل خلج‌زاده، علی کرد، مهدی رضایی‌مقدم

منبع:

مجموعه مقالات و نظرات نخستین هم‌اندیشی سراسری نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن

راهنمای مناقصه مزایده

۴۸ صفحه

۱۹۸۲ مناقصه در این شماره

شرح و تفسیر طرح برگزاری مناقصات / ۲

نگرشی کوتاه به قانون مناقصات - ۷

تناقضات، عدم‌شفافیت و آسیب‌های قانون برگزاری مناقصات و پیشنهادات در جهت بازنگری و اصلاح / ۸

نقد

بابک فرزانه‌وار

نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن

قانون برگزاری مناقصـات از بدو ابلاغ و حتی قبل از آن مورد نقد و بررسـی‌های زیادی قرار گرفتـه و در این مدت که در حال اجراست نقاط ضعف و قوت آن نیز بخوبی هویدا شده که البته نقاط ضعف آن بیش‌تر و پررنگ‌تر از نقاط قوت آن خودنمایی کرده اسـت. با وجود آن که اظهارنظرها و نتایج نقد و بررسـی‌های قانون مذکور بارها از طریق تشـکل‌های مختلف به مراجع ذی‌ربط منعکس گردیده ولی تاکنون نه تنها هیچ اقدام مؤثری در جهت بهبود وضعیت ایجاد شـده در رونـد برگزاری مناقصات صورت نگرفته بلکه با ابلاغ آیین‌نامه‌ها و قوانین بعدی آن، موجبات تثبیت و اسـتحکام بیش‌تر آن نیز فراهم گردیده اسـت. اما امروز که در آستانه برگزاری همایش «نقد و بررسـی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن» هستیم هر چند به هر دری زدیم بسته دیدیم ولی امیدوارانه به این سراب نیز دل می‌بندیم و نقطه نظراتمان را بسیار خلاصه و فهرست‌وار اشاره‌ای می‌کنیم تا مصداقی باشد بر این بیت که: **به راه بادیه رفتن به از نشستن باطل / اگر مراد نیابم به قدر وسع بکوشم.**

بحث

در ماده (۲) بند «ه» که تعریفی از ارزیابی کیفی مناقصه‌گران را ارایه می‌دهد اصل این موضوع محل اختلاف است. پیمانکارانی که با چنگ و دندان از هفت خوان تشـخیص صلاحیت گذشـته و به تأیید مراجع ذی‌صلاح رسـیده و گواهی صلاحیت دریافت نموده‌اند چه نیازی به تأیید صلاحیت مجدد از سوی دستگاه‌های اجرایی دارند. آیا با این کار به طولانی‌تر کردن فرآیند برگزاری مناقصات، استقرار سیسـتم بوروکراسـی بر روند کارها، تحمیل هزینه‌های زیاد و تکراری هم بر دولت و هم بر بخش خصوصی، ایجاد فضای اعمال سلیقه‌های شخصی، بخشـی‌نگری، باز کردن فضای انحصار و فساد اجتناب‌ناپذیر بعد از آن کمک نکرده‌ایم؟ تجمع مراکز پراکنده تشخیص صلاحیت در یک نقطه و کمک به تقویت و اقتدار آن و استقرار یک سامانه‌ی قوی، چابک و کارآمد و نهایتا سپردن آن به بخش خصوصی یعنی صنف و تشکل مربوطه پیشنهاد آرمانی این صنف است.

در ماده (۴) بند «الف» ردیف (۲) دو مرحله‌ای بودن مناقصه به تشـخیص مناقصه‌گزار اسـت که در این صورت، وحدت رویه از بین می‌رود و هر دسـتگاهی طبق سـلیقه خود عمل می‌کند. پیشـنهاد می‌شود چارچوب مشخصی برای این موضوع تعریف شود مثلاً حدود ریالی تعیین کننده باشد.

در ماده (۵) بند «ه» انتخاب اعضای کمیسـیون مناقصات در شرکت‌های دولتی با انتخاب هیات مدیره اسـت که این مورد ناقض بند «الف» همین ماده است. این شرایط ممکن است به انتخاب افراد غیرمرتبط و ناآشنا با موضوع بینجامد و باعث بروز مشکلاتی نیز بشود.

در ماده ۱۲ بند «الف» ردیف ۴ آمده اسـت «داشـتن پروانه کار یا گواهینامه‌ی صلاحیت در صورت لزوم» این بدین معنی اسـت که امکان دارد پیمانکاری بـدون گواهینامه صلاحیت در مناقصه شـرکت کند و لزوم دارا بودن آن را مناقصه‌گزار تعیین می‌نماید که موارد انحراف و اشکالات بعدی آن نیاز به توضیح ندارد.

در ردیف ۵ همین بند آمده اسـت توان مالـی متقاضی برای انجـام کار در صورت لزوم که ناقض ماده ۱۰ است. داشـتن توان مالی یعنی آن که پیمانکار در نقش سرمایه‌گذار ظاهر شود این موضوع به دستگاه اجازه می‌دهد کمبود منابع مالی خود را توجیه کند.

در ردیف (یک) بند «ب» همین مـاده تعیین معیارهای ارزیابی و اهمیت نسـبی معیارها از مراحـل ارزیابی کیفی مناقصه‌گران عنوان شـده اسـت. عدم وجود وحـدت رویه و تعیین معیارهای ارزیابی مشخص از طرف قانون‌گذار باعث برداشت‌های متفاوت و اعمال سلیقه‌های مختلف خواهد شد.

تعیین معیارهای ارزیابی و اهمیت نسبی معیارها از مراحل ارزیابی کیفی مناقصه‌گران است. عدم وجود وحدت رویه و تعیین معیارهای ارزیابی مشخص از طرف قانون‌گذار باعث برداشت‌های متفاوت و اعمال سلیقه‌های مختلف خواهد شد

در ماده (۱۹) بند «الف» معیارها و روش‌های اعلام شده در اسناد مناقصه دستگاه‌های اجرایی مختلف، متفاوت بوده و وحدت رویه وجود ندارد و هر دستگاه با توجه به شرایط خاص خود معیارهایی را ابداع و اعلام می‌نماید.

در ماده ۲۴ بند «الف» ردیف (یک) اصولا نصاب لازم برای تعداد مناقصه‌گران در اسـناد مناقصات اعلام نمی‌شـود. در ماده (۲۴) بند «ب» ردیف‌های ۱ و ۲ در صورتی که اسـناد مناقصه توسط مناقصه‌گران خریداری شـده باشد، ضمانت‌نامه‌های لازم تهیه شده باشـد، آنالیزها انجام شـده باشـد و در بعضی موارد حتی پاکت‌های مناقصه نیز تحویل شده باشـند و آنگاه براساس ردیف‌های یاد شده مناقصه لغو شود، مسؤول جبران خسارات وارده به مناقصه‌گران کیست؟

در تشـریح ظرفیت کاری پیمانکاران (ماده ۲۳ از آیین‌نامه‌ی اجرایی بند «ج» ماده (۱۲) قانون برگزاری مناقصات) شایسته است، کف قیمت برای ظرفیت کاری هر پایه از پایه‌های پیمانکاری در نظر گرفته شود تا امکان رقابت سالم‌تر میان پیمانکاران در مناقصات فراهم آید.

به همه اشـکالات موجود در این قانون که به بعضی از آن‌ها اشـاره‌ای شـد، عدم التزام مناقصه‌گزاران بـه اجرای همین مواد مصوب قانون را هم اضافه کنید خواهید دید که چه اتفاقی افتاده است.

پس از مطالعه و بررسـی این قانون و آیین‌نامه‌ها و اسـاس‌نامه‌های منضم به آن، اولین نتیجه‌گیری که به ذهن می‌رسـد این است که این فرآیند، بسیار پیچیده، طولانی، پر از نقاط ابهام و محل اعمال سلیقه و تفسـیر به رأی است که این شرایط می‌تواند زمینه‌ساز بروز انحراف و فساد باشد.

پس از این نتیجه‌گیری، بلافاصله این جمله به ذهن می‌آید که

برای مبارزه با فساد اطمینان حاصل کنید که روند، ساده و کوتاه است. مردم رشوه می‌دهند تا فرآیند پیچیده را ساده کنند.

به‌هرحال آن‌چه شرط ابلاغ بود عرض شد با این که همه ما مصداق «یستمعون القول و یتبعون احسنه» باشیم.

منبع: مجموعه مقالات و نظرات نخستین هم‌اندیشی سراسری نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن

شرح و تفسیر طرح برگزاری مناقصات

قسمت دوم

مهندس حمیدرضا احراری - علی پناهی

برگرفته از نشریه مجلس و پژوهش - شماره ۳۹

پیشینه بند «د» (کمیته فنی) : عبارت «کمیته فنی» در قوانین قبلی با این عنوان و با این صراحت و مشخصات نیامده است. در آیین‌نامه تعیین برنده مناقصه و آیین‌نامه معاملات دولتی هم موضوع بررسی پیشنهادها مطرح است، لیکن سازمان‌دهی خوبی برایش در نظر گرفته نشده بود. به طوری که تجربه در دستگاه‌های اجرایی مختلف یک هیأت یا کمیته فنی در مناقصه‌ها تشکیل می‌شد که معمولاً ۳ تا ۵ عضو داشت و از اختیارات زیادی نیز برخوردار بود؛ اما مقرره مدون و ساخت یافته‌ای نداشت و ترتیب انتخاب هم مشخص نبود. پس از این نظر این مقرره جنبه تأسیسی دارد که نهاد کمیته فنی را به خوبی تعریف کرده است.

ویژگی‌ها: نکته مثبت این است که ترکیب امضا و مشخصات آن‌ها معین شده و این همان مسأله‌ای است که در عمل و تجربه‌های اجرایی مشخص گردیده است.

این مقرره قانونی، هم مبتنی است بر تجربه جهانی و هم تجربه داخلی مبتنی می‌باشد و ضمناً سازمان‌دهی مشخصی پیدا کرده که حداقل ۳ عضو خبره فنی صلاحیت‌دار در آن گرد هم آمده‌اند.

عبارت «فنی صلاحیت‌دار»، ناظر بر این است که هر گروه یا هر کسی را نمی‌توان به‌عنوان گروه فنی انتخاب کرد؛ بلکه باید خبره باشند؛ چون وظیفه آن‌ها بررسی فنی است. خبره ممکن است مالی یا حقوقی یا فنی باشد. ممکن است سؤال شود چرا «تشخیص صلاحیت» نباید در قانون قید شود؟ پاسخ این است که چون در این گونه موارد این امکان ایجاد شده است تا از «صلاحیت» اخذ شده برحسب مورد استفاده کنند. در مواردی که مربوط به امور ساختمانی است، سازمان نظام مهندسی مرجع صدور صلاحیت است و در اموری که مربوط به امور طرح‌های عمرانی است، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی مسؤول این کار است. پس اول تعداد، دوم صلاحیت و سوم روش انتخاب مشخص می‌شود و شرح وظایف اعضای کمیته فنی نیز قید شده است، که همان نحوه ارزیابی فنی پیشنهادهاست. اگر کمیته نباشد، وظایف ارزیابی به عهده کمیسیون است.

پیشینه بند «هـ» (ارزیابی کیفی) : ماده (۲۲) قانون برنامه و بودجه که در مورد تشخیص صلاحیت است، در واقع ارزیابی توان بالقوه پیمانکاران و مشاوران آمده است؛ اما در این جا تشخیص صلاحیت مختص رشته‌های محدودی است. در مورد فروش و مصنوعات صنعتی ساخت کارخانجات اصلا چنین چیزی مطرح نیست. بنابراین در حال حاضر تشخیص صلاحیت فقط موارد محدودی اعمال می‌شود. «آیین‌نامه ارجاع کار» سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور کم و بیش نوعی سند ارزیابی کیفی مناقصه‌گران است؛ اما دارای جامعیت نیست و در مورد قراردادهای فروش و قراردادهای صنعتی و خرید تجهیزات کاربرد ندارد. پس از نظر پیشینه مقرره یک خلا قانونی وجود داشت که تشخیص صلاحیت در مورد کالای ساخته شده یا کالای صنعتی انجام نمی‌شد. بنابراین در مجموع حدود و شمول قانون موجود نسبت به موارد عینی موجود کم‌تر بود و فقط خدمات پیمانکاری طرح‌های عمرانی را شامل می‌شد؛ برای مثال در یک طرح آبرسانی، خرید مصالح از کارخانه‌ها حدود ۸۰ درصد طرح را شامل می‌شود که در آیین‌نامه ارجاع کار به پیمانکاران، عرضه‌کنندگان این بخش از طرح، لحاظ نشده است. البته در آیین‌نامه معاملات دولتی، به این موضوع اشاره شده بوده؛ اما در عمل این کار بدون چارچوب مشخصی در لابه‌لای ارزیابی نادیده انگاشته شده و به درستی صورت نمی‌گیرد. ارزیابی کیفی مناقصه‌گران از نظر حدود کاربرد جنبه تأسیسی دارد؛ یعنی یک نوآوری است؛ هم از نظر روشمند شدن و هم از نظر شیوه اجرا و به شکلی که در این قانون آمده، جدید نیز هست و تنها نظیری که در محدوده پیمانکاری دارد، آیین‌نامه ارجاع به پیمانکاران است.

ویژگی‌ها: عبارت «ارزیابی کیفی مناقصه‌گر»، در حدود معادل واژه انگلیسی Prequalification است. ارزیابی کیفی پیمانکاران، فرآیندی است که پیش از دعوت به مناقصه محدود انجام می‌شود و بدین گونه پیمانکارانی که دارای صلاحیت هستند، اسناد ارزیابی کیفی را دریافت می‌کنند و بعد مشخصات کلی، میزان گردش مالی، توان فنی، نیروی انسانی، کیفیت ارایه خدمات و امثال آن را به دفتر فنی کارفرما تحویل می‌دهند و کارفرما از کسانی که دارای امتیاز بالاتری هستند، دعوت به عمل می‌آورد. امتیازات مربوط به ارزیابی کیفی، بیش‌تر ناظر بر توان بالقوه پیمانکار یا سازنده است، نه توان بالفعل آن. توان بالفعل آن‌ها در پیشنهادها فنی ملاحظه می‌شود. توان بالقوه، شامل ماشین‌آلات، توان مالی کافی و کارکنان فنی است. پس ارزیابی کیفی ناظر است بر ارزیابی توان بالقوه مناقصه‌گر و نتایج آن تدوین یک فهرست نهایی کوتاه Short List است.

ویژگی‌ها: فرآیندی است که در آن مشخصات، معیارهای کارآیی، دوم و سایر ویژگی‌های فنی پیشنهادهای مناقصه‌گران بررسی می‌شود. بعد از ارزیابی کیفی و ارسال دعوت‌نامه، مناقصه‌گران پیشنهاد فنی را در قالب پیشنهادهای خود ارایه می‌دهند. پیشنهاد فنی هم در صورت قبولی پیشنهاد مالی بررسی می‌شود. به این ترتیب، ۳ مرحله ارزیابی کیفی، ارزیابی فنی و ارزیابی مالی وجود دارد. عبارت سایر ویژگی‌های فنی به این خاطر است که مثلاً در نیروگاه‌های حرارتی و گازی در قسمت کنترل، ضریب ریسک بسیار مهم است یا در قطار و مترو، در تأسیسات و تجهیزات و نیز ابراز دقیقی که در مترو به کار می‌روند، امنیت تجهیزات بالاترین امتیاز را دارد. در نتیجه با توجه به نوع کار می‌توان سایر ویژگی‌ها را نیز نام برد. ویژگی ایمنی و ویژگی زیست-محیطی از عوامل دیگر تلقی می‌شوند. در این جا می‌توان به جای ارزیابی کیفی، ارزیابی توان و تناسب نیز به کار برد.

پیشینه: در گذشته، ماده (۷۹) قانون محاسبات عمومی، شرایط انحصار را مطرح کرده بود، ولی بیش‌تر جنبه شکلی داشت و ایرادات زیادی بر آن وارد بود. در قانون محاسبات عمومی، تشخیص وزیر یا بالاترین مقام دستگاه اجرایی در مرکز یا استان یا مقامات مجاز، معیار انحصاری یا غیرانحصاری بودن بود؛ ولی در این جا بود یا نبود خود کالا و خدمت یا متقاضی در فرآیند مناقصه معیار قلمداد می‌شود. وزیر نیز از طریق آگهی می‌تواند تشخیص دهد یک کالا منحصر به‌فرد است یا نه. در این جا در قالبت فرآیند آگهی می‌توان تشخیص داد و ضرورتی برای کنترل‌های مضاعف وجود ندارد. البته می‌توان قیدی هم اضافه کرد؛ مثلاً انحصار در معامله.

انحصار در معامله، یعنی این که کالا منحصر به‌فرد باشد و دارای انواع مشابه نباشد.

گاهی وقتی که کلمه منحصر به‌فرد برای کالا به کار برده می‌شود، ممکن است واقعاً آن کالا ذاتاً منحصر به‌فرد نباشد؛ ولی عرضه‌کننده منحصر به‌فرد باشد و بالعکس، یا این که عرضه‌کننده منحصر به‌فرد نباشد و تعداد نیز زیاد باشد، ولی کالا فقط یکی باشد. اگر یک کالا یا یک محصول با یک مشخصات وجود داشته باشد که ۲۰ نفر آن را عرضه می‌کنند، دیگر منحصر به‌فرد نیست. پس نباید انحصار را به کالا نسبت داد؛ بلکه آن را باید به عرضه‌کننده نسبت داد. این یک نکته کلیدی است.

ویژگی‌ها: دو بند (الف) و (ب) انحصار در حقیقت دو حکم جدا از یکدیگر هستند؛ یعنی این دو توسط «یا» به‌هم مرتبط شده‌اند و عطف به یکدیگر نشده‌اند «این بیانگر این است که تحقق یکی از این دو حکم نشان‌دهنده انحصار است. یا دولت اعلام می‌کند بعد از انتشار آگهی فقط یک نفر شرکت می‌کند، اگر حکم دوم اتفاق بیفتد، بازهم انحصاری است، اگرچه هیأت وزیران اعلام نکرده باشد. اگر واقعاً مناقصه‌ای برگزار شود و شرایط انحصار محقق گردد و تنها یک پیشنهاددهنده باشد، آن پیشنهاد دهنده برنده است.

> **گاهی وقتی که کلمه منحصر به‌فرد برای کالا به کار برده می‌شود، ممکن است واقعاً آن کالا ذاتاً منحصر به‌فرد نباشد؛ ولی عرضه‌کننده منحصر به‌فرد باشد و بالعکس، یا این که عرضه‌کننده منحصر به‌فرد نباشد و تعداد نیز زیاد باشد، ولی کالا فقط یکی باشد**

در تعریف انحصار چند مطلب نهفته است: یکی این که انحصار در محصول نیست؛ بلکه در متقاضی معامله است. ممکن است یک کالا تولیدکنندگان زیادی داشته باشد؛ ولی عرضه‌کننده یا فروشنده آن یکی باشد که مشمول انحصار است، یا ممکن است محصول در بازار باشد؛ ولی فروشنده نداشته باشد. بازهم انحصار تلقی می‌شود؛ به عبارت دیگر، وقتی بعد از آگهی فقط یک نفر ایجاب می‌کند، انحصار تلقی می‌شود. طی بند (ب)، تأکید انحصار بر متقاضی شرکت در مناقصه است. پس صرفاً مختص یک محصول واحد نیست؛ ولی در بند (الف) گفته شده کالا و خدماتی که در انحصار دولت هستند و عرضه‌کننده نهایی آن‌ها هم دولت است، مثل بنزین.

پیشینه‌بندی (برنامه زمانی مناقصه) : برنامه زمانی مناقصه، مهلت برگزاری مراحل مختلف مناقصه است. در گذشته در آگهی‌های مناقصه هر دستگاهی به سبک و سلیقه خود، بخشی از این برنامه‌ها را اعلام می‌کرد و بخش‌هایی را نیز اعلام نمی‌کرد که این امر مشکلات عدیده‌ای به دنبال داشت. بعد از برگزاری مناقصه بعضاً چند سال ممکن بود اسناد مناقصه بلاتکلیف بماند و پیشنهاد، اعتبار خود را از دست بدهد؛ چون فن‌آوری همواره تغییر می‌کند و به تبع آن اختلاف در قیمت‌ها ایجاد می‌شود. حتی تورم، تغییر شرایط مشارکت مناقصه‌گر یا پیمانکار، تضمین‌های سپرده شده و مسایلی از این قبیل را متأثر می‌سازد؛ در حالی که مناقصه‌گر باید بداند در صورت برنده شدن در چه مدتی می‌تواند قرارداد ببندد یا سپرده خود را دریافت دارد. در حال حاضر بعضی از مناقصه‌گزاران یا کارفرمایان بعد از برگزاری مناقصه زمان مشخصی برای تکمیل این فرآیند اعلام نمی‌کنند و این امر در برخی مواقع به تضییع حقوق مناقصه‌گران منجر می‌شود.

ویژگی‌ها: ادامه چنین روندی می‌تواند منشأ فساد هم باشد. مفهوم ضمنی مدت اعتبار پیشنهادها این است که تا قبل از ترک جلسه، پیشنهادها قابل پس گرفته است؛ اما بعد از ترک جلسه وقتی بیع اتفاق افتاد، دیگر نمی‌توان پیشنهاد را پس گرفت که این در واقع همان خیار مجلس است. در مناقصه این خیار مجلس گسترش می‌یابد و یک محدوده زمانی را دربر می‌گیرد. فایده بعدی برنامه زمانی مناقصه، تعیین محدوده و اجرای کار است. وقتی محدوده زمانی مشخص نباشد و فرآیند برگزاری به طول بینجامد، ناهماهنگی‌های زیادی در فرآیند تخصیص بودجه، تبادل موافقت‌نامه و غیره به وجود می‌آید و حتی پیمانکار یا فروشنده یا سازنده با احتساب تورم دوره مورد نظر، قیمت‌های بالایی را پیشنهاد می‌کند و این امر در در مناقصات بین‌المللی بسیار چشمگیر است.

ماده ۳-طبقه‌بندی معاملات

معاملات از نظر نصاب (قیمت معامله) به ۳ دسته تقسیم می‌شوند:

۱-معاملات کوچک: معاملاتی که به قیمت ثابت سال ۱۳۸۲ کم‌تر از ۲/۰۰۰/۰۰۰ ریال باشد.

۲-معاملات توسط: معاملاتی که مبلغ مورد معامله بیش از سقف مبلغ معاملات کوچک بوده و از ۱۰ برابر سقف ارزش معاملات کوچک تجاوز نکند.

۳. معاملات بزرگ: معاملاتی که مبلغ برآورد اولیه آن‌ها بیش از ۱۰ برابر سقف ارزش مبلغ معاملات کوچک باشد.

تبصره ۱-وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است در ابتدای هر سال نصاب معاملات را براساس شاخص بهای کالاها و خدمات اعلام شده توسط بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، جهت تصویب به هیأت وزیران پیشنهاد کند.

تبصره ۲-مبلغ نصاب برای معاملات کوچک و متوسط مبلغ مورد معامله و در معاملات عمده مبلغ برآوردی واحد متقاضی معامله است.

تبصره ۳-مبلغ یا برآورد معاملات مشمول هریک از نصاب‌های فوق نباید با تفکیک اقلامی که به طور متعارف یک مجموعه واحد تلقی می‌شوند، به نصاب پایین‌تر برده شود.

پیشینه: ماده (۳)، این ماده متضمن طبقه‌بندی معاملات است. در قانون محاسبات عمومی هم از معاملات جزیی، متوسط و عمده نام برده شده است. واژه‌های کوچک، متوسط و بزرگ از نظر لغوی معادل همان واژه‌های جزیی، متوسط و عمده هستند که در قوانین گذشته وجود داشتند و به همین خاطر بعضاً سال‌های متمادی طول می‌کشید تا این طبقه‌بندی به هنگام شود. به همین دلیل گاهی اشکالاتی را نیز در دستگاه‌های اجرایی ایجاد می‌کرد؛ مثلاً براساس تورم ۵۰ درصدی سال ۱۳۷۴، نصاب معامله عملاً و واقعاً در عرض یکسال باید ۵۰ درصد تغییر می‌کرد، اما چنین نشد. در سطح جهانی، معاملات فقط به معاملات کوچک و بزرگ طبقه‌بندی می‌شوند؛ ولی در ایران ۳ سطح وجود دارد. در قواعد مربوط به ترک مناقصه و ترک مزایده هم این سلسله مراتب ۳ مرحله‌ای در نظر گرفته شده‌اند.

ویژگی‌ها: مزایای این مقرره با توجه به تعریف، پایه قرار دادن قیمت ثابت است. در نتیجه، نیازی نیست که هر ساله دولت یا مجلس مصوبه جدیدی را برای قیمت تصویب کند. این امر در جهت ساده کردن فرآیند قانون‌گذاری و بی‌نیاز شدن از اصلاحات مکرر و دایمی این ماده است. این که چرا معامله در ۳ سطح تعیین شده، در حالی که در تجارب بین‌المللی دو سطح وجود دارد، براساس برخی استدلال‌های کارشناسان است که معتقدند به دلیل اختلاف موجود بین معاملات کوچک و بزرگ (یعنی بین دو میلیون تا ۲۰ میلیون)، نظارت‌پذیری این فرآیند به دلیل غیرشفاف بودن فرآیند دیوانسالاری در ایران بسیار هزینه‌بر و احتمالاً باعث افزایش فساد خواهد شد. البته باید گفت که طبقه‌بندی ۳ سطح، کمکی به رفع فساد نمی‌کند. در معاملات متوسط ۳ فقره استعلام باید دریافت شود؛ ولی این امر عملاً قابل کنترل نیست. در مورد قیمت گرفتن، می‌توان گفت که هرکسی می‌تواند به مغازه‌ای خاص برود و ۳ قیمت مختلف بگیرد. حتی یک نفر به تنهایی می‌تواند استعلام‌ها را تهیه کند. بنابراین، این سازوکار، سازوکار مؤثر و مفیدی نیست. البته عملاً در عرف و در بین مردم هم به آن دو سطح اول، مناقصه اطلاق نمی‌شود؛ ولی از لحاظ علمی و سازوکار تعریف شده، چون کم‌ترین قیمت مورد نظر است، لفظ مناقصه برای آن‌ها به کار می‌رود. در تبصره‌های این ماده نکته‌ای قابل توجه است. تبصره در لغت به معنی تصریح یک موضوع است که در متن شفاف نیست یا انضمام یک استثنا به یک قاعده عمومی است. تبصره‌های این ماده، همه حکم هستند. پس بنابراین، این‌ها باید بند باشند. در الگوی آنسیترال و الگوی یونیدرویت (Unidroit) برای تدوین قوانین از تبصره هم استفاده نمی‌شود. مشکلی که تبصره‌ها در یک قانون ایجاد می‌کنند، انگاره مستثنی را به آن می‌دهند و هر قانونی با تبصره‌اش نقض می‌شود. نکته بعدی غیرنظام‌مند بودن تبصره است؛ بدین معنا که قانونی که مدون می‌شود، اگر ساخت یافته باشد، احکام آن نیازی به استثنا ندارند؛ چون خود تعریف مستثنیات را نیز پوشش می‌دهد. در الگوی یونیدرویت، مواد براساس یک شماره‌گذاری منظم، ۳ سطحی قید شده‌اند. در قانون بین‌المللی هم مواد ۳ جزیی نوشته می‌شوند تا ارجاعات آن‌ها درست باشد؛ اما در محتوای تبصره نکته‌ای وجود دارد و آن تعیین مرجع است. در قوانین قبلی مرجع مشخص نشده بود. در بند بعدی، لغت «برآورد» معادل واژه انگلیسی (Estimate) است. گاهی مبلغ معامله ثابت است؛ ولی در معاملات بزرگ، مثل ساخت یک نیروگاه، ممکن است پیشنهادات حتی یک میلیون یا دو میلیون دلار بیشتر یا کمتر ارایه شوند. پس مبلغ مورد معامله تخمینی است.

در تبصره (۳) آمده که اقلام نباید تفکیک گردند؛ به گونه‌ای که نصاب‌ها کاهش داده شوند. این بحث مفیدی است؛ اما به لحاظ اجرایی مشکلاتی دارد. در قوانین ایران نیز پیشینه‌ای ندارد. رمز پیدایش این موضوع در وجود دیوانسالاری شدید برای دریافت مجوزهای لازم برای طرح‌های متعدد عمرانی نهفته است و پایین بودن نصاب معاملات نیز مزید بر علت است.

عبارت «به طور متعارف یک مجموعه واحد تلقی می‌شوند» می‌تواند تا حدودی مشکل اجرای این تبصره را تخفیف دهد. گاهی برخی طرح‌ها ذاتا قابل تفکیک هستند؛ مثل مراحل مختلف طرح‌های آبرسانی که منجر به مدیریت آسان می‌شوند. در نتیجه، تبصره مذکور می‌تواند مشکلاتی برای این‌گونه موارد به بار آورد. مشکل فساد باید در فرآیندی شفاف حل شود؛ نه در سلب اختیار اجرای مدیران.

ویژگی: مزیت اول این تبصره این است که واقعاً طرح‌ها شکسته نمی‌شوند و مناقصه نیز خارج از رویه صورت نمی‌گیرد. مزیت دوم این است که بحث اجرای همزمان و یکپارچه یک طرح را امکان‌پذیر می‌سازد.

ماده ۴-طبقه‌بندی انواع مناقصات

الف-مناقصات از نظر مراحل بررسی به انواع زیر طبقه‌بندی می‌شوند

۱-مناقصه یک مرحله‌ای: مناقصه‌ای است که در آن نیازی به ارزیابی فنی پیشنهادها نباشد. در این مناقصه پاکت‌ها پیشنهاد مناقصه‌گران در یک جلسه گشوده و در همان جلسه برنده مناقصه تعیین می‌شود.

۲-مناقصه دو مرحله‌ای: مناقصه‌ای است که به تشخیص مناقصه‌گزار، بررسی فنی پیشنهادها لازم تشخیص داده می‌شود. در این مناقصه، کمیته فنی تشکیل می‌شود و نتایج ارزیابی فنی پیشنهادها را به کمیسیون مناقصه گزارش می‌کند و براساس مفاد ماده (۱۹) این قانون، برنده مناقصه تعیین می‌شود.

ب-مناقصات از نظر روش دعوت مناقصه‌گران به انواع زیر طبقه‌بندی می‌شوند

۱-مناقصه عمومی: مناقصه‌ای است که در آن فراخوان مناقصه از طریق آگهی عمومی به اطلاع مناقصه‌گران می‌رسد.

۲-مناقصه محدود: مناقصه‌ای است که در آن به تشخیص و مسؤولیت بالاترین مقام دستگاه مناقصه‌گزار، محدودیت برگزاری مناقصه عمومی با ذکر ادله تأیید شود. فراخوان مناقصه از طریق ارسال دعوت‌نامه برای مناقصه‌گران صلاحیت‌دار (براساس ضوابط موضوع مواد (۱۲) و (۲۶) این قانون) به اطلاع مناقصه‌گران می‌رسد.

پیشینه بند «الف»: در گذشته، طبقه‌بندی به ترتیب یک مرحله‌ای، دو مرحله‌ای، عمومی و محدود وجود نداشت. اگرچه عمومی و محدود به طور ضمنی در آیین‌نامه معاملات دولتی و آیین‌نامه تعیین برنده مناقصه مطرح بود، ولی فرآیند آن شفاف نبود. در حال حاضر این طبقه‌بندی یک صورت‌بندی منظم و شفاف پیدا کرده که بر دو نوع است؛

یکی از نظر تعداد مراحل و دیگری از نظر روش دعوت مناقصه‌گران. در تجربه جهانی هم طبقه‌بندی یک مرحله‌ای و دو مرحله‌ای وجود دارد اما مناقصه عمومی و محدود با این تعبیر وجود ندارد، بلکه فرآیند ارزیابی کیفی مناقصه‌گران ۱ مد نظر است یعنی یا مناقصه عمومی است؛ یا دعوت براساس یک فهرست کوتاه.

> **مناقصه یک مرحله‌ای بدین معناست که موضوع معامله و مشخصات آن از نظر فنی به گونه‌ای است که استاندارد خدمات یا محصول درخواستی و مشخصات آن شفاف است و نیازی به بررسی مجدد اسناد نیست و اسناد ارایه شده کارفرما را فقط مناقصه‌گر امضا می‌کند**

مناقصه یک مرحله‌ای بدین معناست که موضوع معامله و مشخصات آن از نظر فنی به گونه‌ای است که استاندارد خدمات یا محصول درخواستی و مشخصات آن شفاف است و نیازی به بررسی مجدد اسناد نیست و اسناد ارایه شده کارفرما را فقط مناقصه‌گر امضا می‌کند. پس موضوع معامله و مشخصات آن کاملاً معین است و فقط ارزیابی مالی انجام می‌گیرد. در واقع ارزیابی فنی در مناقصات یک مرحله‌ای، فقط کنترل کامل بودن اسناد و نقشه‌هاست. چون نقشه‌ها، اسناد و مشخصات موضوع مورد معامله را کارفرما تهیه و به مناقصه‌گر ارایه می‌کند، ارایه و انجام تعهدات مربوط به آن اسناد را مناقصه‌گذار نیز باید تقبل کند؛ برای مثال در ساخت یک مدرسه نقشه مرحله یک، مرحله دو، استانداردها، فهرست بها و...روشن است. فقط قیمت‌ها اعلام می‌شود و استانداردهای مذکور در موقع اجرا باید رعایت شوند. اما اگر موضوع مناقصه یک پالایشگاه باشد، فقط ظرفیت پالایشگاه، طراحی پایه یا طراحی مفهومی آن را کارفرما انجام می‌دهد و جزییات، نحوه زمان‌بندی، کیفیت و ابزارهای مورد استفاده در آن بسیار حایز اهمیت هستند. مشخصات ارایه شده باید بررسی فنی و امتیازبندی شود تا مشخص گردد که آیا اصلاً اجرای آن امکان‌پذیر است یا خیر. این مناقصه‌ها، مناقصه‌های دو مرحله‌ای هستند و در دو مرحله اجرا می‌شوند. در یک مرحله پاکت‌ها باز و تضمین‌ها کنترل می‌شود. سپس امضای اسناد فنی مورد بازبینی قرار می‌گیرد و اسناد به کمیته فنی تحویل داده می‌شود و آن‌گاه کمیته فنی به نوبه خود به آن‌ها امتیاز می‌دهد و نتیجه آن را به کارفرما و کمیسیون مناقصه اعلام می‌کند. آن‌هایی که مردودند، کنار گذاشته می‌شوند و پاکت‌های آن‌هایی که پذیرفته شده‌اند، بازمی‌شود. مناقصه از نظر روش دعوت مناقصه‌گران، به دو دسته تقسیم می‌شود: یکی مناقصه عمومی است و دیگری مناقصه محدود. تفاوت مناقصه عمومی و محدود در روش دعوت است؛ اولی از طریق آگهی و دومی از طریق نامه یا استعلام صورت می‌گیرد؛ یعنی پیشنهادهای مناقصه‌گران یا از طریق یک دعوت عمومی دریافت می‌شود یا به وسیله یک دعوت محدود. در این زمینه، مشکلاتی در مقررات قبلی بود. گفته می‌شود روش دعوت مناقصه محدود اصل رقابت را مخدوش می‌ساخت و ارزیابی کیفی مناقصه‌گران نیز سازمان یافته نبود و برای تعدادی انجام می‌شد؛ ولی برای تعدادی دیگر انجام نمی‌شد. مشکل دیگری که در مناقصه محدود وجود داشت، این بود که در فرآیند دعوت مناقصه محدود بعضاً اعمال نظرهایی صورت می‌گرفت و محدودیت‌هایی ایجاد می‌شد که می‌توانست منشأ فسادهایی باشد. باید گفت که فراخوان مناقصه و آگهی مناقصه معادل هم نیستند. فراخوان از طریق نامه یا از طریق آگهی عمومی به اطلاع مناقصه‌گران می‌رسد. مفاد فراخوان می‌تواند به شکل آگهی باشد یا به صورت دعوت‌نامه. سؤال این است که مناقصه عمومی در چه شرایط و چه مواردی کاربرد دارد و مناقصه محدود در چه شرایط و چه مواردی؟ از طرف دیگر، پیشینه مناقصه عمومی و محدود در قانون محاسبات عمومی، آیین‌نامه معاملات دولتی و هم‌چنین آیین‌نامه تعیین برنده مناقصه است؛ ولی در تجربه جهانی، چیزی تحت این عنوان وجود ندارد. با وجود این، در منابع جهانی سازوکاری وجود دارد که به مناقصه محدود منتهی می‌شود. آن سازوکار این است که پیش از دعوت عمومی مرحله‌ای در نظر گرفته شده که در آن مرحله مناقصه‌گران یا متقاضیان از یک صافی رد می‌شوند که همان ارزیابی صلاحیت اختصاصی یا ارزیابی کیفی مناقصه‌گران است؛ یعنی پیش از بررسی پیشنهادها و جزییات آن‌ها، یک ارزیابی از خود پیمانکار انجام می‌گیرد. در واقع یک نظام فرآیندی است که ورودی آن متقاضیان و خروجی آن کسانی هستند که دعوت به مناقصه می‌شوند. پس مناقصه محدود با تعبیری که در قوانین فعلی آمده، در تجربه جهانی وجود ندارد.

ویژگی‌ها: ویژگی این مناقصه این است که دارای یک ساختار فکری دارد. سازوکار مناقصه محدود به گونه‌ای است که امکان انتخاب مناقصه‌گران با تجربه، با کیفیت و اهل دانش و فن را بیش‌تر فراهم می‌کند.

در این ماده و مواد بعدی، بحث مناقصه محدود از شکل قدیم به شکل جدید متحول می‌شود. در شکل جدید، مفهومی به نام ارزیابی کیفی احیا شده است. اینک جای این سؤال است که ارزیابی صلاحیتی که سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی انجام دهد، چیست؟ مفهوم تشخیص صلاحیت سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی در حقیقت معادل صدور گواهی صلاحیت حرفه‌ای است. این مفهوم به جای خود باقی است. در این‌جا به معنای گواهینامه است؛ اما ارزیابی کیفی میزان قابلیت مالی و تضمین کیفیت و...پیمانکار را می‌سنجد و منجر به گزینش تعدادی از آن می‌گردد. باید تأکید شود که اجرای مناقصه محدود به منزله پنهان‌کاری در خود مفهوم مناقصه نیست. این هم از تحولات جدید است که در قانون برگزاری مناقصات انجام شده؛ چون اصل بر شفافیت و اطلاع‌رسانی شفاف و ایجاد بستر رقابتی برای شرکت‌کنندگان در مناقصه بوده است. در مناقصه محدود هم شرط اطلاع‌رسانی و مستندسازی و امثال آن همچنان پابرجاست. البته بهتر است در همه شرایط اصل بر مناقصه عمومی باشد. در شرایطی که فرآیند ارزیابی کیفی تا دو سال قبل انجام شده باشد، تکرار آن به منظور جلوگیری از افزایش دیوانسالاری لازم نیست؛ زیرا محتمل است که بعد از دو سال برای تولیدکنندگان تحول عمده‌ای ممکن است رخ ندهد تا ضرورت پیدا کند بازهم این فرآیند ارزیابی کیفی هر بار برای هر مناقصه تکرار گردد. پس نوآوری در، «مفهوم مناقصه محدود» به گونه‌ای است که به مفهوم جهانی خود نزدیک گردیده است و شفافیت و اطلاع‌رسانی در مورد آن بهتر شده و از حالت سازمان نیافته فعلی به یک چارچوب روشن و شفاف رسیده است.

فصل دوم-سازمان‌دهی مناقصات ماده ۵-کمیسیون مناقصه

الف-کمیسیون مناقصه از اعضای زیر تشکیل می‌شود:

۱-رییس دستگاه مناقصه‌گزار یا نماینده وی

۲-ذی‌حساب یا بالاترین مقام مالی دستگاه مناقصه‌گزار حسب مورد

۳. مسؤول فنی دستگاه مناقصه‌گزار یا واحدی که مناقصه به درخواست وی برگزار می‌شود.

ب-در مناقصات مربوط به شهرداری‌ها، از سوی شورای شهر یک نفر به عنوان ناظر در جلسات کمیسیون مناقصه شرکت خواهد کرد.

ج-کمیسیون با حضور هر ۳ نفر اعضای مزبور رسمیت دارد و تمام اعضای مکلف به حضور در جلسه و ابراز نظر هستند. تصمیمات کمیسیون با رأی اکثریت اعضا معتبر خواهد بود.

د- در مناقصات دو مرحله‌ای کمیسیون، مناقصه

←

با حضور رییس دستگاه مناقصه‌گزار تشکیل می‌شود.

پیشینه: مقدمتاً باید گفت که سازمان‌دهی، یکی از ابداعات این قانون است و در قانون برگزاری مناقصات قبلی پیشینه‌ای ندارد. دلیلش هم این است که قانون‌های قبلی براساس یک نظام سازمان یافته تعریف نشده‌اند. یک قانون یا سند سازمان یافته، علاوه‌بر شرح وظایف و تکالیف باید مشخص کند که نهادهای مجری آن کدامند. بهتر است این نهادها همراه با شرح وظایف خود در یک صورت‌بندی سازمان یافته متمرکز شوند. در این ماده کمیسیون مناقصه و وظایف آن، هیأت رسیدگی به شکایات و وظایف آن و هیأت ترک تشریفات مناقصه و وظایف آن مشخص شده است.

در مورد ترکیب کمیسیون مناقصه گفته شده که رییس دستگاه مناقصه‌گزار یا نماینده وی، ذی‌حساب یا بالاترین مقام دستگاه مناقصه‌گزار، مسؤول فنی دستگاه مناقصه‌گزار یا واحدی است که مناقصه به درخواست آن برگزار می‌شود.

در مورد ترکیب اعضای کمیسیون در قوانین قبلی و کم و بیش صورت‌بندی مورد اشاره وجود داشته؛ اما از نظر اصطلاحات، تفاوت‌هایی بین قوانین قبلی و این قانون دیده می‌شود. اولین بخشی که در پیشینه این مقرره وجود دارد، این است که این ترکیب به ترتیب مندرج در آیین‌نامه معاملات و قانون محاسبات نزدیک است؛ اما انطباق کامل با آن ندارد. دلیلش هم به قلمروی کاربردی این قانون برمی‌گردد.

ویژگی‌ها: در این قانون، چون همه نهادها و شرکت‌ها و حتی نهادهای عمومی غیردولتی و وزارتخانه‌ها همه مشمول این قانون شده‌اند، بنابراین این امکان وجود ندارد که با همان تعابیر و اصطلاحات گذشته اقدام نمایند؛ برای مثال چون بسیاری از دستگاه‌های نظیر مؤسسات یا نهاد عمومی غیردولتی دستگاه اجرایی نیستند، بنابراین اصطلاحاتی مانند عنوان «رییس دستگاه اجرایی» می‌بایست تغییر می‌کرد. بدین‌ترتیب رییس «دستگاه اجرایی» به «رییس دستگاه مناقصه‌گزار» تبدل شده است. ذی‌حساب یا بالاترین مقام مالی دستگاه مناقصه‌گزار حسب مورد، در بعضی از مواقع که از اعتبارات عمومی یا اعتبارات دولتی استفاده می‌شود، مفهوم ذی‌حساب مصداق پیدا می‌کند؛ اما وقتی شرکت دولتی از منابع داخلی خود استفاده می‌کند، یا یک دستگاه دولتی اصلا از اعتبارات عمرانی استفاده نمی‌کند، به بالاترین معضل مالی آن دستگاه تبدیل می‌شود و جانشین همین ذی‌حساب به مشکل برمی‌خورد. به همین علت اصطلاح جامع‌تری به کار برده شده است. در مورد مسؤول فنی دستگاه مناقصه‌گزار هم همین تعبیر درست است گاهی موضوع مناقصه موضوع فنی نیست. پس واحدی که معامله را تقاضا می‌کند، خودش تشخیص می‌دهد که چه موردی موضوعیت دارد. لذا با این مفهوم و با این تغییرات، بند (یک) این ماده جایگزین قوانین گذشته شده است. مثلث کمیسیون مناقصه، شامل مدیرعامل، مدیر مالی و مدیر فنی متناظر با یک پدیده مالی است. در واقع یک طرح یا یک خرید ۳ وجه دارد؛ اول تصمیم‌گیری از دیدگاه مدیریتی، دوم تأمین منابع مالی لازم که یک مدیر مالی باید آن را از دیدگاه مالی ارزیابی کند و سوم ارزیابی فنی. بادقت در پیکره‌ای نهاد، مشخص می‌شود که هر فعالیتی که در یک نهاد تصمیم‌گیری انجام می‌گیرد، باید توجیه فنی، اقتصادی و مدیریتی داشته باشد.

بنابراین، توجیه فنی و اقتصادی باید دارای دو بازوی اقتصادی (ذی‌حساب یا مدیر مالی) و بازوی فنی (نماینده فنی) باشد. پیکره این صورت‌بندی در عرصه شرکت‌هایی قابل مشاهده است که دارای یک مدیرعامل، یک مدیر فنی اجرایی و یک مدیر مالی هستند.

در بند (۲) که بحث مربوط به شهرداری‌هاست، تأسیس حقوقی است. وقتی قرارداد مربوط به شهرداری است، یک نفر باید به نمایندگی شورای شهر در جلسات حاضر باشد. این مقرره در این قانون پیشینه ندارد؛ چرا که در قوانین گذشته در مورد چگونگی مناقصات شهرداری‌ها هیچ بحثی نشده است؛ اما در کشورهای توسعه یافته بحث برگزاری مناقصه در اتاق شیشه‌ای مطرح است. هدف این است که مردم و نمایندگان آنان، در جریان تغییر و تحولات مربوط به شهر خود باشند. بنابراین بعضی از مناقصات شهرداری‌ها در سالن‌های بزرگی برگزار می‌شود که مردم در جریان کارها قرار می‌گیرند و بر آن‌ها نظارت می‌کنند. جلسه‌ها در این سالن‌ها شکل می‌گیرد و پاکت‌های مناقصه نیز در آن‌جا باز می‌شود؛ ولی دیگران حق اظهارنظر در جلسه ندارند. فقط شاهد و ناظر هستند و فرآیند را نظاره می‌کنند؛ مثلاً پیمانکار در مورد روش اجرای کار خود توضیح می‌دهد و گزارش ارزیابی خود را مطرح می‌کند و دیگران هم گوش فرا می‌دهند. البته این یک حالت توسعه یافته در روش شفاف‌سازی است، اما در کشور ما که در مرحله گذار است شفاف‌سازی مناقصات را می‌توان با نظارت شورای شهر، انجام داد. شورای شهر به عنوان یک ناظر در جلسه‌ها شرکت می‌کند تا از همان ابتدا با نظارت مستقیم این شورا جلوی تخلفات احتمالی گرفته شود. از آن‌جا که معاملات عمده شهرداری از طریق مناقصه شکل می‌گیرد، چنانچه در این خصوص شفاف‌سازی شود، یک نوع نظارت مستقیم، قبل از این که تخلفی صورت گیرد، ایجاد می‌شود.

مناقصات دو مرحله‌ای، به دلیل اهمیت‌شان در بند (۴) ماده (۵) مطرح شده‌اند. مطابق مفاد بند مزبور، جلسه کمیسیون باید با حضور رییس دستگاه باشد. دلیل آن نیز حساسیت زیاد موضوع در مناقصات دو مرحله‌ای است که مناقصات عمده‌تری هستند. در این مناقصات، هم بررسی فنی و هم گزارش نهایی باید تأیید شود. پس لازم است یک مقام بالاتر که مسؤولیت نهایی کار را به عهده دارد، در جلسه حاضر باشد.

ماده ۶-وظایف کمیسیون مناقصه

اهم وظایف کمیسیون مناقصه به شرح زیر است

الف-تشکیل جلسات کمیسیون مناقصه در موعد مقرر در فراخوان مناقصه

ب-بررسی پیشنهادهای مناقصه‌گران از نظر کامل بودن مدارک و امضای آن‌ها و نیز خوانا بودن و غیرمشروط بودن پیشنهادهای قیمت (ارزیابی شکلی)

ج-ارزیابی پیشنهادها و تعیین پیشنهادهای قابل قبول طبق شرایط و اسناد مناقصه

د-ارجاع بررسی فنی پیشنهادها به کمیته فنی در مناقصات دو مرحله‌ای

هـ-تعیین برندگان اول و دوم مناقصه (طبق ضوابط مواد (۱۹) و (۲۰) این قانون)

و-تنظیم صورتجلسات مناقصه

ز-تصمیم‌گیری درباره تجدید یا لغو مناقصه

پیشینه: این وظایف از نظر شکلی به ترتیبی که در این ماده آمده، پیشینه‌ای ندارد و تاکنون به این ترتیب، سازمان یافته نبوده است. چند موضوع جدید در این ماده وجود دارد؛ یکی بحث ارزیابی شکلی است که در آیین‌نامه معاملات دولتی هم آمده بود؛ اما بحث ارزیابی شکلی، به معنای کامل بودن اسناد و امضای فرد در این ماده و مواد دیگر، بحث جدیدی است.

ویژگی‌ها: حکم بند (الف) در پاسخ به یک ضرورت مطرح شده است؛ چرا که بعضاً کمیسیون‌های مناقصه زمانی را برای بازگشایی اسناد در نظر می‌گرفتند؛ در این زمان تجدیدنظر می‌کردند و حتی چند بار آن را تکرار می‌کردند. صورت‌بندی منظمی در این مورد وجود نداشت که این امر باعث تضعیف حقوق متقاضیان شرکت در مناقصه و هم‌چنین مناقصه‌گران می‌شد. به این ترتیب وقتی که زمان برگزاری مشخص نیست، نظام قیمت‌گذاری هم مخدوش می‌شود و مبانی مالی قرارداد نیز به‌هم می‌ریزد. پس باز از قبل مشخص شود که کمیسیون مناصه در چه زمانی تشکیل جلسه می‌دهد. شفاف‌سازی در این ماده ایجاب می‌کند که نمایندگان انجمن‌ها صنفی و جامعه حرفه‌ای بتوانند برای نظارت در جلسه کمیسیون مناقصه حاضر باشند. بند (ب)، بحث ارزیابی شکلی است. در مناقصات برخی از مناقصه‌گران یا پیمانکاران در پیشنهاد قیمت، شرط تعیین می‌کنند؛ برای مثال اعلام می‌کنند که اگر ارزش یورو فلان مبلغ باشد، قیمت پیشنهادی باید فلان قدر باشد یا اگر ماشین‌آلات را کارفرما بدهد، قیمت پیشنهادی باید فلان مبلغ باشد. این نمی‌تواند مبنای ارزیابی باشد؛ چون دیگران این شرط را ندارند. یک رقابت درست، رقابتی است که دارای شرایط مساوی باشد و اعمال شرط در پیشنهاد قیمت، مخدوش کننده اصل رقابت است و با مفهوم مناقصه تعارض دارد. پس پیشنهاد باید غیرمشروط باشد. اگر شرطی وجود دارد، باید شرایط عمومی مناقصه ذکر شده باشد و برای همه یکسان باشد. خوانا هشتاد ممکن است دو نتیجه متفاوت داشته باشد. پیشنهادهای قیمت باید خوانا باشند. از زمانی که در ایران مناقصه شکل یافته، اصل خوانا بودن پیشنهاد قیمت مورد توجه بوده است. بحث بعدی کامل بودن اسناد و امضای آن‌هاست. پیشنهاد فنی باید کامل باشد؛ یعنی این که نقشه‌ها، شرایط عمومی و امثال آن باید امضا شده باشند و شرکت کننده در مناقصه، اجرای آن‌ها را تعهد کرده باشد؛ بدین معنا که یعنی باز هم اصل برابری شرایط باید احراز شده باشد؛ زیرا همه شرکت‌کنندگان درصددند یک موضوع یا یک چیز یا یک کار را انجام دهند. هم‌چنین آنان یک موضوع را تعهد می‌دهند. بنابراین برای رعایت اصل برابری مناقصه، بحث کامل بودن اسناد و امضای آن‌ها مطرح و در عرف بین‌المللی هم بدان تصریح شده است. این بند هم مطابق با تجربه جهانی و هم مطابق با تجربه داخلی است. وظیفه سومی که به موجب بند (ج) این ماده برعهده کمیسیون مناقصه است، تعیین پیشنهادهای قابل قبول است. امضای پیش‌نویس که در اسناد فنی به پیمانکاران یا به شرکت‌کنندگان در مناقصه داده شد، باید کنترل شود و این که آیا برگه تضمین در داخل پاکت پیشنهاد موجود است یا نه و آیا همه برگه‌ها حسب شمارنده قابل کنترلی که از قبل وجود دارد، کامل است یا خیر؟ این موارد باید مورد بررسی قرار گیرد؛ مثلاً فرض می‌کنیم که در یک مناقصه مسأله حمل کالا از کارخانه به مقصد، بخش عمده‌ای از هزینه (حدود ۳۰ درصد) را تشکیل می‌دهد. اسناد مربوط به تعهدات حمل، به همان ترتیب باید امضا و تأیید شده باشد. منظور از ارزیابی در بند (ج)، ارزیابی پیشنهادها به عنوان مرجع نهایی ارزیابی، اعم از فنی، مالی و شکلی، توسط کمیسیون است؛ اما ارزیابی در بند (د) ارزیابی فنی است که به دلیل دو مرحله‌ای بودن باید به کمیته فنی ارجاع شود؛ اما در مناقصات یک مرحله‌ای همین وظیفه ارزیابی هم به عهده خود کمیسیون است؛ چون فقط کامل بودن اسناد باید تصدیق شود؛ یعنی امضای نقشه‌ها کنترل می‌شود؛ اما کار فنی خاصی روی آن انجام نمی‌گیرد. کمیته فنی، مرجع بررسی فنی است؛ اما مرجع ارزیابی نهایی نیست. در واقع ارزیابی پیشنهادها مخصوص کمیسیون است؛ اما بررسی پیشنهادها مختص به کمیته فنی است. در حقیقت، وظیفه اصلی کمیته فنی تهیه گزارش است؛ ولی ارزیابی و تصویب آن به عهده کمیسیون است.

گفته می‌شود برای انتخاب مناقصه یک مرحله‌ای یا دو مرحله‌ای باید یک ضابطه مشخص وجود داشته باشد. از آن‌جا که مناقصه یک مرحله‌ای مناقصه‌ای است که نیاز به ارزیابی فنی پیشنهادها ندارد؛ بنابراین اصولاً تشخیص باید برعهده کمیسیون مناقصه باشد. این نظر به معطوف به یک سنت قانون‌گذاری است که آن سنت مورد تأیید نیست. این سنت معطوف به تحکیم مجازات‌ها و ضمانت اجرایی است. پشتوانه اجرایی برای یک قانون هم قدر هم محکم باشد، به اندازه شفاف‌سازی اثربخش نیست. وقتی قرار است شفاف‌سازی شود، در برابرش مدیران نیز باید آزاد باشند؛ یعنی امکان آزادی مدیریت باید همزمان با شفافیت ایجاد شود. در نتیجه تشخیص آن اگر برعهده مدیریت باشد، امکان پاسخگویی نیز افزایش خواهد یافت. ضمن این که همیشه در یک مناقصه، به طور مشخص نمی‌توان گفت که مناقصه‌ای یک مرحله‌ای است یا دو مرحله‌ای. در هر رشته کاری مرزها متفاوت است؛ مثلاً ساخت نیروگاه یک مناصه دو مرحله‌ای است؛ درحالی‌که مناقصه تحویل برج خنک‌کننده همان نیروگاه که تمام مشخصات فنی آن از قبل طراحی شده باشد، می‌تواند یک مرحله‌ای برگزار شود. پس نباید برای یک مرحله‌ای یا دو مرحله‌ای حکم تعیین کرد؛ بلکه باید آن را در اختیار کمیسیون گذاشت. به طور کلی مبنا یک مرحله‌ای است؛ مگر این که کمیسیون مناقصه تشخیص دهد که مناقصه باید دو مرحله‌ای باشد.

ماده ۷-هیأت رسیدگی به شکایات

هیأت رسیدگی به شکایات از اعضای زیر تشکیل می‌شود

الف-نماینده دستگاه مناقصه‌گزار

ب-نماینده مناقصه‌گر

ج-نماینده سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور

جلسات این هیأت با حضور ۳ نفر رسمیت می‌یابد و تصمیمات آن با رأی اکثریت است.

پیشینه: این مقرره پیشینه‌ای ندارد. در قوانین سابق اگر مشکلی بروز می‌کرد، مرجع آن سازمان بازرسی کل کشور، دیوان محاسبات و دادگاه‌ها بودند؛ اما در شرایط حاضر یک نهاد داوری وجود دارد.

ویژگی‌ها: مطابق این ماده اگر دستگاه برگزارکننده مناقصه مشکل ایجاد کند یا خطایی از آن سر بزند، مناقصه‌گر می‌تواند اعتراض یا شکایت کند. برای رسیدگی به شکایات، در این قانون جایگاهی در نظر گرفته شده که حق رسیدگی به شکایات را داراست. بنابراین باید مرجع رسیدگی هم تعیین شود. از آن‌جایی که رسیدگی به شکایات در حوزه مناقصات، هم با مسایل فنی ارتباط دارد و هم با مسایل حقوقی، بنابراین پیش‌بینی شده که در این قانون به نمایندگی از طرفین یک مرجع صالح و بی‌طرف حضور داشته باشد که شامل نمایندگان مناقصه‌گزار، مناقصه‌گر و سازمان مدیریت برنامه‌ریزی کشور است. فلسفه وجودی حضور سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور این است که چون این سازمان، یک سازمان ستادی و بی‌طرف است، می‌تواند این وظیفه را انجام دهد؛ اما به نظر می‌رسد.

اگر این مرجع مرضی‌الطرفین باشد، از نظر نحوه رسیدگی و هم‌چنین از نظر ایجاد تعهد و مسؤولیت برای دستگاه‌هایی که وظیفه دیگری دارند، مثل سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور که وظیفه اصلی‌اش برنامه‌ریزی و نظارت بر اجرای طرح‌های عمرانی است، بهتر است، زیرا از حجم کارهای آن کاسته می‌شود و این امر قابل قبول‌تر است. از طرف دیگر، تعریف وظیفه جدید برای سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور مغایر اصل کاهش تصدی‌گری و کاهش حجم دولت نیز هست. باوجود این، سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور تا به امروز در قالب معاونت فنی و دفتر مشاوران پیمانکاران و مانند آن، تجاربی در مورد برگزاری مناقصات دارد که از این بابت یک مزیت تلقی می‌شود. در بند دیگر این ماده آمده که جلسات این هیأت با حضور ۳نفر رسیمت پیدا می‌کند. به این دلیل که دو نفر ذی‌نفع باهم به تفاهم نمی‌رسند؛ مگر این که شخص ثالثی حضور داشته باشد و از آن‌جایی که در داوری همواره این احتمال هست که هرگز رأی همه اعضا به یک سمت سوق نیابد و هر یک از ذی نفعان رأی را به نفع خود بدهد، لذا الگوی رأی‌گیری براساس نظر اکثریت و تصمیم‌گیری با رأی اکثریت در این ماده منظور شده است.

ماده ۸-وظایف هیأت رسیدگی به شکایات

الف-رسیدگی به اعتراضات مربوط به اجرا نشدن هر یک از مواد این قانون

ب-صدور رأی، تجدید یا لغو مناقصه

تبصره ۱-موارد زیر مشمول رسیدگی از سوی هیأت رسیدگی به شکایات نیست

۱-معیارها و روش‌های ارزیابی پیشنهادها

۲-ترجیح پیشنهاددهندگان داخلی

۳-اعتراضاتی که یک ماه پس از اعتبار پیشنهادها ارسال شده باشد

۴-شکایت برندگان مناقصات پس از انعقاد قرارداد

تبصره ۲-آیین اجرایی این ماده حداکثر ۳ماه پس از تصویب این قانون به پیشنهاد سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.

پیشینه: ماده (۸) پیشینه‌ای در قوانین گذشته ندارد. در نتیجه، ترکیب جدیدی است و جنبه تأسیسی دارد. اما از بعد تجربه جهانی، چون در سایر کشور تضمین‌های شرکت‌ها در مناقصات را مؤسسات معتبر مالی، به‌خصوص مؤسسات بیمه، صادر می‌کنند، در صورت بروز هرگونه مشکلی در فرآیند مناقصه، مدعیان بزرگی پشت سر مناقصه‌گران وجود دارند. این مدعیان، مدعیانی هستند که نفع اقتصادی بنگاه‌های مالی و بیمه را تعقیب می‌کنند. بنابراین باوجود این نیروها اعتراضات در مراجع دادگستری رسیدگی می‌شود؛ اما در ایران دو مشکل وجود دارد؛ یکی نظام کارشناسی است که در این گونه موارد پاسخگوی نیاز کارشناسی مناقصات نیست. دوم کثرت تعداد مناقصات است. (بعضاً بالغ بر ۴۰ هزار مناقصه در طرح‌های عمرانی و ده‌ها هزار مناقصه در زمینه‌ها و رشته‌های مختلف با مبالغ متفاوت است). در نتیجه برای رسیدگی به این موضوع فقط سازوکار داوری یک سازوکار پذیرفته شده جهانی است که باید به کار گرفته شود. البته هرگونه شکایتی را نمی‌توان به داوری ارجاع داد. این داوری باید در محدوده مشخص و معین انجام گیرد.

ویژگی‌ها: محدوده رسیدگی در قانون برگزاری مناقصات، رسیدگی به اجرا نشدن مواد مربوط به برگزاری مناقصات در قانون مناقصات، به استثنای مواردی نظیر معیارها و روش‌های ارزیابی است. وقتی صحبت از معیارها و روش‌های ارزیابی پیشنهادهاست، منظور این است که یک مناقصه‌گر نمی‌تواند اعتراض کند که مناقصه‌گزار به چه دلیل امتیاز کیفیت محصول را از ۱۰۰ امتیاز، ۵۰ یا ۳۰ در نظر گرفته است، یا این که ضریب ایمنی یک دستگاه چرا باید در سطح معین و سطح خدمت‌دهی آن دستگاه به نحو مشخصی باشد. این مسایل در حوزه‌ای نیستند که مناقصه‌گر بتواند در مورد آن‌ها اعتراض کند. دلیل آن هم کاملاً روشن است؛ مناقصه‌گر نمی‌تواند نیاز مناقصه‌گزار را تعیین کند؛ یعنی همزمان نمی‌تواند هم در مقام فروشنده و هم در مقام خریدار ظاهر شود. موضوع دیگر، روش ارزیابی است که وقتی ارزیابی چند معیار داشته باشد، این معیارها را می‌توان با روش‌های مختلفی ارزیابی کرد. روشی که در حال حاضر در ایران وجود دارد، روش ارزیابی ساده است که اصطلاحاً به آن «ماتریس وزنی» گفته می‌شود؛ برای مثال اگر ضریب اهمیت ایمنی ۲۰درصد، ضریب اهمیت خدمت‌دهی ۲۰ درصد، زیبایی ۱۰ درصد و مانند آن باشد، امتیازی که هریک از مناقصه‌گران در مقابل هریک از معیارها ارایه می‌دهند که از صفر تا ۱۰۰ را شامل می‌شود و این صفر تا ۱۰۰ ضرب در درصد وزنی یا اهمیت وزنی آن می‌شود و امتیاز کل به دست آید. روش‌های زیادی وجود دارند. روش تحلیل سلسله مراتبی یکی از این روش‌هاست که در دهه ۸۰ طراحی شده. در بعضی از مناقصات از این روش استفاده می‌شود. روش دیگر، روش انتخاب بر پایه ارزش شاخص یا روش تحلیل دوره عمر است. در این روش‌ها ارزیابی در اختیار کارفرماست؛ ولی در اسناد مناقصه باید به این روش‌ها اشاره شده باشد. بحث دیگر در مناقصات بین‌المللی، ترجیح پیشنهاددهندگان داخلی است. چرا این قید به صورت مطلق آورده شده است؟ بانک جهانی معیار ترجیح را ۷/۵ درصد اعلام کرده است؛ یعنی اگر پیشنهاد قیمت مناقصه‌گر داخلی یا محلی ۷/۵ درصد بیش‌تر باشد، انجام طرح باز هم به پیشنهاد دهنده داخلی واگذار می‌شود.

پیشینه آن در مقررات بانک جهانی، الگوی قانون سازمان ملل، بانک توسعه اسلامی و مقررات مربوط به ارجاع کار دولت فدرال آمریکا وجود دارد.

در مقررات «فار» هم اگر پیمانکار محلی باشد، اولویت دارد. در نتیجه، مناقصه‌گر نمی‌تواند به این اعتراض کند؛ چون این مطلب به عنوان یک امتیاز در نظر گرفته شده و به همه هم یکسان اعلام شده است که پیمانکار محلی نسبت به پیمانکار خارجی اولویت دارد. دلیل آن هم فقط به جنبه مالی آن برنمی‌گردد؛ بلکه به لحاظ اجرایی نیز امر صحیحی است؛ چرا که پیمانکار محلی، قدرت عملیاتی بیش‌تری دارد.

چرا در طرح مناقصات درصد خاصی برای ترجیح پیشنهاددهندگان داخلی پیش‌بینی نشده است؟ چون ترجیح پیشنهاددهندگان داخلی بسته به هر کاری متفاوت است؛ مثلاً اگر این نرخ در یک طرح نفتی ۵ درصد اعلام شود پیمانکار داخلی یک میلیارد دلار قرارداد می‌بندد و با دریافت ۵۰ میلیون تومان، کار را به دیگری واگذار می‌کند، بدون این که کاری انجام دهد؛ یعنی واسطه‌گری رواج پیدا می‌کند. پس اعداد و ضوابط نرخ ترجیح آن باید روشن شود.

در بند (۳) تبصره (یک) آمده که اعتراض‌هایی که یک‌ماه پس از اعتبار پیشنهادها ارسال شده باشند، قابل رسیدگی نیستند. این امر ظاهرا با ماده (۲۲) در مورد انعقاد قراردادها تعارض دارد. اگر به شکایت‌ها رسیدگی شود و بعد از انعقاد قرارداد نتیجه شکایت معلوم شود، آیا قرارداد قابل فسخ است؟ این زمان‌بندی چگونه باید باشد؟ این امر ممکن است به انعقاد یک قرارداد منجر شده باشد در این صورت اگر مناقصه باطل اعلام شود، پیمانکار طرف قرارداد دچار زیان می‌شود و این چندان منطقی نیست؛ چون لغو مناقصه در شرایطی ممکن است که در پاکت‌ها دست برده شده یا بر اثر یک فساد یا تخلف، پیشنهادی دستکاری شود و شخص مورد نظر نیز برنده اعلام شده باشد. در این‌جا، در صورتی که مناقصه‌گر و مناقصه‌گزار ذی مدخل باشند، ضرر این تخلف باید متوجه طرفین شود، و این امر به لحاظ منطقی قابل توجیه است؛ اما زمانی که مناقصه‌گر برنده، مقصر نیست، باید زیان ناشی از تخلف را دستگاه متقبل شود و به مناقصه‌گر برنده و مناقصه‌گر بازنده خسارت بپردازد. البته جزییات این امر باید در آیین‌نامه اجرایی در نظر گرفته شود.

فصل سوم-برگزاری مناقصات ماده (۹) فرآیند برگزاری مناقصات

فرآیند برگزاری مناقصات به ترتیب شامل مراحل زیر است

۱-تأمین منابع مالی

۲-تعیین نوع مناقصه در معاملات بزرگ (یک مرحله‌ای یا دو مرحله‌ای، عمومی یا محدود)

۳. تهیه اسناد مناقصه

۴-ارزیابی کیفی مناقصه‌گران در صورت لزوم

۵-فراخوان مناقصه

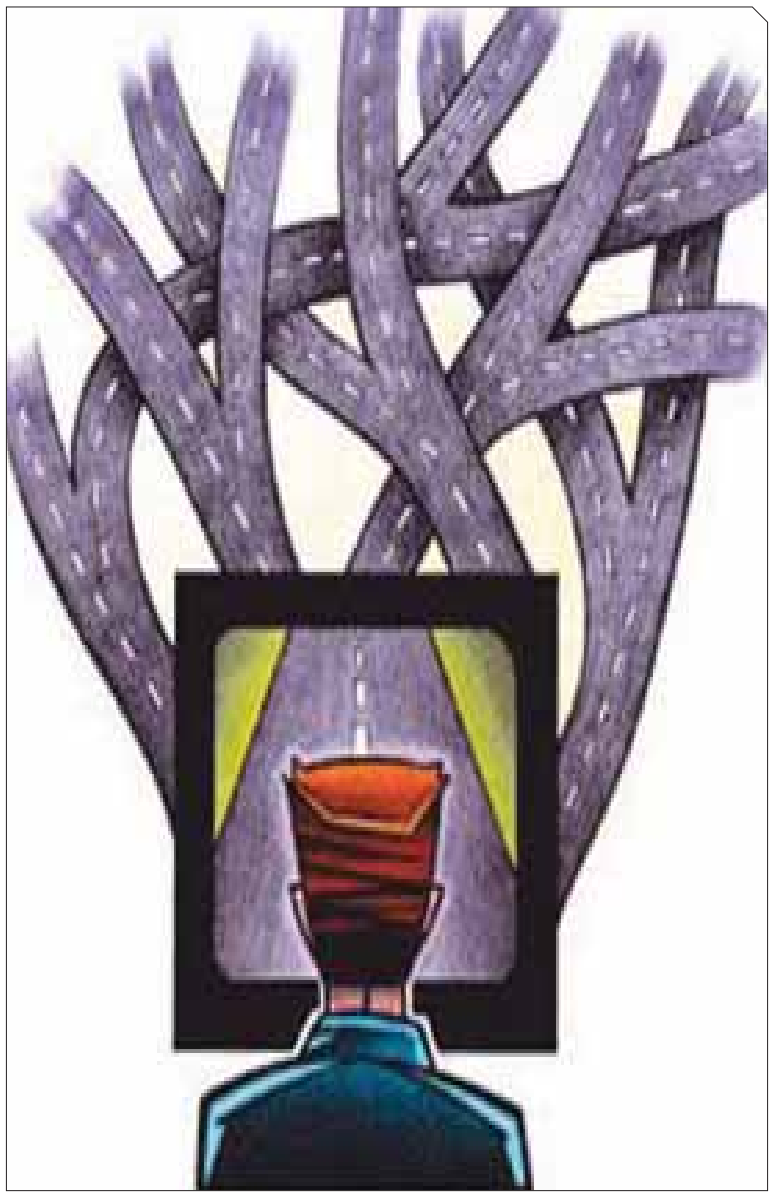
۶-ارزیابی پیشینه‌ها

۷-تعیین برنده مناقصه و انعقاد قرارداد.

پیشینه: فرآیند فوق به صورت سازمان یافته پیشینه قانونی ندارد.

ویژگی‌ها: ماده (۹) فرآیند مناقصه را توضیح می‌دهد. در این ماده ۷ مرحله از مراحل برگزاری مناقصات تصریح شده است. در بسیاری از قوانین به دلیل این که به استفاده آسان از آن‌ها توجه نمی‌شود، بعضاً برای پیدا کردن فرآیند برگزاری مناقصه باید به صورت کشف شهودی عمل کرد. چنان‌که گفته شد، یک قانون خوب یک قانون نظام‌مند است و برای یک قانون نظام‌مند و مبتنی بر نظریه سیستم‌ها باید ورودی و خروجی را تعریف کرد. کارکرد این ماده شفاف‌سازی این نکته است که در هر مرحله، استفاده کنند از کدام ماده می‌تواند استفاده کند.

ادامه دارد...



توجیه فنی و اقتصادی باید دارای دو بازوی اقتصادی (ذی‌حساب یا مدیر مالی) و بازوی فنی (نماینده فنی) باشد. پیکره این صورت‌بندی در عرصه شرکت‌هایی قابل مشاهده است که دارای یک مدیرعامل، یک مدیر فنی اجرایی و یک مدیر مالی هستند

مطابق این ماده اگر دستگاه برگزارکننده مناقصه مشکل ایجاد کند یا خطایی از آن سر بزند، مناقصه‌گر می‌تواند اعتراض یا شکایت کند. برای رسیدگی به شکایات، در این قانون جایگاهی در نظر گرفته شده که حق رسیدگی به شکایات را داراست

آگهی مناقصه 91-T-12

نوبت دوم

شرکت پتروشیمی مارون

موضوع: تقاضای شماره KAS/910023 – ۰۶۵۲۲۶۲۰۲۵۷

شرکت پتروشیمی مارون در نظر دارد مقدار ۲۰۰۰ تن رول فیلم کیسه سه لایه (HD ,PP (FFS با مشخصات ذیل مورد نیاز مجتمع خود واقع در ماهشهر – منطقه ویژه اقتصادی – سایت ۲ را از طریق مناقصه عمومی از چند فروشنده واجد شرایط (تولیدکننده داخلی) خریداری نماید، لذا متقاضیان می‌توانند از تاریخ درج آگهی به مدت ۱۰ روز جهت دریافت شرایط و مشخصات موضوع مناقصه به نشانی فوق – واحد تدارکات مراجعه نمایند.

www.mpc.ir

مشخصات رول فیلم کیسه سه لایه HD,PP:

۱. مواد اولیه پلی‌اتیلن (هموپلیمر) یا پلی‌اتیلن (کوپلیمر) و یا مخلوطی از هر دو مواد.
۲. عرض فیلم ۴۰۰ میلی متر
۳. عرض گاست ۶۵ میلی متر
۴. ضخامت فیلم ۱۶۰ میکرون
۵. قطر طول ۱۰۷۵ میلی متر
۶. مغزی فیلم از جنس PVC یا PE با قطر داخلی ۱۵۰ میلی متر

روابط عمومی شرکت پتروشیمی مارون

۸۸۴۷۵۷۹۰ (داخلی ۱۰۱)

علاقه‌مندان می‌توانند جهت تهیه کاملترین کتاب {قوانین و مقررات برگزاری مناقصه و مزایده} با دفتر نشریه تماس بگیرند

آگهی دعوت از سرمایه‌گذار

نوبت اول

این شهرداری در نظر دارد نسبت به جذب و شناسایی سرمایه‌گذار جهت سرمایه‌گذاری بر روی املاک خود اقدام نمایند. جهت دریافت اطلاعات بیشتر از طریق سایت شهرداری به آدرس www.Andishehcity.ir و یا از طریق شماره تلفن ۸- ۶۵۵۵۵۵۵۶ داخلی ۱۴۱ مربوط به دفتر سرمایه‌گذاری و مشارکت تماس حاصل فرمایید.

بهروز کاویانی – شهردار شهر اندیشه

نوبت اول

آگهی مزایده آپارتمان

در راستای سیاستهای وزارت راه و شهرسازی، اداره کل مسکن و شهرسازی استان اردبیل به نمایندگی از سازمان ملی زمین و مسکن در نظر دارد تعدادی از واحدهای مسکونی را با قیمت کارشناسی روز با مشخصات و شرایط ذیل در شهرستان اردبیل واگذار نماید.

۱- متقاضیان می بایست پس از تکمیل فرم درخواست آنرا بهمراه کپی شناسنامه و کارت ملی و فیش واریزی به حساب ۲۱۷۳۷۱۰۸۲۶۰۰۰ سپرده سازمان نزد بانک ملی شعبه مرکزی اردبیل به مبلغ (۵٪) پنج درصد قیمت پایه واحد مسکونی و پارکینگ با توجه به شرایط آگهی در وجه سازمان ملی زمین و مسکن به طریق:

۱-۱- پاکت الف لفاف لاک و مهر شده: حاوی اصل و کپی فیش واریزی به حساب سپرده اداره کل به همراه کپی شناسنامه و کارت ملی (حتماً بر روی پاکت مشخصات واحد قید شود)

۱-۲- پاکت ب لفاف لاک و مهر شده: حاوی فرم درخواست شرکت در مزایده و ارائه قیمت پیشنهادی (حتماً بر روی پاکت مشخصات واحد قید شود)

هر دو پاکت در یک پاکت جداگانه لفاف لاک و مهر شده با قید جمله «مربوط به آگهی مزایده آپارتمان» بر روی پاکت ها تا مدت ۱۰ روز پس از تاریخ انتشار آگهی به دبیرخانه اداره کل مسکن و شهرسازی واقع در شهرک اداری کارشناسان تحویل نمایند. در هر صورت ملاک عمل بر اساس ثبت در دبیرخانه این اداره کل خواهد بود.

به پیشنهادات فاقد فیش واریزی یا سپرده کمتر از پنج درصد یا تحویل شده در خارج از موعد مقرر ترتیب اثر داده نخواهد شد.

۲- نتایج مزایده به مدت یک هفته پس از بازگشایی در تابلو اعلانات اداره کل نصب خواهد شد که به منزله ابلاغ به برنده مزایده می باشد.

۳- متقاضیان پس از برنده شدن و تعیین واحد آپارتمانی بایستی حداکثر تا ۱۰ روز نسبت به واریز کل مبلغ اعلامی مطابق شرایط پیشنهادی اقدام نمایند.

۴- کلیه هزینه های نقل و انتقال، هزینه آگهی و کارشناسی و هزینه حق شارژ معوقه واحد بعهده برنده مزایده می باشد.

۵- در صورت عدم مراجعه برنده اول مبلغ واریزی بابت سپرده، ضبط و واحد مورد نظر برابر مقررات به برنده دوم واگذار خواهد شد. در هر حال در صورت انصراف برنده مبلغ سپرده به هیچ وجه مسترد نخواهد شد.

۶- به پیشنهادات مشروط، مبهم و معلق و قیمتهای پایین تر از قیمت پایه ترتیب اثر داده نخواهد شد.

۷- برای واحدهای مربوطه قرارداد واگذاری صادر خواهد شد. صدور سند مالکیت منوط به اتمام مراحل ثبتی و تسویه حساب نهائی خواهد بود.

۸- متقاضیان می توانند جهت کسب اطلاعات بیشتر از موقعیت و وضعیت واحدهای مسکونی و هزینه معوقه شارژ واحدهای مورد نظر به امور مسکن اداره کل مسکن و شهرسازی اردبیل مراجعه نمایند. در ضمن رویت واحدهای مسکونی خیابان ۱۳ آبان روبروی فضای سبز با توجه به موقعیت مکانی و وضعیت موجود الزامی است.

۹- اداره کل مسکن و شهرسازی در رد یا قبول پیشنهادات مختار خواهد بود.

۱۰- با توجه به محدودیت پارکینگ برای واحدهای پروژه آفتاب متقاضیانی که بهترین پیشنهاد را اعلام نمایند در اولویت خواهند بود و پارکینگ های موجود مختص خریداران واحدهای آپارتمانی می باشد.

۱۱- این اداره کل هیچگونه تعهدی مبنی بر اخذ تسهیلات بانکی برای واحدهای واگذاری نخواهد داشت.

۱۲- کلیه واحدها دارای امتیاز آب و برق و گاز می باشند.

ردیف	آدرس و نام پروژه	مشخصات واحد مسکونی: بلوک	طبقه	واحد	فرعی	تعداد خواب	مساحت (متر مربع): مفید	تراس	شماره انباری	شماره پارکینگ	ارزش پایه ششدانگ بصورت تمام نقد (ریال)	مبلغ سپرده با شرایط نقدی (ریال)
۱	شهرک ولایت مجتمع مسکونی نسترن	۸	چهارم جنوبی	۱۴	....	۱	۶۳,۶	۱,۷	۹۴	ندارد	۴۲۴,۰۰۰,۰۰۰	۲۱,۲۰۰,۰۰۰
۲		۱۳	چهارم شرقی	۸	....	۲	۸۱,۸	۱,۷	۶۲	ندارد	۵۳۴,۰۰۰,۰۰۰	۲۶,۷۰۰,۰۰۰
۳		۲۱	چهارم	۱۲	.....	۲	۸۱,۱۳	۷,۲	۲۰	ندارد	۵۶۵,۰۰۰,۰۰۰	۲۸,۲۵۰,۰۰۰
۴		۲۲	چهارم	۱۶	....	۲	۸۲,۱۹	۷,۲	۳۶	ندارد	۵۷۲,۰۰۰,۰۰۰	۲۸,۶۰۰,۰۰۰
۵	شهرک ولایت مجتمع مسکونی آفتاب	A1	اول جنوب شرقی	۱	.....	۳	۱۱۳,۹	۳,۷	۶۳	در صورت تمایل نسبت به انتخاب پارکینگ بصورت جداگانه اقدام نمایید	۸۵۲,۰۰۰,۰۰۰	۴۲,۶۰۰,۰۰۰
۶		A1	چهارم	۱۴	.....	۱	۵۵,۳۴	۱,۶۶	۷۱		۴۷۹,۰۰۰,۰۰۰	۲۳,۹۵۰,۰۰۰
۷		A1	هشتم جنوب غربی	۲۸	.....	۱	۵۹,۳۶	۲,۹۴	۷۷		۵۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۶,۵۰۰,۰۰۰
۸		A2	پنجم	۱۷	.....	۲	۸۲,۸۴	۵,۳۴	۰		۷۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۳۷,۵۰۰,۰۰۰
۹		B3	هشتم- جنوب،غرب	۲۸	.....	۱	۵۹,۳۶	۲,۹۴	۳۴		۵۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۲۶,۵۰۰,۰۰۰

ردیف	آدرس و نام پروژه	بلوک	شماره پارکینگ	ارزش پایه- بصورت تمام نقد (ریال)	مبلغ سپرده با شرایط نقدی (ریال)
۱	آفتاب	B	۲۶	۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰
۲		A	۶۵	۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰
۳		A	۹۳	۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۱,۵۰۰,۰۰۰

ردیف	آدرس و نام پروژه	مشخصات واحد مسکونی: بلوک	طبقه	واحد	فرعی	تعداد خواب	مساحت (متر مربع): مفید	تراس	ارزش پایه ششدانگ بصورت تمام نقد (ریال)	مبلغ سپرده با شرایط نقدی (ریال)
۱۰	خیابان سبزه آبان- روبروی فضای سبز خیابان بکری	۴	دوم	۲	۳۸۴۳	۲	۱۱۰,۰۴	۰	۴۱۸,۰۰۰,۰۰۰	۲۰,۹۰۰,۰۰۰
۱۱		۴	دوم	۱	۳۸۴۴	۲	۱۰۵,۶۹	۰	۴۰۲,۰۰۰,۰۰۰	۲۰,۱۰۰,۰۰۰
۱۲		۵	سوم	۱	۳۸۴۵	۲	۱۰۵,۶۹	۰	۳۸۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۹,۰۰۰,۰۰۰
۱۳		۵	سوم	۲	۳۸۴۶	۲	۱۱۰,۰۴	۰	۳۹۶,۰۰۰,۰۰۰	۱۹,۸۰۰,۰۰۰

فرم شرکت در مزایده

اینجانب نام..... نام خانوادگی..... متولد..... دارای شناسنامه..... شغل..... ساکن.....
آدرس کامل محل کار و سکونت:..... تلفن .....
.....
با اطلاع از شرایط مزایده و قبول مفاد آن متقاضی خرید واحد مسکونی واقع در شهرستان اردبیل: به شماره واحد مسکونی..... واقع در بلوک..... طبقه ..... به شماره فرعی..... به مساحت مفید..... واقع در پروژه ..... موضوع ردیف..... آگهی مزایده مربوط به واحد مسکونی مورخ..... منتشره در روزنامه..... می باشم.
- مبلغ پیشنهادی خود را کلاً به میزان..... ریال (به عدد) و..... ریال (به حروف) بصورت تمام نقد اعلام میدارم.
ضمناً اصل و کپی فیش واریزی بشماره ..... به مبلغ..... ریال در وجه حساب ۲۱۷۳۷۱۰۸۲۶۰۰۰ سازمان ملی زمین و مسکن و بابت پنج درصد قیمت پایه واحد مسکونی به ضمیمه ارسال میگردد.
متقاضی پارکینگ نیستم (آفتاب)
متقاضی پارکینگ شماره ..... بصورت تمام نقد بمبلغ ..... ریال هستم. ضمناً اصل و کپی فیش واریزی بشماره ..... به مبلغ..... ریال در وجه حساب ۲۱۷۳۷۱۰۸۲۶۰۰۰ سازمان ملی زمین و مسکن بابت پنج درصد قیمت پایه پارکینگ به ضمیمه ارسال میگردد.

امضاء متقاضی

www.maskan-ar.ir تلفن گویا ۷۷۴۱۲۱۶-۰۴۵۱ اداره کل مسکن و شهرسازی استان اردبیل

آگهی تجدید مناقصه

دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

مرکز آموزشی درمانی آیت ا.. طالقانی در نظر دارد نسبت به واگذاری خرید اقلام کاشتنی فک و صورت خود از طریق مناقصه عمومی (دو مرحله‌ای) اقدام نماید، لذا از کلیه شرکتها و موسسات واجد شرایط دعوت می‌شود جهت دریافت اسناد مناقصه از تاریخ نشر آگهی تا پایان وقت اداری روز چهارشنبه مورخ ۹۱/۰۲/۲۷ به نشانی: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، مرکز آموزشی درمانی آیت ا... طالقانی، دبیرخانه و یا تهران – خیابان انقلاب، چهار راه ولی عصر، ضلع شرقی پارک دانشجو، خیابان استاد شهریار، پلاک ۳۱، طبقه اول، دفتر نمایندگی دانشگاه علوم پزشکی کرمانشاه مراجعه نمایند.

۱) مهلت تحویل پیشنهادات: تا ساعت ۱۴ روز شنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۶ می‌باشد.
۲) محل تحویل پیشنهادات: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، ساختمان شماره یک، دانشگاه علوم پزشکی طبقه سوم، دبیرخانه محرمانه می‌باشد.
۳) جلسه کمیسیون مناقصه: (بازگشایی پاکت پیشنهادات) ساعت ۱۴ روز دوشنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۸ در محل سالن کنفرانس دانشگاه واقع در طبقه همکف ساختمان شماره یک می‌باشد.

روابط عمومی دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

آگهی تجدید مناقصه

دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

مرکز آموزشی درمانی آیت ا.. طالقانی در نظر دارد نسبت به واگذاری خرید اقلام کاشتنی ساعد و بازو خود از طریق مناقصه عمومی (دو مرحله‌ای) اقدام نماید، لذا از کلیه شرکتها و موسسات واجد شرایط دعوت می‌شود جهت دریافت اسناد مناقصه از تاریخ نشر آگهی تا پایان وقت اداری روز چهارشنبه مورخ ۹۱/۰۲/۲۷ به نشانی: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، مرکز آموزشی درمانی آیت ا... طالقانی، دبیرخانه و یا تهران – خیابان انقلاب، چهار راه ولی عصر، ضلع شرقی پارک دانشجو، خیابان استاد شهریار، پلاک ۳۱، طبقه اول، دفتر نمایندگی دانشگاه علوم پزشکی کرمانشاه مراجعه نمایند.

۱) مهلت تحویل پیشنهادات: تا ساعت ۱۴ روز شنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۶ می‌باشد.
۲) محل تحویل پیشنهادات: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، ساختمان شماره یک، دانشگاه علوم پزشکی طبقه سوم، دبیرخانه محرمانه می‌باشد.
۳) جلسه کمیسیون مناقصه: (بازگشایی پاکت پیشنهادات) ساعت ۱۴ روز دوشنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۸ در محل سالن کنفرانس دانشگاه واقع در طبقه همکف ساختمان شماره یک می‌باشد.

روابط عمومی دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

آگهی تجدید مناقصه

دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

مرکز آموزشی درمانی آیت ا.. طالقانی در نظر دارد نسبت به واگذاری خرید اقلام کاشتنی مغز و اعصاب خود از طریق مناقصه عمومی (دو مرحله‌ای) اقدام نماید، لذا از کلیه شرکتها و موسسات واجد شرایط دعوت می‌شود جهت دریافت اسناد مناقصه از تاریخ نشر آگهی تا پایان وقت اداری روز چهارشنبه مورخ ۹۱/۰۲/۲۷ به نشانی: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، مرکز آموزشی درمانی آیت ا... طالقانی، دبیرخانه و یا تهران – خیابان انقلاب، چهار راه ولی عصر، ضلع شرقی پارک دانشجو، خیابان استاد شهریار، پلاک ۳۱، طبقه اول، دفتر نمایندگی دانشگاه علوم پزشکی کرمانشاه مراجعه نمایند.

۱) مهلت تحویل پیشنهادات: تا ساعت ۱۴ روز شنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۶ می‌باشد.
۲) محل تحویل پیشنهادات: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، ساختمان شماره یک، دانشگاه علوم پزشکی طبقه سوم، دبیرخانه محرمانه می‌باشد.
۳) جلسه کمیسیون مناقصه: (بازگشایی پاکت پیشنهادات) ساعت ۱۴ روز دوشنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۸ در محل سالن کنفرانس دانشگاه واقع در طبقه همکف ساختمان شماره یک می‌باشد.

روابط عمومی دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

مناقصه جدولگذاری معابر سطح شهر و اصلاحات ترافیکی

مرحله دوم

شهرداری مهاباد در نظر دارد نسبت به لکه‌گیری معابر سطح شهر تا سقف ۲/۰۴۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال اقدام نماید.

پیمانکاران دارای صلاحیت در رسته راه و باند پایه ۵ میتوانند جهت دریافت اسناد مناقصه همه روزه در ساعات اداری (به جز ایام تعطیل) از تاریخ نشر آگهی به مدت ۱۰ روز جهت دریافت اسناد به واحد امور قراردادهای فنی واقع در معاونت عمران مراجعه و اسناد دریافت نمایند.
مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: پنج در صد مبلغ پیمان
اجرای پروژه: بصورت قیمت مقطوع از قرار متر طول
محل تأمین اعتبار: اعتبارات عمومی شهرداری.
هزینه چاپ و نشر آگهی به تعداد در عهده برنده مناقصه می باشد.
واریز مبلغ ۳۰۰/۰۰۰ ریال جهت خرید اسناد مناقصه
سایر موارد برابر مقررات شهرداری و قانون برگزاری مناقصات در اسناد مناقصه درج گردیده است.

تلفن تماس: ۲۲۳۴۱۴۲-۰۴۴۲ - سایت اینترنتی شهرداری مهاباد: www.mahabadcity.ir
شهرداری مهاباد

مناقصه لکه‌گیری معابر سطح شهر

مرحله اول

شهرداری مهاباد در نظر دارد نسبت به لکه گیری معابر سطح شهر تا سقف ۳/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال اقدام نماید.

پیمانکاران دارای صلاحیت در رسته راه و باند پایه ۵ میتوانند جهت دریافت اسناد مناقصه همه روزه در ساعات اداری (به جز ایام تعطیل) از تاریخ نشر آگهی به مدت ۱۰ روز جهت دریافت اسناد به واحد امور قراردادهای فنی واقع در معاونت عمران مراجعه و اسناد دریافت نمایند.
مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: پنج درصد مبلغ پیمان
اجرای پروژه: طبق فهرست بهای راه و باند سال ۱۳۸۸
محل تأمین اعتبار: اعتبارات عمومی شهرداری.
هزینه چاپ و نشر آگهی به تعداد در عهده برنده مناقصه می باشد.
واریز مبلغ ۳۰۰/۰۰۰ ریال جهت خرید اسناد مناقصه
سایر موارد برابر مقررات شهرداری و قانون برگزاری مناقصات در اسناد مناقصه درج گردیده است.

تلفن تماس: ۲۲۳۴۱۴۲-۰۴۴۲ - سایت اینترنتی شهرداری مهاباد: www.mahabadcity.ir
شهرداری مهاباد

مناقصه خرید و حمل آسفالت گرم

مرحله دوم

شهرداری مهاباد در نظر دارد نسبت به خرید آسفالت گرم طبق مشخصات فنی نشریه ۱۰۱ تا سقف ۵۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰ ریال از طریق اشخاص حقیقی و حقوقی خریداری نماید.
واجدین شرایط (منحصراً تولید کنندگان دارای کارخانه آسفالت یا مستأجر رسمی کارخانه آسفالت) میتوانند جهت دریافت اسناد مناقصه همه روزه در ساعات اداری (به جز ایام تعطیل) از تاریخ نشر آگهی به مدت ۱۰ روز جهت دریافت اسناد به واحد امور قراردادهای فنی واقع در معاونت عمران مراجعه و اسناد دریافت نمایند.
خرید آسفالت میبایست صرفاً از طریق کارخانه های آسفالت به فاصله حداکثر ۷۰ کیلومتر از شهرستان مهاباد و حداکثر مدت حمل آسفالت ۴۵ دقیقه با کلیه تمهیدات لازم (طبق نشریه ۱۰۱) تأمین گردد و میانگین تناژ تحویلی توسط پیمانکار برنده ۸۰۰ تن در روز الزامی است.
مبلغ تضمین شرکت در مناقصه خرید آسفالت گرم ۲۱۶/۵۰۰/۰۰۰ ریال
توضیح اینکه: پیمانکارانی که قبلاً با شهرداری قرارداد داشته و شهرداری به آنها بدهکار میباشد در صورت تأیید به امور مالی به اندازه ۵٪ مبلغ پیمان به عنوان اسناد خزانه (سپرده) محسوب میشود.
واریز مبلغ ۳۰۰/۰۰۰ ریال جهت خرید اسناد مناقصه
محل تأمین اعتبار: اعتبارات عمومی شهرداری بشرح ذیل:
پنجاه درصد بصورت واگذاری املاک با نظر کارشناس رسمی
مابقی طی پنج مرحله بعد از انجام پنجاه درصد عملیات موضوع پیمان برابر تعهدات و مفاد قرارداد
هزینه چاپ و نشر آگهی به تعداد در عهده برنده مناقصه می باشد.
حمل آسفالت از محل کارخانه و تحویل تا پایکار در محدوده شهر مهاباد به عهده پیمانکار میباشد.
سایر موارد برابر مقررات شهرداری و قانون برگزاری مناقصات در اسناد مناقصه درج گردیده است.

تلفن تماس: ۲۲۳۴۱۴۲-۰۴۴۲ - سایت اینترنتی شهرداری مهاباد: www.mahabadcity.ir
شهرداری مهاباد

۸. آیین‌نامه اجرایی قانون اساسنامه هیأت رسیدگی به شکایات قانون برگزاری مناقصات

بسمه تعالی

"با صلوات بر محمد و آل محمد"

معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس جمهور –معاونت حقوقی رئیس جمهور
وزارت امور اقتصادی و دارایی – وزارت کشور

هیأت وزیران در جلسه مورخ ۸۹.۱۲.۱۸ بنا به پیشنهاد مشترک معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و وزارت امور اقتصادی و دارایی و به استناد ماده‌ی (۱۳) قانون اساسنامه‌ی هیأت رسیدگی به شکایات قانون برگزاری مناقصات- مصوب ۱۳۸۸- آیین‌نامه‌ی اجرایی قانون یاد شده را تصویب نمود.

آیین‌نامه اجرایی ماده ۱۳ قانون اساسنامه هیأت رسیدگی به شکایات مناقصات[28]

ماده۱: اصطلاحات مندرج در این آیین‌نامه در معانی مشروح زیر به کار می‌روند:

الف – اساسنامه: قانون اساسنامه هیأت رسیدگی به شکایات قانون برگزاری مناقصات- مصوب ۱۳۸۸

ب – قانون: قانون برگزاری مناقصات- مصوب ۱۳۸۳.

پ – معاونت: معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور.

ت – هیأت: هیأت رسیدگی به شکایات قانون برگزاری مناقصات شامل هیأت مرکزی و هیأت‌های استانی.

۱-هیأت مرکزی: هیأتی متشکل از اعضای مندرج در بند "الف" ماده (۲) اساسنامه که به شکایات مربوط به مناقصاتی که توسط دستگاه ملی برگزار می‌شود، رسیدگی می‌کند.

۲- هیأت استانی: هیأتی متشکل از اعضای مندرج در بند "ب" ماده (۲) اساسنامه که شکایات مربوط به مناقصاتی را که توسط دستگاه‌های استانی و دستگاه‌های ملی مستقر در استان برگزار می‌شود، رسیدگی می‌کند.

[28] جهت اطلاع از تعارضات این آیین‌نامه و قانون آن، به انتهای کتاب بخش مقالات مراجعه فرمایید.

ث – دستگاه‌های ملی: دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده‌ی (۱) قانون که از اعتبارات ملی استفاده می‌کنند و در مرکز کشور قرار دارند و موافقت‌نامه‌های خود را از طریق معاونت مبادله می‌کنند.

ج – دستگاه‌های استانی: دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده‌ی (۱) قانون که از اعتبارات استانی استفاده می‌کنند و اعتباراتشان از طریق شورای برنامه‌ریزی و توسعه‌ی استان و خزانه‌ی معین استان تأمین می‌شود و موافقت‌نامه‌های خود را از طریق استان مبادله می‌نمایند.

چ – دستگاه‌های ملی مستقر در استان: دستگاه‌های موضوع بند «ب» ماده‌ی (۱) قانون که از اعتبارات ملی استفاده می‌کنند و در استان (به غیر از استان تهران) واقع شده‌اند، ولی موافقت‌نامه‌هایشان را از طریق معاونت مبادله می‌نمایند.

ح – تجدید مناقصه: تکرار تمام یا آن قسمت‌هایی از فرآیند مناقصه که به تشخیص هیأت، مغایر با قوانین و مقررات مربوط بوده است.

خ – لغو مناقصه: ابطال کامل فرآیند برگزاری مناقصه توسط هیأت.

د – فسخ قرارداد: اعلام یک طرفه‌ی خاتمه‌ی قرارداد که با قصور یا بدون قصور طرف مقابل کارفرما صورت بگیرد.

ذ – رد شکایت: چنانچه هیأت پس از بررسی فرآیند مناقصه، شکایت شاکی را وارد ندانند یا علی‌رغم ورود شکایت، ایرادهای مطروحه به گونه‌ای نباشد که بر اساس قانون و یا سایر قوانین و مقررات مربوط، به اساس اقدامات انجام شده و فرآیند رقابت لطمه وارد آورد، هیأت با در نظر گرفتن صرفه و صلاح دولت نسبت به صدور رأی رد شکایت اقدام می‌کند.

ر – تعلیق قرارداد: توقف موقت اجرای قرارداد در رأی صادره هیأت.

ز – توقف جریان ارجاع کار: به منظور بررسی بیشتر موضوعات و کسب اسناد مثبته، هیأت می‌تواند به مدت پنج تا ده روز کاری فرآیند ارجاع کار را متوقف کند.

ژ – اعتبار پیشنهادها: مدت زمانی که مناقصه‌گر متعهد می‌گردد در صورت ابلاغ کارفرما نسبت به انعقاد قرارداد اقدام نماید و برابر با مدت اعلام شده در اسناد می‌باشد، در غیر این صورت برابر با پایان اعتبار تضمین شرکت در مناقصه می‌باشد.

س – شکایت: درخواست کتبی شاکی در مهلت قانونی مقرر که رأساً و به طور مستقیم به دبیرخانه هیأت ارائه و تسلیم شود و توسط دبیرخانه، بررسی و دریافت گردد.

ش – تسلیم شکایت: شاکی، شکایت و اسناد آن را بر اساس قوانین، مقررات مربوط و دستورالعمل‌های معاونت در مهلت‌های قانونی به دبیرخانه ارائه می‌کند و دبیرخانه آن را ثبت می‌کند.

ص – دریافت شکایت: چنانچه شاکی، شکایت و اسناد آن را در دبیرخانه ثبت کرده باشد، دبیرخانه در صورت کفایت اسناد، نسبت به ارائه رسید دریافت شکایت اقدام می‌کند.

ض – قبول شکایت: شکایت در یکی از دو حالت زیر پذیرفته محسوب می‌شود:

۱- سه روز کاری پس از دریافت شکایت و اعلام صلاحیت هیأت.

۲- حداکثر پنج روز کاری از دریافت شکایت و خودداری هیأت از اعلام عدم صلاحیت.

ط – انصراف از شکایت: در یکی از دو حالت زیر ممکن است، رخ دهد:

۱- خودداری شاکی از ارائه‌ی مستندات به هیأت از طریق دبیرخانه.

۲- انصراف کتبی شاکی از شکایت پس از تسلیم به دبیرخانه.

ظ – پایگاه: بانک اطلاعات و پایگاه ملی اطلاع‌رسانی مناقصات که به موجب ماده‌ی (۲۳) قانون ایجاد شده است.

ع – دبیرخانه: دبیرخانه‌ی هیأت مرکزی و دبیرخانه‌ی هیأت‌های استانی.

ماده۲– دبیر هیأت مرکزی با حکم معاون برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی رئیس‌جمهور و دبیر هیأت استانی با حکم استاندار از بین کارکنان با سابقه‌ی مرتبط منصوب می‌شوند.

ماده۳– شاکی باید شکایت خود را در قالب کاربرگ‌های موضوع دستورالعمل‌های ابلاغی معاونت، حداقل به همراه یکی از اسناد زیر ارائه نماید تا از طرف دبیرخانه قابل دریافت باشد:

۱- کلیه‌ی اوراق و اسنادی که در مقام دفاع و دعوی، قابلیت استناد دارد از قبیل: فراخوان، اسناد مناقصه، اسناد ارزیابی، مکاتبات مناقصه‌گزار، صورت‌جلسات و نظایر آن.

۲- اطلاعات و اسناد ثبت شده در پایگاه و اسناد الکترونیکی نظیر دورنگار، رایانامه، تلگرام و نظایر آن که قابلیت تصدیق داشته باشد.

تبصره– مدارک تکمیلی از جمله مدارک زیر پس از دریافت شکایت توسط هیأت، قابل بررسی است:

۱- اقرار مناقصه‌گزار و یا نمایندگان آن‌ها.

۲- شهادت شهود که از نظر هیأت قابل قبول باشد.

۳- انصراف مکتوب شاکی از شکایت.

ماده۴– نخستین جلسه هیأت باید حداکثر ظرف پانزده روز کاری از زمان دریافت شکایت تشکیل شود و هیأت پس از شنیدن نظرات طرفین و بررسی اسناد و مدارک و مستندات مربوط در موارد زیر رأی خود را صادر کند:

الف- لغو مناقصه با رعایت تبصره (۲) ماده (۱۰) اساسنامه.

ب- تجدید مناقصه با رعایت تبصره (۲) ماده (۱۰) اساسنامه.

پ- رد شکایت.

ت- تعلیق قرارداد.

ث- فسخ قرارداد.

ج- جواز ادامه قرارداد.

چ- تأیید انصراف از شکایت.

تبصره۱– در صورت رأی هیأت به فسخ قرارداد، تسویه‌حساب کارفرما با طرف قرارداد بر اساس قرارداد و شرایط عمومی و خصوصی آن و یا سایر مقررات موضوعه می‌باشد.

تبصره۲– در صورت نیاز به توقف جریان ارجاع کار به منظور بررسی بیشتر موضوعات، هیأت می‌تواند با رأی اکثریت اعضاء به مدت پنج تا حداکثر ده روز کاری فرآیند ارجاع کار را متوقف کرده و صدور رأی نهایی را برای مدت یاد شده به تأخیر بیاندازد.

تبصره۳– در صورت احراز تبانی توسط هیأت، موضوع از طریق دبیرخانه به دستگاه مناقصه‌گزار اعلام تا ضبط ضمانت‌نامه تبانی‌کنندگان توسط دستگاه مناقصه‌گزار صورت پذیرد.

ماده۵– به منظور رسیدگی به شکایات، معاونت ظرف سه ماه پس از ابلاغ این آیین‌نامه موظف است به شرح زیر اقدام نماید:

۱- تشکیل دبیرخانه هیأت مرکزی و تعیین دبیر آن و انجام ساز و کار لازم برای اجرایی شدن آیین‌نامه.

۲- تهیه و ابلاغ دستورالعمل‌ها، راهنماها و کاربرگ‌های لازم از جمله چارچوب، مشخصات و اسناد لازم.

۳- ارائه راهکارهای اجرایی و تبیین قانون، اساسنامه و آیین‌نامه‌های آنها و پاسخ‌گویی به ابهامات و سؤالات دستگاه‌های مناقصه‌گزار.

۴- اعلام نظر در خصوص شمول یا عدم شمول قانون و اساسنامه بر اشخاص و ماهیت مناقصات از نظر ملی، استانی و یا ملی مستقر در استان.

۵- تعیین اشخاص دارای صلاحیت و صاحب‌نظر و حق‌الزحمه‌های لازم به منظور اخذ نظر مشورتی و رسیدگی به شکایات.

۶- فراهم نمودن ساز و کار لازم در دستگاه‌های مناقصه‌گزار برای اطلاع‌رسانی و آموزش اساسنامه، قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی مرتبط به منظور یکسان‌سازی رویه‌ها.

ماده۶– هر یک از استانداران به منظور رسیدگی به شکایات موظفند ظرف سه ماه پس از ابلاغ این آیین‌نامه، نسبت به تشکیل دبیرخانه هیأت استانی، تعیین دبیر آن و انجام ساز و کار لازم برای اجرایی شدن آیین‌نامه اقدام نمایند.

ماده۷– وظایف دبیرخانه هیأت مرکزی و استانی به شرح زیر است:

۱- ثبت شکایت پس از ارائه‌ی آن (تسلیم شکایت).

۲- دریافت شکایت.

۳- اعلام عدم صلاحیت هیأت برای رسیدگی به شکایت در چارچوب ابلاغی هیأت.

۴- ارجاع شکایت به کارشناس یا هیأت کارشناسی برای بررسی اولیه شکایت.

۵- جمع‌آوری و تکمیل اسناد و مستندات برای ارائه به هیأت.

۶- دعوت از اعضای هیأت و تشکیل جلسات آن در زمان و مکان مقرر.

۷- اعلام و ابلاغ رأی هیأت.

۸- مستندسازی شکایات و آرای صادره توسط هیأت.

۹- انجام مکاتبات ضروری و امور دبیرخانه‌ای.

۱۰- دریافت و ارائه‌ی انصراف شکایت شاکی به هیأت.

ماده۸– کلیه دستگاه‌های اجرایی موضوع بند (ب) ماده‌ی (۱) قانون موظفند اطلاعات قراردادهای خود را در فرم‌های ابلاغی معاونت برای درج در بانک اطلاعاتی قراردادها ارسال دارند تا در صورت لزوم در اختیار هیأت قرار گیرد.

محمد رضا رحیمی

معاون اول رئیس جمهور

مناقصه

نحوه برگزاری مناقصات محدود

مجید قدیرزاده، نازنین کمالی – عدم کارآیی شیوه پیشنهادی نحوه برگزاری مناقصات محدود طبق آیین‌نامه اجرایی بند (الف) ماده (۲۶) قانون برگزاری مناقصات در مناقصاتی که از فهرست سازمان (معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری) به عنوان فهرست بلند استفاده می‌گردد. هدف تدوین آیین‌نامه اجرایی بند (الف) ماده (۲۶) قانون برگزاری مناقصات، تعیین ضوابط، موازین و معیارهای تهیه فهرست مناقصه‌گران صلاحیت‌دار برای مناقصات محدود به منظور رعایت اصل رقابت بین تمام مناقصه‌گران صلاحیت‌دار و توانمند، مشارکت مناقصه‌گران در فرآیند ارزیابی صلاحیت و تسریع در فرآیند انتخاب مناقصه‌گران می‌باشد. هم‌چنین طبق بند (ب) ماده (۳) این آیین‌نامه به منظور تحقق اصل رقابت در تهیه فهرست مناقصه‌گران برای رشته‌ها و زمینه‌های تخصصی که از سوی سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی کشور (معاونت برنامه‌ریزی) تشخیص صلاحیت می‌شوند، فهرست دارندگان گواهینامه صلاحیت سازمان مبنای تهیه فهرست بلند می‌باشد. در این خصوص معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری در ۱۱ رشته و ۵ پایه پیمانکاری، فهرست بلند تهیه و ارایه نموده است. برای مناقصاتی که از فهرست معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی ریاست جمهوری به عنوان فهرست بلند استفاده می‌گردد، ازدیاد شرکت‌های تأیید صلاحیت شده در رشته و پایه‌های مذکور از یک‌سو و نبود روشی در آیین‌نامه، برای رسیدن به فهرست کوتاه به‌جز ارزیابی کیفی مناقصه‌گران (طبق بند ث ماده ۱۱) از سوی دیگر، عملاً امکانی برای ایجاد رقابت بین تمامی مناقصه‌گران صلاحیت‌دار و توانمند و انجام مناقصه محدود منطبق بر آیین‌نامه بند (الف) ماده (۲۶) قانون وجود ندارد.

منبع: مجموعه مقالات و نظرات نخستین هم‌اندیشی سراسری نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن

شرکت در رد یا قبول هر یک از پیشنهادها مختار است!

سجاد وجدانیان – در آگهی‌های مناقصات عموماً عبارت «شرکت در رد یا قبول هر یک از پیشنهادات مختار است» دیده می‌شود. از این عبارت چنین بر می‌آید که دستگاه مناقصه‌گزار می‌تواند به دلخواه هر پیشنهادی را که مناسب تشخیص داد قبول کند در حالی که مناقصه‌گزار اصلا حق انجام چنین کاری را ندارد. این عبارت ناظر به موارد خاص چون رای هیأت رسیدگی به شکایات و آیین‌نامه پیشگیری و مبارزه با رشوه در دستگاه‌های اجرایی است که آن‌هم منجر به تجدید یا لغو مناقصه خواهد شد. با توجه به استنباط منفی از عبارت فوق و این که دستگاه‌های مناقصه‌گزار این عبارت را توضیح نمی‌دهند، پیشنهاد می‌شود نوشتن این عبارت در آگهی‌های مناقصه ممنوع شود. دستگاه‌های مناقصه‌گزار به تفصیل این مهم را در اسناد مناقصه درج نمایند.

منبع: مجموعه مقالات و نظرات نخستین هم‌اندیشی سراسری نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن
s.vojdanian@gmail.com

آگهی تجدید مناقصه

دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

مرکز آموزشی درمانی آیت ا.. طالقانی در نظر دارد نسبت به واگذاری خرید اقلام کاشتنی فمور خود از طریق مناقصه عمومی (دو مرحله‌ای) اقدام نماید، لذا از کلیه شرکتها و موسسات واجد شرایط دعوت می‌شود جهت دریافت اسناد مناقصه از تاریخ نشر آگهی تا پایان وقت اداری روز چهارشنبه مورخ ۹۱/۰۲/۲۷ به نشانی: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، مرکز آموزشی درمانی آیت ا... طالقانی، دبیرخانه و یا تهران – خیابان انقلاب، چهار راه ولی عصر، ضلع شرقی پارک دانشجو، خیابان استاد شهریار، پلاک ۳۱، طبقه اول، دفتر نمایندگی دانشگاه علوم پزشکی کرمانشاه مراجعه نمایند.

۱) مهلت تحویل پیشنهادات: تا ساعت ۱۴ روز شنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۶ می‌باشد.

۲) محل تحویل پیشنهادات: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، ساختمان شماره یک، دانشگاه علوم پزشکی طبقه سوم، دبیرخانه محرمانه می‌باشد.

۳) جلسه کمیسیون مناقصه: (بازگشایی پاکت پیشنهادات) ساعت ۱۴ روز دوشنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۸ در محل سالن کنفرانس دانشگاه واقع در طبقه همکف ساختمان شماره یک می‌باشد.

روابط عمومی دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

آگهی تجدید مناقصه

دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

مرکز آموزشی درمانی آیت ا.. طالقانی در نظر دارد نسبت به واگذاری خرید اقلام کاشتنی ساق پا خود از طریق مناقصه عمومی (دو مرحله‌ای) اقدام نماید، لذا از کلیه شرکتها و موسسات واجد شرایط دعوت می‌شود جهت دریافت اسناد مناقصه از تاریخ نشر آگهی تا پایان وقت اداری روز چهارشنبه مورخ ۹۱/۰۲/۲۷ به نشانی: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، مرکز آموزشی درمانی آیت ا... طالقانی، دبیرخانه و یا تهران – خیابان انقلاب، چهار راه ولی عصر، ضلع شرقی پارک دانشجو، خیابان استاد شهریار، پلاک ۳۱، طبقه اول، دفتر نمایندگی دانشگاه علوم پزشکی کرمانشاه مراجعه نمایند.

۱) مهلت تحویل پیشنهادات: تا ساعت ۱۴ روز شنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۶ می‌باشد.

۲) محل تحویل پیشنهادات: کرمانشاه- بلوار شهید بهشتی، ساختمان شماره یک، دانشگاه علوم پزشکی طبقه سوم، دبیر خانه محرمانه می‌باشد.

۳) جلسه کمیسیون مناقصه: (بازگشایی پاکت پیشنهادات) ساعت ۱۴ روز دوشنبه تاریخ ۹۱/۰۳/۰۸ در محل سالن کنفرانس دانشگاه واقع در طبقه همکف ساختمان شماره یک می‌باشد.

روابط عمومی دانشگاه علوم پزشکی و خدمات بهداشتی درمانی کرمانشاه

آگهی دعوت به مناقصه عمومی (یک مرحله‌ای)

نوبت اول

اداره کل نوسازی مدارس استان گیلان

اداره کل نوسازی مدارس استان گیلان در نظر دارد اجرای مقاوم‌سازی مدارس به شرح ذیل را از طریق مناقصه عمومی یک مرحله‌ای به پیمانکاران واجدشرایط و رتبه‌بندی شده که دارای گواهینامه تشخیص صلاحیت و ظرفیت کاری می‌باشند، واگذار نماید. (در ضمن هزینه آگهی بعهده برنده مناقصه می‌باشد.)

ردیف	نام پروژه	شهرستان	مدت پیمان (ماه)	مبلغ برآورد (به ریال)	مبلغ تضمین شرکت در مناقصه (به ریال)	منبع تأمین اعتبار
۱	اجرای مقاوم‌سازی مدرسه سیف آهندان	لاهیجان	۳	۳۵۰,۶۷۶,۶۰۰	۶,۲۵۴,۰۰۰	تخریب و بازسازی مدارس غیر استاندارد
۲	اجرای مقاوم‌سازی مدرسه راهنمایی راه زینب (س)	رشت	۳	۵۶۲,۱۱۶,۲۰۰	۷,۳۲۰,۰۰۰	تخریب و بازسازی مدارس غیر استاندارد
۳	اجرای مقاوم‌سازی مدرسه شهدای روشنابسر	رودسر	۳	۴۴۹,۴۵۹,۴۰۰	۶,۷۵۰,۰۰۰	تخریب و بازسازی مدارس غیر استاندارد
۴	اجرای مقاوم‌سازی مدرسه آزادگان شادخال	شفت	۳	۵۴۴,۷۴۵,۲۰۰	۷,۳۰۰,۰۰۰	تخریب و بازسازی مدارس غیر استاندارد
۵	اجرای مقاوم‌سازی مدرسه شهید مدرس توتکی	سیاهکل	۳	۶۶۵,۱۴۲,۶۰۰	۷,۸۳۰,۰۰۰	تخریب و بازسازی مدارس غیر استاندارد
۶	اجرای مقاوم‌سازی مدرسه شهید فرجی سند	فومن	۳	۷۷۳,۱۵۷,۹۰۰	۸,۳۷۰,۰۰۰	تخریب و بازسازی مدارس غیر استاندارد
۷	اجرای مقاوم‌سازی مدرسه آزادگان گورابسر	کوچصفهان	۳	۶۰۹,۴۳۵,۶۰۰	۷,۵۵۰,۰۰۰	تخریب و بازسازی مدارس غیر استاندارد (تجدید مناقصه)

شرایط شرکت در مناقصه

با توجه به اینکه یکی از شرایط شرکت در مناقصات قبلی این اداره کل نداشتن نقص و رفع نقص پروژه‌ها در مهلت قانونی می‌باشد لذا پیمانکاران چنانچه دارای پروژه‌هایی می‌باشند که رفع نواقص آنرا انجام نداده‌اند از شرکت در این مناقصه جدا خودداری نمایند زیرا به پیشنهاد قیمت آنها ترتیب اثر داده نخواهد شد.

۱- مدارک لازم جهت دریافت اسناد: معرفی‌نامه و همراه داشتن مهر شرکت

۲- نوع تضمین شرکت در مناقصه می‌باید: الف: ضمانتنامه بانکی

ب: ضمانتنامه‌های صادر شده از سوی مؤسسات اعتباری غیر بانکی که دارای مجوز لازم از طرف بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران هستند.

۳- محل دریافت اسناد: رشت- خ سعدی - اداره کل نوسازی مدارس گیلان (واحد قراردادها)

۴- بابت خرید اسناد مناقصه مبلغ ۱۰۰,۰۰۰ ریال به شماره حساب ۲۱۷۰۰۹۴۴۳۷۰۰۶ بانک ملی به حساب خزانه به نام اداره کل نوسازی مدارس گیلان واریز گردد.

۵- محل تسلیم اسناد: دبیر خانه اداره کل نوسازی مدارس گیلان

۶- مهلت فروش اسناد مناقصه: از ۹۱/۲/۲۶ الی تاریخ ۹۱/۲/۲۸

۷- تاریخ تحویل اسناد مناقصه: روز سه‌شنبه مورخ ۹۱/۳/۹ تا ساعت ۱۳

۸- تاریخ بازگشایی پاکتهای مناقصه: روز چهارشنبه مورخ ۹۱/۳/۱۰ ساعت ۹ صبح

فراخوان انجام مناقصه یک مرحله‌ای

نوبت دوم

انجام عملیات خاکی و زیرسازی کمربندی شیرین آباد

اداره کل راه و شهرسازی استان گلستان در نظر دارد انجام عملیات مذکور را با مشخصات و شرایط کلی زیر از طریق مناقصه به پیمانکار واجد شرایط واگذار نماید.

الف: موضوع مناقصه و محل اجراء پروژه: انجام عملیات خاکی و زیرسازی و احداث ابنیه فنی کمربندی شیرین آباد

ب: مدت اجراء و مبلغ برآورد اولیه: حدود چهارده میلیارد و هفتاد و شش میلیون و یکصد و سی و چهار هزار و سیصد ریال. و مدت اجراء پروژه تا پایان سال جاری می‌باشد.

ج: مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: چهل و هشت میلیون و هفتصد و سی هزار ریال

د: رشته و پایه کاری: رشته راه و ترابری حداقل پایه ۵

هـ: شرایط پیمانکاران متقاضی:

۱- داشتن شخصیت حقوقی

۲- داشتن امکانات و تجربه نیروهای متخصص مورد نیاز و مرتبط با موضوع مناقصه

۳- داشتن توانایی مالی کافی به منظور ارائه ضمانت نامه‌های شرکت در مناقصه، حسن اجرای تعهدات و انجام سایر تعهدات مالی در رابطه با پیمان

متقاضیانی که دارای شرایط مذکور می‌باشند می توانند حداکثر به مدت یک هفته پس از انتشار آگهی به اداره کل راه و شهرسازی استان گلستان واقع در ابتدای خیابان شهید بهشتی گرگان مراجعه و اسناد ارزیابی مناقصه را دریافت نمایند. بدیهی است ابتدا سوابق متقاضیان مورد ارزیابی کیفی قرار خواهد گرفت و سپس پیشنهاد قیمت متقاضیانی که حداقل امتیاز لازم را کسب نموده باشند مفتوح خواهد گردید. لذا صرف تقاضا و ارائه مدارک جهت بررسی و پیشنهاد قیمت هیچگونه حقی را جهت متقاضیان شرکت در مناقصه ایجاد نخواهد کرد.

لازم به ذکر است هزینه انتشار دو نوبت آگهی به عهده برنده مناقصه خواهد بود.

اداره کل راه و شهرسازی استان گلستان

آگهی فراخوان مناقصه عمومی

نوبت دوم

شماره مجوز: ۵۳۶۳۷

شرکت ملی گاز ایران
شرکت مجتمع گاز پارس جنوبی

شرکت مجتمع گاز پارس جنوبی در نظر دارد اقلام مورد نیاز خود را با شرایط ذیل از طریق مناقصه عمومی تأمین نماید:

شماره تقاضا و مناقصه:	تقاضای شماره 8901007-CK مناقصه شماره 90/194
شرح مختصر اقلام درخواستی:	AIR OPERATED , DOUBLE DIAPHRAGM PUMP
مبلغ تضمین شرکت در مناقصه:	مبلغ تضمین شرکت در مناقصه به میزان - ۴۳/۰۰۰/۰۰۰ ریال می‌باشد.
نوع تضمین شرکت در مناقصه:	ضمانت‌نامه بانکی و یا واریز وجه نقد به حساب شرکت مجتمع گاز پارس جنوبی
تاریخ تحویل اسناد به واجدین شرایط:	۱۳۹۱/۰۴/۰۹
آخرین مهلت ارائه پیشنهادات:	۱۳۹۱/۰۴/۳۱
تاریخ گشایش پاکات فنی:	۱۳۹۱/۰۵/۱۰
تاریخ گشایش پاکات مالی:	۱۳۹۱/۰۵/۳۱
آدرس و تلفن مناقصه‌گزار:	استان بوشهر - عسلویه، منطقه ویژه اقتصادی انرژی پارس، شرکت مجتمع گاز پارس جنوبی، فاز ۲ و ۳، مدیریت بازرگانی، اداره خرید

مناقصه‌گران می‌توانند جهت کسب اطلاعات بیشتر به سایت WWW.SPGC.IR مراجعه
و یا با شماره تلفن ۷۳۱۲۲۲۷ - ۰۷۷۲ تماس حاصل فرمایند.

روابط عمومی شرکت مجتمع گاز پارس جنوبی

۳۲۲

آگهی مناقصه عمومی

نوبت دوم

شماره ۹۱/۱

وزارت نیرو
شرکت مدیریت منابع آب ایران
شرکت سهامی آب منطقه‌ای کرمانشاه

۱- مناقصه‌گذار: شرکت آب منطقه‌ای کرمانشاه به نشانی: کرمانشاه - میدان پاسداران، بلوار زن، تلفن تماس: ۸۳۶۰۰۰۴- ۰۸۳۱ سایت معاملات شرکت www.kshrw.ir
۲- مناقصه‌گر: کلیه تولیدکنندگان معتبر داخلی یا نمایندگان رسمی و واجد صلاحیت
۳- مشاور طرح: شرکت مهندسین مشاور آبدان فراز به نشانی: تهران - شهرک ژاندارمری، بلوار مرزداران، خیابان ناهید، نرسیده به شاهین غربی، پلاک ۱۶ تلفن ۴۴۲۰۴۳۰۰
۴- عنوان طرح: شبکه آبیاری و زهکشی دشت حر (سد آزادی)
۵- موضوع مناقصه:
الف: شیرآلات و متعلقات چدنی به شرح پیوست اسناد مناقصه
ب: لوله و متعلقات پلی‌اتیلن به شرح پیوست اسناد مناقصه
ج: لوله و اتصالات GRP به شرح پیوست اسناد مناقصه
۶- نوع و مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: واریز نقدی یا ضمانت‌نامه بانکی معادل حداقل ۵% از کل قیمت پیشنهادی با اعتبار حداقل سه ماه و قابل تمدید
۷- محل دریافت اسناد و آخرین مهلت تحویل پاکات پیشنهاد: محل دریافت اسناد از تاریخ ۹۱/۰۲/۱۹ لغایت ۹۱/۰۲/۲۶ طی ساعات اداری به امور تدارکات و خدمات پشتیبانی شرکت آب منطقه‌ای کرمانشاه به آدرس فوق به صورت حضوری با ارائه معرفی‌نامه کتبی بوده و لازم است شرکت‌کنندگان در مناقصه حداکثر تا پایان وقت اداری روز یکشنبه مورخ ۹۱/۰۳/۰۷ نسبت به تکمیل اسناد و تحویل آن به دبیرخانه شرکت اقدام نمایند.
۸- گشایش پاکات مناقصه: بازگشایی پاکات پیشنهادات راس ساعت ۱۰ صبح روز دوشنبه مورخ ۹۱/۰۳/۰۸ در سالن جلسات شرکت انجام خواهد شد حضور نماینده در جلسه بلامانع می‌باشد.
هزینه چاپ دو نوبت آگهی به عهده برنده مناقصه خواهد بود.

شرکت آب منطقه‌ای کرمانشاه

آگهی فراخوان مناقصه

نوبت دوم

شماره ۹-۹۱

شرکت ملی گاز ایران
شرکت گاز استان آذربایجان شرقی

شرکت گاز استان آذربایجان شرقی در نظر دارد خرید لوله‌های پلی‌اتیلن مورد نیاز خود را از طریق مناقصه به پیمانکار ذیصلاح واگذار نماید. بدین‌منظور از کلیه شرکت‌های سازنده / تامین‌کننده معتبر حسابرسی شده که توانایی تامین اقلام فوق و تهیه ضمانت‌نامه شرکت در مناقصه بانکی به مبلغ ۲/۴۰۰/۰۰۰/۰۰۰ (دو میلیارد و چهار صد میلیون ریال) را دارند دعوت می‌نماید حداکثر تا ۱۰ روز پس از انتشار نوبت دوم این آگهی اعلام آمادگی کتبی خود را به همراه فرم ارزیابی (تامین‌کنندگان) و مدارک مندرج در فرم ارزیابی به نشانی تبریز - خیابان آزادی، مابین چهار راه لاله و کوی فیروز شرکت گاز استان آذربایجان شرقی، امور قراردادها، اتاق ۲۰۲ ارسال نمایند.
ضمناً در اسناد مناقصه توزیعی، کلیه اطلاعات، تاریخ تحویل پاکات و گشایش پیشنهادات قید گردیده است.
مدارک لازم جهت ارزیابی پیمانکار در فرم مخصوص ارزیابی در سایت شرکت، به نشانی www.nigc-eazar.ir در دسترس متقاضیان می‌باشد.
هزینه آگهی روزنامه به عهده شرکت برنده مناقصه می‌باشد.
تلفن: ۴۴۴۸۰۹۵-۰۴۱۱ - دورنگار: ۴۴۴۷۰۸۹-۰۴۱۱

روابط عمومی شرکت گاز استان آذربایجان شرقی

۲۵۵۶

آگهی مناقصه

نوبت دوم

شماره ۴-۹۱

شرکت ملی گاز ایران
شرکت گاز استان آذربایجان شرقی

شرکت گاز استان آذربایجان شرقی در نظر دارد پروژه اجرای فونداسیون و سایبان ایستگاه C.G.S شماره ۲ تبریز به تعداد دو دستگاه و ظرفیت ۳۰۰/۰۰۰ متر مکعب در ساعت را با شرح مختصر ذیل به پیمانکار ذیصلاح واگذار نماید.
بدین‌منظور از کلیه شرکت‌ها و پیمانکاران ذیصلاح که دارای حداقل پایه ۵ ابنیه از معاونت برنامه‌ریزی و نظارت راهبردی کشور بوده و توانایی تهیه ضمانت‌نامه شرکت در مناقصه بانکی به مبلغ ۵۰/۰۰۰/۰۰۰ (پنجاه میلیون ریال) را دارند دعوت می‌نماید حداکثر تا ۱۰ روز پس از انتشار نوبت دوم این آگهی، اعلام آمادگی کتبی خود را به همراه فرم تکمیل شده ارزیابی و مدارک مندرج در فرم ارزیابی به نشانی تبریز - خیابان آزادی، مابین چهار راه لاله و کوی فیروز شرکت گاز استان آذربایجان شرقی، امور قراردادها، اتاق ۲۰۲ ارسال نمایند.
ضمناً در اسناد مناقصه توزیعی، تاریخ تحویل پاکات و گشایش پیشنهادات قید گردیده است.
فرم و مدارک لازم جهت ارزیابی پیمانکار در سایت شرکت، به نشانی www.nigc-eazar.ir در دسترس متقاضیان می‌باشد.
هزینه آگهی روزنامه به عهده شرکت برنده مناقصه می‌باشد.
تلفن: ۴۴۴۸۰۹۵-۰۴۱۱ - دورنگار: ۴۴۴۷۰۸۹-۰۴۱۱

روابط عمومی شرکت گاز استان آذربایجان شرقی

۲۵۵۷

REQUEST FOR EXPRESSIONS OF INTEREST

Islamic Republic of Iran

Rayen Junction-Bam 2nd Carriageway

First Edition

CONSULTING SERVICES
Istisna'a No.:
Invitation for Expression of Interest

The Islamic of Republic of Iran **has applied**(i) for an istisna'a financing from the Islamic Development Bank (IDB) and intends to apply part of the proceeds of this financing to payments under the contract for Consultancy Services within the framework of Construction of Rayen Junction-Bam 2nd Carriageway (a portion of Mahan-Bam-Rostamabad highway situated in Province of Kerman located in the south eastern part of the country).

The services to be provided by the Consultant will include but not limited to the following:

a) Review of detailed design;
b) Preparation of prequalification and tender documents for work packages;
c) Assistance in the tendering process, selection of Contractor(s), preparation and amendment of contracts;
d) Supervision of works. The consultant shall ensure that the works are implemented according to widely accepted engineering standards, in time and within budget;
e) Assist the PMU in the administration, coordination and monitoring of overall project implementation activities, including development of skills of PMU staff in the compliance with international codes and practices (e.g. FIDIC);
f) Prepare monthly and quarterly progress reports as well as completion report of the project.

The total duration of the consultancy services is estimated for 45 months.

The General Directorate of Roads and Urban Development of Kerman Province now invites eligible consultants to indicate their interest in providing these services. Interested consultants must provide information indicating that they are qualified to perform the services (brochures, description of similar assignments, experience in similar conditions, general qualifications and number of key staff and so forth). Consultants may associate to enhance their qualifications.

One (1) original and (1) copy of the Expression of Interest, along with required information above should be submitted in **the English language** to the address below in an envelope marked "Expression of Interest-**Consulting Services for Design Review and Supervision of Rayen Junction – Bam – 2nd Carriageway** Contract.

A consultant will be selected from a short-list of consultancy firms limited to IDB member countries and the selection method shall be the Quality and Cost Based Selection (QCBS) as set out in the IDB Guidelines for the Use of Consultants, May 2009 edition.

i In such cases, the Beneficiary shall follow IDB Procurement Guidelines and IDB will apply its normal review procedures. The Beneficiary shall undertake such advance contracting at its own risk and any concurrence by IDB with the procedures or proposal for award does not commit IDB to provide the financing for the project in question.

Interested consultants or those requiring additional information on the project in general should, unless indicated otherwise, contact the address below and not the IDB from 9:00 to 16:00 Saturday through Wednesday.

Expressions of interest must be delivered to the address below by June 8, 2012.

Attn: Mr. Khodadad Moghbeli

Address: General Directorate of Roads and Urban Development of Kerman Province. Shahid Ayatollah Sadoughi (Jadeh Tehran) Ave, Kerman, Islamic Republic of IRAN

Tel: (00 98 -341) 252 00 92 Fax: (00 98 -341) 252 08 30
E-mail: Idbproject@road.kr.ir

A copy of the Capability document should also be forwarded to address below
Copied: Mr. H. Darefshi
Bam Reconstruction Office-PMU
Address: Fatemi Ave. Rahi Moayeri st. No.10, 5th Floor, Apt # 15.
Tehran, Islamic Republic of Iran
ZIP Code: 14146-57361

Telephone: +98 -21-8897-0122 and 8897-0280
Facsimile number: +98-21-8897-4883 E-mail: brotehran@yahoo.com

آگهی مناقصه عمومی

یک‌مرحله‌ای | نوبت دوم

مجوز شماره: ۵۹۱۵۱

شرکت ملی صنایع پتروشیمی
شرکت پتروشیمی بیستون
(سهامی عام)

خرید (شارژ) کپسولهای آزمایشگاهی ۹۱/۶ م

۱- نام و نشانی مناقصه‌گزار: شرکت پتروشیمی بیستون، کرمانشاه کیلومتر ۸ جاده بیستون مجتمع پتروشیمی بیستون (LAB)، امور پیمان‌ها تلفن: ۲۳۳۳۷۵۰- ۰۸۳۱ داخلی ۱۱۵۴
۲- نوع، کمیت و کیفیت کالا: خرید (شارژ)، اجاره و حمل تعداد سالیانه حدود ۳۶۵ عدد کپسول پنجاه لیتری گازهای آزمایشگاهی با خلوص ۹۹/۹۹۹% و حدود ۱۱ عدد کپسول گازهای میکس ابزار دقیق
۳- تضمین شرکت در مناقصه: مبلغ ۴۰/۰۰۰/۰۰۰ (چهل میلیون ریال) به صورت واریز نقدی یا ضمانت‌نامه بانکی می‌باشد.
۴- محل، زمان و مهلت دریافت اسناد، تحویل و گشایش پیشنهادها:
الف- محل دریافت اسناد: آدرس مناقصه‌گزار
ب- زمان و مهلت دریافت اسناد: از تاریخ ۱۳۹۱/۰۲/۲۴ لغایت ۱۳۹۱/۰۲/۲۷
ج- زمان تحویل پیشنهادها: تا پایان وقت اداری مورخ ۱۳۹۱/۰۳/۰۷ به آدرس مناقصه‌گزار
د- گشایش پیشنهادها: در شرایط مناقصه مندرج است
شرکت‌هایی که آمادگی انجام موضوع مناقصه را دارند می‌توانند جهت خرید اسناد مناقصه، تقاضای کتبی خود را همراه فیش بانکی به مبلغ یکصد هزار ریال (غیر قابل استرداد) به حساب جام بانک ملت شماره ۶۵۴۷۲۰۲۹/۹۶ به نام پتروشیمی بیستون ارائه و به نشانی مناقصه‌گزار مراجعه نمایند.

روابط عمومی شرکت پتروشیمی بیستون

مناقصه عمومی

دومرحله‌ای | نوبت اول

شماره ۴-۹۱

شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان

۱- نام و نشانی دستگاه مناقصه‌گزار: شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان (سهامی خاص) به نشانی: رشت - بلوار امام خمینی، بالاتر از میدان مصلی
۲- موضوع مناقصه: احداث شبکه ۲۰ کیلو ولت زمینی و تجهیز پست و نصب ترانس جهت اجرای عملیات پروژه‌های بلوار آفریقا و چهار راه گلسار و روستای فخب امور توزیع برق منطقه یک رشت از محل اعتبارات داخلی شرکت
۳- نوع و مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: فیش واریزی یا ضمانت‌نامه بانکی معتبر به شرح زیر:
احداث شبکه ۲۰ کیلو ولت زمینی و تجهیز پست و نصب ترانس جهت اجرای عملیات پروژه‌های بلوار آفریقا و چهار راه گلسار و روستای فخب امور توزیع برق منطقه یک رشت به مبلغ ۱۴۹/۰۰۰/۰۰۰ ریال
۴- محل دریافت اسناد مناقصه: رشت - بلوار امام خمینی، بالاتر از میدان مصلی، شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان، امور تدارکات و انبارها و یا تهران - سعادت آباد، میدان کاج، خیابان شهید خلبان جمشیدی (یک)، خیابان شبنم، کوی لاله، پلاک ۱۴
۵- قیمت خرید اسناد و شماره حساب: مبلغ ۲۰۰۰۰۰ ریال (دویست هزار ریال) به حساب سپهر شماره ۰۲۰۷۳۹۴۱۸۰۰۰۰ نزد بانک صادرات شعبه ۵۴۹ فرهنگ رشت به نام شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان
۶- مهلت دریافت اسناد: از تاریخ ۹۱/۰۲/۲۳ لغایت تاریخ ۹۱/۰۲/۳۱
۷- زمان و محل تحویل پیشنهادها: اداره دبیرخانه شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان و حداکثر تا ساعت ۱۴:۳۰ روز یکشنبه مورخ ۹۱/۰۳/۱۰
۸- زمان گشایش پاکات مناقصه: پاکات الف و ب مناقصه به تاریخ ۹۱/۰۳/۰۷ راس ساعت ۱۶:۳۰ در سالن اجتماعات شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان بازگشایی می‌گردد و زمان بازگشایی پاکت ج پس از ارزیابی فنی متعاقباً اعلام می‌گردد.
۹- تضمین حسن انجام تعهدات قرارداد: ۵ درصد مبلغ کل قرارداد به صورت ضمانت‌نامه بانکی
۱۰- پیش پرداخت قرارداد: ۲۵ درصد مبلغ قرارداد در قبال ارائه ضمانت‌نامه بانکی معتبر
۱۱- شماره تلفن‌های تماس: ۶۶۰۶۵۷۱-۶۶۶۳۰۰۶- ۰۱۳۱ و ۲۲۰۶۲۵۶۷- ۰۲۱
۱۲- هزینه چاپ آگهی در روزنامه بر عهده دستگاه مناقصه‌گزار (شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان) می‌باشد.

در صورت نیاز به اطلاعات بیشتر به پایگاه‌های اینترنتی شرح زیر مراجعه فرمایید:
آدرس اینترنتی: http://icts.mporg.ir http://tender.tavanir.org.ir http://www.gilanpdc.ir
پست الکترونیکی: INFO@GILANPDC.IR

شرکت توزیع نیروی برق استان گیلان

فراخوان مناقصه

نوبت اول | دومرحله‌ای

شرکت ملی نفت ایران
شرکت پشتیبانی ساخت و تهیه کالای نفت تهران

شرکت پشتیبانی ساخت و تهیه کالای نفت تهران در نظر دارد نسبت به خرید BALL VALVES مورد نیاز جهت استفاده در صنعت نفت از طریق مناقصه عمومی دو مرحله‌ای اقدام نماید. بدینوسیله از شرکت‌هایی که سابقه و توانایی تهیه این نوع کالا را دارند جهت شرکت در این مناقصه با توجه به شرایط ذیل دعوت به عمل می‌آید.
۱- شماره مناقصه: BALL VALVES 91-75
۲- موضوع مناقصه: خرید: BALL VALVES WITH SPARE PARTS
۳- نوع و مبلغ تضمین شرکت در مناقصه: ضمانت‌نامه بانکی معتبر و قابل تمدید به مبلغ ۱۱/۰۰۰/۰۰۰ ریال
۴- آخرین مهلت دریافت اسناد مناقصه: ۱۵ روز پس از انتشار آگهی دوم
۵- سپرده حسن انجام کار: ۵% به صورت ضمانت‌نامه بانکی معتبر و قابل تمدید
۶- مهلت ارائه پیشنهاد: ۳۰ روز پس از آخرین مهلت دریافت اسناد
۷- زمان گشایش پیشنهادات فنی: یک هفته پس از آخرین مهلت ارائه پیشنهاد
۸- مدت اعتبار پیشنهادات مالی: پیشنهادات مالی ارائه شده می‌بایست به مدت ۲ ماه از تاریخ گشایش پیشنهادات فنی معتبر باشند.
۹- محل ارسال پیشنهادات: تهران - خیابان سپهبد قرنی، نبش خیابان شهید کلانتری، شماره ۲۲۶، طبقه یازدهم دفتر گشایش پیشنهادات از طریق پست سفارشی
مناقصه‌گران می‌توانند جهت دریافت اسناد مناقصه صبح از ساعت ۹ الی ۱۲ و بعد از ظهر از ساعت ۱۴ الی ۱۵/۳۰ به آدرس: تهران - خیابان سپهبد قرنی، نبش خیابان شهید کلانتری، شماره ۲۲۶، طبقه ۷، شماره ۷۱۵ اداره خرید خارجی - گروه V مراجعه نمایند.

جهت کسب اطلاعات بیشتر تلفن‌های ۸۲۰۱۵۴۴۰/۸۲۰۱۵۳۳۱ آماده پاسخگویی می‌باشد.

۶۳۷

نگرشی کوتاه به قانون مناقصات

محمود شریفیان

اصولاً هر قانون یکی از دو نقش حمایتی یا هدایتی در راستای اهداف کلی کشور و برنامه‌های تدوین شده آن را عهده‌دار است. قانون مناقصات گرچه بیش‌تر جنبه هدایتی دارد و دستگاه‌های اجرایی را به دستیابی به اهداف و وظایف و مسئولیت‌های خویش هدایت می‌کند تا به کیفیت و کمیت موردنظر در پروژه‌ها و برنامه‌های خویش نایل گردند از نقش حمایتی غافل نمانده است به عنوان مثال در بند (د) از ماده ۲۱ مقرر داشته است که: «**در مناقصات بین‌المللی، مناقصه‌گران داخلی نسبت به مناقصه‌گران خارجی ترجیح دارند**»

به جرأت می‌توان گفت معاملات و به صورت مشخص معاملات بزرگ (بند ۳- ماده ۳: طبقه‌بندی معاملات) که از طریق انجام مناقصه صورت می‌گیرد اگر تنها ممر جریان بودجه عمرانی کشور به سوی بستر اجتماع نباشد عمده‌ترین و اصلی‌ترین راه توزیع و باز توزیع اعتبارات و دارایی‌های حاصل از منابع طبیعی و سایر درآمدهای دولت و در کشور ما مشخصاً شاهراه جریان درآمدهای نفتی به عرصه اقتصادی و شکوفایی اقتصادی کشور است و جا دارد در این خصوص ساعت‌ها و روزها و ماه‌ها بحث و تبادل نظر به عمل آید. در این بحث مشخصاً بودجه جاری کشور مدنظر نیست و قطعاً همگان اذعان دارند که انجام پروژه‌ها و خرید تجهیزات و لوازم و کالا و مواد و ساخت و نصب آن‌ها در بخش دولتی با بودجه دولتی تنها و تنها از طریق انعقاد قراردادهای داخلی و خارجی صورت می‌گیرد و قریب به اتفاق آن‌ها (با لحاظ کردن مبلغ و میزان معاملات) منحصراً در چارچوب قانون مناقصات به انجام می‌رسد، بنابراین قانون موصوف هرچه شفاف‌تر و گویاتر و در راستای نیل به مقصود نهایی یعنی عمران و آبادی و شکوفایی اقتصادی و نهایتاً رفاه جامعه عمل نماید زودتر و راحت‌تر می‌توان شاهد مقصود را در آغوش گرفت. متأسفانه این قانون علی‌رغم هدف عالی و متعالی مستتر در مفاد آن با ابهامات زیادی مواجه است که مانع از دستیابی به آن هدف نهایی است، توجه فرمایید:

-ماده ۲- تعاریف

الف) مناقصه: فرآیندی است رقابتی برای تأمین کیفیت موردنظر

هدفی که در این قانون بارها مورد تأکید قرار گرفته و به نظر می‌رسد بارزترین و شاخص‌ترین انگیزه تدوین چنین قانونی است در این چند کلمه خلاصه شده است.... فرآیندی رقابتی برای تأمین کیفیت موردنظر.... بنابراین می‌توان نتیجه گرفت که مأموریت اصلی قانون دستیابی به کیفیت است و بس و تمامی متن قانون و آیین‌نامه‌های آن نیز باید در این راستا باشد.

قطعاً همگان اذعان دارند که کیفیت رابطه مستقیم با قیمت دارد و ضرب‌المثلی عوامانه به صورتی کاملاً گویا و ساده آن را تشریح کرده است. «هر چقدر پول بدهید همان قدر آش می‌خورید....»

یا «هیچ ارزانی بی علت نیست...» متأسفانه در ادامه همین ماده آمده است «... کم‌ترین قیمت متناسب .... کم‌ترین قیمت کاملاً مشخص است و باز می‌توان استنتاج نمود که همواره کم‌ترین قیمت با بهترین کیفیت ملازمه ندارد و چه بسا که کیفیت فدای کم‌ترین قیمت گردد، که می‌گردد.

اما صفت یا قید «... متناسب...» در کنار -کم‌ترین قیمت - اصلا مفهوم نیست، چگونه این تناسب احراز می‌گردد اگر کم‌ترین قیمت ملاک است که گفته شد ممکن است ناقض و نافی کیفیت باشد - متناسب بودن آن کدام است؟

کدام مرجعی تشخیص متناسب بودن را عهده‌دار است و با چه معیاری؟

آیا در همین ماده و در همین بند نقض غرضی مشاهده نمی‌شود؟ آیا همواره قید.... متناسب.... نادیده گرفته نشده است؟ سؤالی است که باید پاسخی برای آن جست و نگارنده متأسفانه پاسخی برای آن به دست نیاورده است.

-بند الف از ماده ۲۰ مناسب‌ترین قیمت را برنده می‌شناسد، بالاخره معلوم نیست کم‌ترین قیمت ملاک است یا مناسب‌ترین آنها...؟؟

بند - د- همین ماده از ارزیابی کیفی مناقصه‌گران سخن رانده است، اما معیارهای آن نامعلوم است و گرچه خوشبختانه باز هم تأکید بر کیفیت است ولی این کیفیت فاقد ضوابط معلوم و قابل اندازه‌گیری است. شاید ماده ۱۲ سعی کرده است تا ضوابطی برای این ارزیابی بدست دهد زیرا با تأکید بر «کیفی» بودن مناقصه‌گران مقرر شده است:

الف- در ارزیابی کیفی مناقصه‌گران.... موارد ذیل لحاظ شود:

-تضمین کیفیت خدمات و محصولات (چگونه...؟)

-داشتن تجربه و دانش

-حسن سابقه (حسن سابقه چیست؟ آیا گواهی انجام کارهای قبلی مدنظر است یا سوابق اخلاقی و کیفری و سایر مسایل...؟)

-داشتن پروانه کار و توان مالی

پروانه کار تعریف مشخصی ندارد و مرجع صدور آن معلوم نیست، پروانه کار یک واحد صنفی با یک پیمانکار بزرگ در رشته‌های مختلف متفاوت است، کدام یک؟ شاید مقصود گواهی تأیید صلاحیت باشد؟

جالب است که در این قانون اشخاص حقیقی هم در کنار اشخاص حقوقی (بند ۶ ماده ۲) حق ورود در مناقصات و انجام معاملات بزرگ را دارند و اگر بپذیریم که به لحاظ حقوقی مسؤولیت و تعهدات اشخاص حقیقی قائم به شخص است در صورت فوت، مریض شدن، محجور شدن و ... تکلیف تعهدات پذیرفته شده چه خواهد شد؟ در بند ب همین ماده مراحل ارزیابی کیفی چنین تعریف شده است.

«تعیین معیارهای ارزیابی و اهمیت نسبی آن‌ها...»

تعیین معیار توسط کدام مرجع و چگونه؟ با این حکم آیا تعیین معیارها در سازمان‌های مختلف متفاوت نخواهد بود؟ ممکن نیست معیارهای یک سازمان با معیارهای سازمانی دیگر متعارض باشد؟

در ذیل همین بند ب آمده است که سازمان مدیریت و برنامه‌ریزی ظرف ۳ ماه آیین‌نامه‌ای بدین منظور به همراه شاخص‌های اندازه‌گیری را تدوین و به تصویب هیأت وزیران برساند که امید است این نقیصه قانونی با آیین‌نامه جبران شود.

به‌هرحال در قانون مرجع اقدام به اجرای وظایف مشروحه در ماده ۱۲ مشتمل بر ۱۱ بند مشخص و معلوم نیست که در هر سازمان چگونه و توسط چه کسی، مقامی یا هیأتی باید به‌انجام برسد؟ مشکل دیگر طول زمان ناشی از نحوه تصمیم‌گیری است و عدم توجه به ارزیابی واقعی از کارها است.

معاملات بزرگ که در مقدمه گفته شد اصلی‌ترین ممر اقتصادی توزیع و باز توزیع اعتبارات عمرانی است به موجب این قانون باید ۱۰ برابر معاملات کوچک (و بیش‌تر) باشد یعنی معامله‌ای با مقیاس ۲۰۰/۰۰۰/۰۰۱ ریال در تعریف معامله بزرگ قرار می‌گیرد، دقت کنیم که بهای تمام شده یک ساختمان مسکونی با کیفیتی متوسط به بالا بدون احتساب قیمت زمین از متری ۵/۰۰۰/۰۰۰ ریال بیش‌تر است یعنی اجرای یک انبار یا سالن ۴۰ متری داخل در تعریف معاملات بزرگ بوده و برای آن باید تشریفات هزینه ساز و زمان بر مناقصه در صرف وقت چندین نفر ساعت متخصص و مسؤول در مورد آن به بررسی، ارزیابی و تشخیص و اتخاذ تصمیم بپردازند تا این معامله به انجام برسد یا خیر؟

آن‌چه در این قانون کلاً فراموش شده است مدت انجام «معامله بزرگ» است (البته کوچک و متوسط هم فراموش شده است) هیچ یک از واضعان و مجریان این قانون تردید نخواهند داشت که یکی از عوامل مؤثر در بهای تمام شده و تعیین نرخ‌ها عامل زمان است، در دستورالعمل‌های مرتبط با تشریفات مناقصه یا سرفصل‌های آن به این عامل هیچ توجهی نشده است اگر دو پیشنهاد دهنده برای کار واحد مدت زمان متفاوتی پیشنهاد دهند مقایسه بهای پیشنهادی چگونه میسر است؟

جالب این‌که در چند بند مختلف مهلت‌های پذیرش پیشنهاد یا پاسخ به آن پیش‌بینی گردیده است؟؟ و ظاهراً انجام مناقصه از انجام خود کار مهم‌تر است!!

در بند ب ماده ۱۰ این قانون آمده است «پیش بینی منابع مالی....» به صراحت در اسناد مناقصه صورت پذیرد. این پیش‌بینی چه نتیجه‌ای دارد؟ اصولاً پیشنهاد دهنده جز اعتماد بر یک دستگاه دولتی چه عوامل دیگری را باید در نظر بگیرد؟؟ اگر دستگاه مناقصه‌گزار منبع مالی قابل اتکایی در اختیار ندارد پیشنهاد دهنده چرا باید ریسک کرده و خطر را بپذیرد؟

ایرادات و ابهامات دیگری در این قانون مشاهده می‌شود که ورود به آنها وقت بیش‌تری را می‌طلبد که در این مختصر فقط فتح‌یابی به عمل آمد تا در نشست‌های بعدی صاحب‌نظران با مداقه کامل این نواقص را متذکر و جهت رفع و شفاف‌سازی آن‌ها گامی برداشته شود.

مثلاً توجه فرمایید:

-لغو مناقصه به علت کم بودن مناقصه‌گران

-پیشامدهای غیرمتعارف نظیر جنگ و ...

-مرتفع شدن نیاز به کالا یا خدمات موضوع مناقصه

در این موارد چرا باید مناقصه‌گر بخش خصوصی تاوان پیش‌بینی غلط دستگاه اجرایی مثلاً در رابطه با مرتفع شدن نیاز را بدهد؟

منبع:
مجموعه مقالات و نظرات نخستین هم‌اندیشی سراسری نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن

آگهی مناقصه عمومی

نوبت دوم

بنیاد مسکن انقلاب اسلامی
استان آذربایجان غربی

بنیاد مسکن انقلاب اسلامی آذربایجان غربی در نظر دارد پروژه‌های ذیل را از طریق مناقصه عمومی و ارزیابی کیفی به پیمانکاران واجد صلاحیت و دارای رتبه در رشته راه و باند واگذار نماید لذا از کلیه شرکت‌ها و پیمانکاران که تمایل به شرکت در مناقصه دارند دعوت می‌شود تا مورخ ۹۱/۰۲/۲۵ نسبت به دریافت اسناد ارزیابی کیفی و اسناد مناقصه اقدام نمایند.

ردیف	پروژه	شهرستان	احجام	مبلغ	مبلغ تضمین	مدت اجرا
۱	بصره	سردشت	۱-جوی بتنی ۵۰۰ متر طول - ۲-کانیوبتنی ۱۰۰۰ متر طول - پیاده روسازی با بتن پلاک ۱۲۰۰ متر مربع -۵-ساماندهی فضای سبز میادین و مراکز محله ۱۰۰ متر مربع - ۶ - اجرای پل آهنی تقاطعها ۲۰۰۰ کیلوگرم ۷- اجرای المان و سایر عملیات مربوط به اجرای طرح هادی با دستور کتبی کارفرما	۴۵۲,۸۶۲,۶۰۰	۶,۷۶۴,۳۱۳	یک
۲	ماهه‌زینه	سردشت	اجرای لایه اساس (رودخانه‌ای با دانه‌بندی ۲۵-۰) ۲۹۰ متر مکعب - اسفالت ریزی معابر ۲۹۰۰ متر مربع - پیاده روسازی با بتن پلاک ۱۲۰۰ متر مربع - ساماندهی فضای سبز میادین و مراکز محله ۵۰ متر مربع - تهیه و نصب دال بتنی تقاطعها ۱۰ متر مکعب (پرداخت با آیتم ۱۳۰۸۰۴) - اجرای پیرنشین سنگی سه مورد - اجرای المان و سایر عملیات مربوط به اجرای طرح هادی روستایی	۳۱۲,۲۷۰,۰۸۵	۶,۰۶۱,۳۵۰	یک
۳	آبخورده	پیرانشهر	کانیوبتنی ۲۱۰۰ متر طول - جوی بتنی ۲۵۰ متر طول - پیاده روسازی با بتن پلاک ۸۰۰ متر مربع - پیرنشین سنگی ۳ مورد و سایر عملیات مربوط به اجرای طرح هادی روستایی	۴۵۳,۲۳۴,۶۲۵	۶,۷۶۶,۱۷۳	یک
۴	خره‌چغندر (پردانان)	پیرانشهر	خاک برداری و خاک ریزی ۴۰۰ متر مکعب - کانیوبتنی ۸۳۰ متر طول - اجرای لایه اساس رودخانه‌ای با دانه‌بندی (۲۵-۰) ۳۰۰ متر مکعب - آسفالت معابر ۳۰۰۰ متر مربع - پیاده روسازی با بتن پلاک ۴۵۰ متر مربع - پیرنشین سنگی ۲ مورد - اجرای یک مورد سرعتگیر (با بتن پلاک به طول ۱۵ متر و به عرض تقریبی ۳ متر) و سایر عملیات مرتبط	۳۵۵,۷۵۱,۷۳۰	۶,۲۷۸,۷۵۹	یک
۵	بابل اباد	چایپاره	اجرای کانیوبتنی ۲۵۰۰ متر طول - پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی (بتن پلاک) ۱۰۰۰ متر مربع - اجرای پل فلزی تقاطع‌ها (از تبشی - ناودانی - یا قوطی) ۲۰۰۰ کیلوگرم - نصب المان یادبود و پیرنشین و سایر عملیات مربوط به اجرای طرح هادی روستایی ((ایتم پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی از فهرست بها ابنیه (ایتم ۱۲۰۱۰۹) پرداخت خواهد شد و بجای ماسه ریز از ملات ماسه سیمان استفاده خواهد شد - *** قیمت پیشنهادی بصورت انالیز بها مورد قبول خواهد بود **	۴۵۰,۰۰۰,۰۰۰	۶,۷۵۰,۰۰۰	یک
۶	چورس	چایپاره	اجرای تک جدول ۳۵۰۰ متر طول - اجرای کف پوش بتنی ۴۰۰۰ متر مربع - بتن ریزی بعیار ۲۵۰ کیلوگرم بر متر مکعب ۱۱۰ متر مکعب - نصب المان یادبود - پیرنشین - و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی ((توصیح اینکه بجای ماسه ریزی در اجرای کف پوش بتنی از ملات ماسه سیمان استفاده خواهد شد.	۸۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۸,۷۰۰,۰۰۰	یک
۷	داش اغل	ارومیه	اجرای کف پوش بتنی معابر ۳۰۰۰ متر مربع - اجرای تک جدول ۱۵۰۰ متر طول و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی ((ایتم پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی از فهرست بها ابنیه (ایتم ۱۲۰۱۰۹) پرداخت خواهد شد و بجای ماسه ریز از ملات ماسه سیمان استفاده خواهد شد - *** قیمت پیشنهادی بصورت آنالیز بها مورد قبول خواهد بود **	۶۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۷,۶۰۰,۰۰۰	یک
۸	شهرک مخور	چالدران	اجرای سنگ فرش معابر ۳۰۰۰ متر مربع - اجرای کانیوبتنی ۱۷۶۰ متر طول - جوی بتنی ۵۵۰ متر طول - اجرای دیوار سنگی حائل (به طول ۲۵۰ متر - به عرض میانگین ۸۰ سانتی متر و به ارتفاع ۲ متر) - نصب پل فلزی تقاطع‌ها (از نبشی - ناودانی و قوطی ۴۰۰۰ کیلوگرم) نصب المان یادبود و پیرشنین و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی	۱,۱۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۱۰,۰۰۰,۰۰۰	یک
۹	گیوان	پلدشت	اجرای کانیوبتنی ۶۰۰ متر طول - جوی بتنی ۶۰۰ متر طول - پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی ۱۴۰۰ متر مربع - بتن ریزی به عیار ۲۵۰ کیلوگرم بر متر مکعب به ضخامت ۷ سانتی متر ۹۶۰ متر مربع - نصب المان یادبود و پیرنشین و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی (توضیخ - ایتم پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی از فهرست بها ابنیه (آیتن ۱۲۰۱۰۹) پرداخت خواهد شد و بجای ماسه ریزی از ملات ماسه سیمان استفاده خواهد شد.	۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۶,۵۰۰,۰۰۰	یک
۱۰	علی‌بلاغی	سلماس	اجرای کانیوبتنی ۱۳۰۰ متر طول - جوی بتنی ۳۰۰ متر طول - پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی ۱۲۰۰ متر مربع - بتن ریزی به عیار ۲۵۰ کیلوگرم بر متر مکعب به ضخامت ۷ سانتی متر ۱۳۰۰ متر مربع - اجرای پل فلزی تقاطع ها (۲۲۵۰ کیلوگرم) - نصب المان یادبود و پیرنشین و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی ((آیتم پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی از فهرست بها ابنیه (آیتم ۱۲۰۱۰۹) پرداخت خواهد شد و بجای ماسه ریزی از ملات ماسه سیمان استفاده خواهد شد - *** قیمت پیشنهادی بصورت انالیز بها مورد قبول خواهد بود ***	۴۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۶,۵۰۰,۰۰۰	یک
۱۱	شناتال	سلماس	اجرای کانیوبتنی ۱۵۰۰ متر طول - جوی بتنی ۳۰۰ متر طول - پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی ۲۰۰۰ متر مربع - بتن ریزی به عیار ۲۵۰ کیلوگرم بر متر مکعب به ضخامت ۷ سانتی متر ۵۰۰ متر مربع - نصب المان یادبود و پیرنشین و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی ((ایتم پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی از فهرست بها ابنیه (ایتم ۱۲۰۱۰۹) پرداخت خواهد شد و بجای ماسه ریز از ملات ماسه سیمان استفاده خواهد شد - *** قیمت پیشنهادی بصورت آنالیز بها مورد قبول خواهد بود **	۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۷,۰۰۰,۰۰۰	یک
۱۲	بابکان	خوی	اجرای کانیوبتنی ۱۵۰۰ متر طول - جوی بتنی ۳۰۰ متر طول - پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی ۱۵۰۰ متر مربع - بتن ریزی به عیار ۲۵۰ کیلوگرم بر متر مکعب به ضخامت ۷ سانتی متر ۳۰۰ متر مربع - آسفالت ریزی ۶۰۰۰ متر مربع - اجرای پل فلزی تقاطع‌ها (۲۵۰۰ کیلوگرم)) - نصب المان یادبود و پیرنشین و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی (توضیح - ایتم پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی از فهرست بها ابنیه (آیتن ۱۲۰۱۰۹) پرداخت خواهد شد و بجای ماسه ریزی از ملات ماسه سیمان استفاده خواهد شد.	۸۰۰,۰۰۰,۰۰۰	۸,۵۰۰,۰۰۰	یک
۱۳	ترمکچی	تکاب	کانیوبتنی ۱۵۰۰ متر طول - پیاده روسازی و سنگ فرش ۲۰۰۰ متر مربع - جداره سازی ۱۰۰ متر مربع - احداث پیرنشین - پل تقاطعات و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی	۵۳۳,۳۰۷,۵۲۰	۷,۱۶۶,۵۳۸	یک
۱۴	رسول آباد	میاندواب	ملات ماسه سیمان ۳۰۰۰ متر - کانیوبتنی ۸۰۰ متر طول - پیاده روسازی معابر با پلاک بتنی به هر رنگ و شکل با - پیرنشین - ایستگاه خودروی عمومی و سایر عملیات - مربع جداره سازی ۳۰۰ متر مربع - احداث فضای سبز مرتبط	۵۴۴,۸۲۴,۹۱۰	۷,۲۲۴,۱۲۵	یک
۱۵	قصریک	ارومیه	اجرای اساس ۴۰۰ متر مکعب - آسفالت ریزی ۴۰۰۰ متر مربع - و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی	۲۲۰,۰۰۰,۰۰۰	۵,۶۰۰,۰۰۰	یک
۱۶	کلوانس	خوی	اجرای سنگ فرش معابر ۱۴۰۰ متر مربع و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی	۱۶۰,۰۰۰,۰۰۰	۵,۳۰۰,۰۰۰	یک
۱۷	مبارک اباد	ارومیه	پیاده روسازی بصورت کف پوش بتنی (بتن پلاک) ۲۵۰۰ متر مربع - اجرای پل فلزی تقاطع‌ها (از نبشی - ناودانی - یا قوطی) ۵۰۰ کیلوگرم و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی - توضیح: ((کف پوش بتنی از آیتم ۱۲۰۱۰۹ فهرست بها ابنیه پرداخت خواهد شد و بجای ماسه ریزی از ملات ماسه سیمان یک به پنج استفاده خواهد شد	۲۴۰,۰۰۰,۰۰۰	۵,۷۰۰,۰۰۰	یک
۱۸	قره‌قویونلو	شاهین‌دژ	آسفالت ریزی ۳۵۰۰ متر مربع - سنگ فرش با سنگ لاشه محلی ۱۸۰۰ متر مربع - سنگ فرش با پلاک بتنی به ضخامت ۸ سانتی متر به هر رنگ و ملات ماسه سیمان ۲۳۰۰ متر مربع (ایتم‌های پرداختی سنگ فرش با پلاک بتنی مطابق برآورد پیوست خواهد بود و ایتم دیگری به پیمانکار پرداخت نخواهد گردید و همچنین برای معابر سواره ضخامت پلاک مورد استفاده ۸ سانتی متر خواهد بود) مخلوط ریزی و زیر سازی ۵۰۰ متر مکعب - اجرای ایستگاه خودروی عمومی و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی	۶۵۶,۴۹۹,۷۰۰	۷,۷۸۲,۴۹۹	یک
۱۹	لج	مهاباد	عملیات خاکی ۱۵۰۰ متر مکعب - کانیوبتنی ۱۵۵۰ متر طول - اجرای لایه (زیر اساس رودخانه‌ای با دانه‌بندی ۰-۵۰) ۱۵۰۰ متر مکعب پیاده روسازی و سنگ فرش معابر ۲۶۰۰ متر مربع - جداره سازی ۵۰۰ متر مربع - پیرنشین و یا نیمکت ۱۰ مورد - اجرای پل آهنی تقاطعها ۳۰۰۰ کیلوگرم - ساماندهی فضای سبز میادین و مراکز محله ۵۰۰ متر مربع - ایستگاه خودرو و تردد عمومی - اجرای یادمان و سایر عملیات مربوط به اجرای طرح هادی روستایی	۸۹۵,۵۰۰,۷۰۰	۸,۹۷۷,۵۰۴	یک
۲۰	قره آغاج کوه	ارومیه	اجرای کانیووسط ۲۰۰ متر طول - اجرای زیر اساس ۲۰۰ متر مکعب - آسفالت ۴۰۰۰ متر مربع - اساس ۴۰۰ متر مربع سنگ فرش معابر ۵۵۰۰ متر مربع - اجرای پل آهنی تقاطع‌ها ۳۰۰۰ کیلوگرم و سایر عملیات مرتبط با اجرای طرح هادی روستایی	۹۳۰,۰۰۰,۰۰۰	۹,۱۵۰,۰۰۰	یک
۲۱	دهکده آسایش	ارومیه	مخلوط ریزی و زیر سازی (اساس رودخانه‌ای ۲۵-۰) ۱۵۰ متر مکعب - آسفالت ریزی ۱۵۰۰ متر مربع - اجرای پلاک بتنی رنگی حاشیه معبر سواره با ملات ماسه سیمان ۲۲۰۰ متر مربع	۳۰۹,۰۰۰,۰۰۰	۶,۰۴۵,۰۰۰	یک
۲۲	بادین آباد	پیرانشهر	عملیات خاکی ۶۰۰ متر مکعب - اجرای لایه (زیر اساس رودخانه‌ای با دانه‌بندی ۰-۵۰) ۴۰۰ متر مکعب - اجرای لایه (اساس رودخانه‌ای با دانه‌بندی ۰-۲۵) ۴۰۰ متر مکعب آسفالت ریزی ۴۰۰۰ متر مربع - اجرای سرعت‌گیر با بتن پلاک و سایر عملیات مربوط به اجرای طرح هادی روستایی	۴۰۸,۶۶۴,۲۰۰	۶,۵۴۳,۳۲۱	یک

- تضمین به صورت ضمانت‌نامه بانکی و یا فیش واریزی به حساب سیبای ۲۱۷۳۶۸۰۰۱۶۰۰۸ بانک ملی شعبه مدرس ارومیه بنام بنیاد مسکن انقلاب اسلامی آذربایجان غربی
- آخرین مهلت تحویل اسناد ارزیابی کیفی و اسناد مناقصه و یا انصراف تا ساعت ۱۲ ظهر مورخ ۹۱/۰۳/۰۸
- تاریخ بازگشایی پاکات ارزیابی کیفی ساعت ۹ صبح مورخ: ۹۱/۰۳/۰۹ روز سه‌شنبه و تاریخ بازگشایی پاکات مالی ساعت ۹ صبح مورخ ۹۱/۰۳/۱۱ روز پنج شنبه
- محل دریافت و تحویل اسناد مناقصه: ارومیه - میدان مدرس ابتدای بلوار شهید باهنر - ذیحسابی بنیاد مسکن انقلاب اسلامی آذربایجانغربی
- شخص پاسخگو: امیر قوچاقی

شماره تماس: ۳۸۵۱۵۸۶-۳۸۵۱۵۸۷-۰۴۴۱ - هزینه چاپ آگهی بر عهده برندگان مناقصه می‌باشد

تناقضات، عدم‌شفافیت و آسیب‌های قانون برگزاری مناقصات و پیشنهادات در جهت بازنگری و اصلاح

سعید دهقان - بهنام شکرالهی یانچشمه - خدابخش خدارحمی

چکیده

شفاف‌سازی معاملات و قانونمند سازی فرایند انجام معاملات یکی از بزرگترین راهکارهای جلوگیری از فساد در نظام مالی و اقتصادی هر کشوری است. قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های مربوطه به منظور قانونمندسازی و شفاف‌سازی معاملات دولتی تدوین شده است حال آن‌که به نظر می‌رسد این قانون خود غیرشفاف و بعضاً نیز متناقض بوده که موجب برداشت و تفاسیر مختلف از سوی دستگاه‌های اجرایی و پیمانکاران شده است که با نفس ایجاد قانون و هدف شفاف‌سازی متغیر می‌باشد. زمانی می‌توان با اجرای مناقصات انتظار شفاف‌سازی را داشت که خود قانون شفاف و عاری از هرگونه ابهام یا مغایرت باشد. در غیراین صورت موجبات برخورد و برداشت سلیقه‌ای از این قانون پیش آمده که بستر مناسبی برای عدم‌اجرای صحیح قانون و بعضاً تبانی در معاملات می‌شود. در این مقاله به برخی از تناقضات، عدم‌شفافیت و آسیب‌های قانون برگزاری مناقصات و پیشنهادات در جهت بازنگری و اصلاح این موارد پرداخته شده است.

مقدمه

شفاف‌سازی معاملات و قانونمند سازی فرآیند انجام یکی از بزرگترین راهکارهای جلوگیری از فساد در نظام مالی و اقتصادی هر کشوری است. شفافیت موجب می‌گردد که راه‌های تقلب و تبانی در معاملات، اختلاس، ارتشا، رانت جویی، هدر رفتن منابع مالی دولتی و نظایر آن تا حد زیادی مسدود گردد. بر همین اساس است که در توصیه‌های بانک جهانی World Bank و صندوق بین‌المللی پول IMF و سازمان تجارت جهانی wto، برای مبارزه با فساد اداری، پولشویی و اصلاح ساختارهای مالی، توصیه‌های اکیدی در خصوص شفاف‌سازی سیستم معاملات دولتی وجود دارد. در همین راستا، در قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳، توجه ویژه‌ای به امر شفاف‌سازی معاملات دولتی شده است. در این راستا نیز آیین‌نامه ۲۳ قانون مناقصات تحت عنوان (آیین‌نامه نظام مستندسازی و اطلاع‌رسانی مناقصات) در تاریخ ۸۵/۹/۱ به تصویت هیأت وزیران رسید. مناقصه یکی از مصادیق معاملات دولتی می‌باشد. طبق تعریف، مناقصه فرآیندیست رقابتی برای تأمین کیفیت موردنظر (طبق اسناد مناقصه)، که در آن تعهدات موضوع معامله به مناقصه‌گری که کم‌ترین قیمت متناسب را پیشنهاد کرده باشد واگذار می‌شود. قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های مربوطه به منظور قانونمندسازی و شفاف‌سازی معاملات دولتی تدوین شده است حال آن‌که به نظر می‌رسد این قانون خود غیرشفاف و بعضاً نیز متناقض بوده که موجب برداشت و تفاسیر مختلف از سوی دستگاه‌های اجرایی و پیمانکاران شده است که با نفس ایجاد قانون و هدف شفاف‌سازی مغایر می‌باشد. زمانی می‌توان با اجرای قانون مناقصات انتظار شفاف‌سازی را داشت که خود قانون شفاف و عاری از هرگونه ابهام یا مغایرت باشد، در غیراین‌صورت موجبات برخورد و برداشت سلیقه‌ای از این قانون پیش آمده که بستر مناسبی برای عدم‌اجرای صحیح قانون و بعضاً تبانی در معاملات می‌شود.

بحث

نظر به آسیب‌های اشاره شده در مقدمه مقاله مواردی از عدم‌شفافیت، تناقض و ابهام در قانون برگزاری مناقصات به شرح ذیل مشاهده می‌شود که در هر مورد پیشنهاداتی در جهت شفاف‌سازی و اصلاح نیز ارایه شده است:

۱. در بند (ب) ماده یک قانون برگزاری مناقصات عبارت «مؤسسات عمومی» نام برده شده است این در حالیست که در قوانین مربوطه از جمله قوانین مالی و محاسباتی تعریف مشخصی از «مؤسسات عمومی» ارایه نشده است. در این خصوص پیشنهاد می‌شود ضمن تعریف «مؤسسات عمومی» مصادیق این نوع مؤسسات نیز در قانون برگزاری مناقصات مشخص گردد.

۲. بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی جزو نهادهای عمومی غیردولتی هستند. در بند «ب» ماده «۱» قانون برگزاری مناقصات آمده است که «... مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی (در مواردی که آن بنیادها و نهادها از بودجه کل کشور استفاده می‌نمایند)، مؤسسات عمومی و بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی....» که در ادامه این ماده موضوع شمول قانون بر دستگاه‌ها و واحدهایی که قانون خاص نیز دارند مطرح شده است. در این خصوص این ابهام پیش می‌آید که آیا قانون مناقصات مشمول منابع داخلی بنیادها و نهادهای انقلاب اسلامی نیز می‌باشد یا خیر؟

۱. با عنایت به ماده یک قانون برگزاری مناقصات، آیا وزارت اطلاعات نیز مشمول قانون برگزاری مناقصات می‌باشد؟

۲.در تبصره ۲ ماده ۳ قانون برگزاری مناقصات، مبلغ نصاب برای معاملات کوچک و متوسط «مبلغ مورد معامله» درج شده است. این در حالیست که در برخی از معاملات علی‌رغم این‌که استعلام و قرارداد اول بر اساس نصاب معاملات متوسط منعقد می‌شود با ابلاغ ۲۵ درصد (موضوع جزو یک بند (الف) ماده (۲۹) شرایط عمومی پیمان) مبلغ مورد معامله بیش از نصاب معاملات متوسط شده که این ابهام بین ابلاغ ۲۵ درصد مبلغ قرارداد با نصاب درج شده در معاملات متوسط یعنی مبلغ مورد معامله پیش می‌آید که در این خصوص پیشنهاد می‌گردد. ۱) در تبصره ۲ ماده ۳ قانون برگزاری مناقصات» مبلغ قرارداد «جایگزین» مبلغ مورد معامله شود. ۲) در ذیل این تبصره صراحتا ابلاغ ۲۵ درصد (موضوع بند (الف) ماده (۲۹) شرایط عمومی پیمان) در شرایط فراتر رفتن از نصاب معاملات متوسط ممنوع گردد.

۳. جزو بند (الف) ماده (۴) قانون برگزاری مناقصات در مورد مناقصات یک مرحله‌ای بیان نموده است که در یک جلسه پاکت‌های پیشنهاد گشوده و برنده مناقصه تعیین می‌شود ولی در بند (ب) ماده (۲۰) همان قانون بیان شده است که پس از گشودن پاکت‌های قیمت چنان‌چه بررسی قیمت‌ها و تجزیه و کنترل مبانی آن لازم باشد کمیسیون مناقصه می‌تواند بررسی آن را به کمیته فنی بازرگانی ارجاع نماید و کمیته فنی بازرگانی حداکثر ظرف مدت دو هفته نتیجه ارزیابی را به کمیسیون مناقصه اعلام نماید که به نظر می‌رسد این دو ماده با یکدیگر تناقض دارند، لازم است تعریف اشاره شده در جزو یک بند (الف) ماده (۴) قانون برگزاری مناقصات در خصوص «... در یک جلسه گشوده و در همان جلسه برنده مناقصه تعیین می‌شود» اصلاح و مورد بازنگری قرار گیرد.

۴. در بند (ه) ماده (۵) قانون برگزاری مناقصات ذکر شده است که «اعضای کمیسیون مناقصات در شرکت‌های دولتی با انتخاب هیأت مدیره می‌باشد» که به نظر می‌رسد اجرای این بند از قانون به صرفه و صلاح دولت نباشد و پیشنهاد می‌گردد که بند (الف) ماده (۵) قانون برگزاری مناقصات در خصوص ترکیب اعضا کمیسیون مناقصه شامل شرکت‌های دولتی نیز باشد.

۵. در بند (د) ماده (۱۸) قانون برگزاری مناقصات، دستگاه مناقصه‌گزار مکلف شده که از مناقصه‌گران جهت حضور در «جلسه گشایش پیشنهادهای مالی» دعوت نماید این در حالیست که در بند ح ماده (۵) قانون اساسنامه هیأت رسیدگی به شکایات عبارت دعوت از مناقصه‌گران، «در هر یک از جلسات» آمده است که با بند (د) ماده (۱۸) قانون برگزاری مناقصات متناقض می‌باشد و پیشنهاد می‌گردد که عبارت «در هر یک از جلسات» ماده (۵) قانون اساسنامه هیأت رسیدگی به شکایات برابر با «در جلسات گشایش پیشنهادهای مالی» اصلاح شود.

۱. در ماده (۹) قانون برگزاری مناقصات آمده است که فرآیند برگزاری مناقصات به ترتیب شامل مراحل زیر است: «اف تأمین منابع مالی ب- تعیین نوع مناقصه در معاملات بزرگ (یک مرحله‌ای یا دو مرحله‌ای، عمومی یا محدود) ج- تهیه اسناد مناقصه د- ارزیابی کیفی مناقصه‌گران در صورت لزوم. ه- فراخوان مناقصه و- ارزیابی پیشنهادها ز- تعیین برنده مناقصه و انعقاد قرارداد». همان‌طور که مشاهده می‌گردد ارزیابی کیفی مناقصه‌گران قبل از فراخوان مناقصه آمده است که این فرآیند اختصاص به مناقصه محدود داشته و مشمول مناقصات عمومی (علی‌رغم درجه در متن به عنوان یک مرحله‌ای یا دو مرحله‌ای، عمومی یا محدود) نمی‌شود. در این خصوص پیشنهاد می‌گردد برای مناقصات عمومی با جابجا کردن بندهای (د) و (ه). این ماده مورد بازنگری و اصلاح قرار گیرد.

۲. در بند (ب) ماده (۱۱) قانون برگزاری مناقصات در خصوص معاملات متوسط «اخذ حداقل ۳ فقره استعلام کتبی» عنوان شده است. این ابهام وجود دارد که منظور از ۳ فقره استعلام کتبی، ۳ فقره استعلام «واجد شرایط» می‌باشد یا صرفاً ۳ استعلام پیشنهاد قیمت؟

۳. به استناد تبصره بند (الف) ماده (۱۰) آیین‌نامه اجرایی نظام مستندسازی و اطلاع‌رسانی مناقصات در صورتیکه به تشخیص کمیسیون مناقصات حداقل قیمت پیشنهادی غیرمتعارف یا در صورت وجود برآورد اولیه، بیش از ده درصد از برآورد اولیه کم‌تر یا بیش‌تر باشد، لازم است که کمیسیون، مهلت بررسی و محل و زمان اعلام نظر کمیته فنی - بازرگانی را برای تعیین صحت مبانی قیمت، توجیه‌پذیری آن یا قابل اجرا بودن مبلغ پیشنهادی قیمت مشخص نگردیده است که عدم‌شفافیت عنوان شده، احتمال سوءاستفاده و تبانی را به همراه دارد. از طرفی چنان‌چه کمیته فنی و بازرگانی هیچکدام از پیشنهادها که بیش از ۱۰ درصد از مبلغ برآورد اختلاف داشته باشند را قابل توجیه نداند در خصوص تجدید مناقصه یا انتخاب پیشنهاد زیر ۱۰ درصد نسبت به برآورد قانون مناقصات مسکوت می‌باشد.

۴. در اصلاحیه آیین‌نامه تضمین برای معاملات دولتی (به شماره ۲۰۰۷۱/ت/۲۰۹۸۰ه مورخ ۸۳/۴/۲۱) در خصوص مبلغ تضمین شرکت در مناقصه آمده است که «مبلغ تضمین شرکت در مناقصه برحسب درصدی از برآورد هزینه اجرای کار می‌تواند به شرح جدول زیر تعیین شود» عبارت مذکور به این معناست که می‌تواند به شرح جدول مذکور نیز تعیین نشود. بدین ترتیب برای میزان مبلغ تضمین شرکت در مناقصه، حداقلی وجود نداشته و به عهد دستگاه مناقصه‌گزار می‌باشد که پیشنهاد می‌شود نسبت به اصلاح آن اقدام شود.

۱. در جزو بند (۴) بند (ب) ماده (۱۴) قانون برگزاری مناقصات یکی از موارد اسناد مناقصه «مبلغ پیش پرداخت و تضمین حسن انجام کار» ذکر شده است که به نظر می‌رسد تا قبل از برگزاری مناقصه و تعیین برنده تعیین «مبلغ پیش پرداخت و تضمین حسن انجام کار» امکان‌پذیر نمی‌باشد که پیشنهاد می‌شود به جای کلمه «مبلغ» از کلمه «درصد» استفاده شود.

۲. در بند (ب) ماده (۱۳) قانون برگزاری مناقصات عنوان شده که فراخوان مناقصه باید حداقل دو تا ۳ نوبت در یکی از روزنامه‌های کثیرالانتشار منتشر شود این در حالیست که فاصله زمانی بین انتشار این آگهی‌ها در قانون مشخص نشده که پیشنهاد می‌گردد حداقل فاصله زمانی بین انتشار دو آگهی صراحتاً در قانون ذکر شود.

۳. در ماده (۱۲) قانون برگزاری مناقصات معیارهای ارزیابی کیفی مناقصه‌گران آورده شده است این در حالیست که در ماده (۱۹) قانون برگزاری مناقصات هیچ‌گونه اشاره‌ای به معیارهای ارزیابی فنی و بازرگانی نشده است که بدین واسطه دستگاه‌های اجرایی در این زمینه به صورت سلیقه‌ای عمل می‌کنند که پیشنهاد می‌گردد معیارهای ارزیابی فنی و بازرگانی و ضرایب این معیارها تعیین و به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ گردد.

۴. در بند (الف) ماده (۲۰) قانون برگزاری مناقصات به «مناسب‌ترین قیمت» اشاره شده است این در حالیست که مبانی و نحوه تعیین و انتخاب «مناسب‌ترین قیمت» شفاف نبوده و این عدم‌شفافیت موجب برداشت‌های سلیقه‌ای و تفاسیر مختلف از این عبارت شده است.

۵. در ماده ۱۱ قانون برگزاری مناقصات، استعلام یکی از طرق مناقصه عنوان شده است حال این سؤال مطرح می‌شود که آیا آیین‌نامه تضمین برای معاملات دولتی شامل این بخش از معاملات (معاملات متوسط) نیز می‌شود یا خیر؟ با عنایت به هدف قانون‌گذار از تعیین تضمین برای معاملات و هم‌چنین تعهد مناقصه‌گران برای عقد قرارداد و هم‌چنین کاهش تبانی بین مناقصه‌گران پیشنهاد می‌شود که معاملات متوسط نیز مشمول آیین‌نامه تضمین برای معاملات دولتی گردد.

۶. با عنایت به عدم‌تشکیل بانک اطلاعات مناقصات (موضوع بند (الف) ماده (۲۳) قانون برگزاری مناقصات توسط دولت، سازمان بازرسی کل کشور اقدام به تهیه «سامانه کشوری نظارت بر مناقصات دستگاه‌های اجرایی» با کارکردی شبیه به اهداف تشکیل «بانک اطلاعات مناقصات» نموده که پیشنهاد می‌گردد موضوع بند (الف) ماده (۲۳) قانون مبنی بر تشکیل «بانک اطلاعات مناقصات» با الگو برداری از «سامانه کشوری نظارت بر مناقصات دستگاه‌های اجرایی» تهیه و اجرایی شود.

۱- در جزو (۱) بند (الف) ماده (۲۴) قانون برگزاری مناقصات یک از شرایط تجدید مناقصه کم بودن تعداد مناقصه‌گران از حد نصاب تعیین شده در اسناد مناقصه ذکر شده است. عدم‌تشخیص بودن این حد نصاب در قانون موجب شده که دستگاه‌ها به صورت سلیقه‌ای این حد نصاب را تعیین و عمل نماید که پیشنهاد می‌شود با عنایت به برآورد معامله و یا معیارهای دیگر حد نصاب تعداد مناقصه‌گران به صراحت در قانون ذکر گردد.

۲- در جزو بند (۲) بند (ب) ماده (۲۴) قانون برگزاری مناقصات یکی از شرایط لغو مناقصه تغییرات زیاد در اسناد مناقصه و تغییر در ماهیت مناقصه ذکر شده است که به نظر می‌رسد این شرط از شرایط تجدید (و نه لغو) بوده و این شرط موجب عدم‌نیاز به مناقصه (لغو) نمی‌باشد. این موضوع در خصوص جزو (۵) بند (ب) ماده (۲۴) قانون برگزاری مناقصات نیز صادق می‌باشد. لذا پیشنهاد می‌گردد که دو جزو اشاره شده از بند (ب) ماده (۲۴) قانون برگزاری مناقصات حذف و به بند (الف) ماده (۲۴) قانون برگزاری مناقصات منتقل شود.

۳- در ماده (۲۷) قانون برگزاری مناقصات انجام معامله به صورت ترک تشریفات را منوط به «میسر» نبودن انجام مناقصه عنوان نموده است. در کتاب فرهنگ عمید (صفحه ۱۷۷۳ جلد دوم چاپ ۱۳۸۹) کلمه میسر به معنای «امکان‌پذیر، ممکن شدنی» آورده شده که به نظر می‌رسد با این معنا، انجام ترک تشریفات عملاً جز در موارد بسیار نادر عملاً غیرممکن می‌باشد که در این خصوص پیشنهاد می‌گردد در قانون مصادیق انجام معامله به صورت ترک تشریفات و شرایط و معیارهای میسر نبودن انجام مناقصه آورده شده و شفاف‌سازی لازم در این خصوص انجام شود.

۴- در بند (ب) ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات کسب نظر هیأت کارشناسان رسمی دادگستری جهت خرید، اجاره به شرط تملیک یا اجازه گرفتن اموال غیرمنقول به عنوان یکی از موارد عدم‌الزام به برگزاری مناقصه عنوان شده است حال این سؤال پیش می‌آید که آیا در معاملات متوسط نیز نیاز به کسب نظر هیأت کارشناسان رسمی دادگستری می‌باشد یا خیر؟ در این خصوص پیشنهاد می‌گردد معاملات متوسط نیز مشمول کسب نظر کارشناسان رسمی دادگستری (موضوع بند (ب) ماده (۲۹) قانون برگزاری مناقصات) باشد.

۵- در قانون برگزاری مناقصات وجه تمایزی بین مناقصه عمومی دو مرحله‌ای و مناقصه محدود از نظر ماهیت و روند انجام به صراحت بیان نشده که پیشنهاد می‌شود شفاف‌سازی لازم در این خصوص با بازنگری و اصلاح قانون محقق شود.

نتیجه‌گیری

قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های مربوطه به منظور قانونمند سازی و شفاف‌سازی معاملات دولتی تدوین شده است حال آن‌که به نظر می‌رسد این قانون خود غیرشفاف و بعضاً نیز متناقض بوده که موجب برداشت و تفاسیر مختلف از سوی دستگاه‌های اجرایی و پیمانکاران شده است که با نفس ایجاد قانون و هدف شفاف‌سازی مغایر می‌باشد. به نظر می‌رسد که یکی از دلایل عدم‌رعایت صحیح قانون مناقصات، تفاسیر مختلفی باشد که مسؤولان برگزاری مناقصات در دستگاه‌های اجرایی از مواد این قانون دارند که در این خصوص بازنگری کلیه قوانین و آیین‌نامه‌های مربوط به مناقصات و مزایده‌ها و استخراج یک قانون واحد شامل تمامی مواد و تبصره‌ها و ... احساس می‌شود. در این مقاله به برخی از تناقضات، عدم‌شفافیت و آسیب‌های قانون برگزاری مناقصات و پیشنهادات در جهت بازنگری و اصلاح این موارد پرداخته شده است. در این خصوص پیشنهاد می‌گردد برای پیشگیری از تفسیر به رأی و اجرای سلیقه‌ای قانون از سوی مسؤولان ذیربط نسبت به بازنگری، شفاف‌سازی و رفع ابهامات، نقاط ضعف آیین‌نامه‌ها و قوانین مربوط به مناقصات با عنایت به موارد مطروح شده در این مقاله و نتایج جلسات تخصصی همایش‌ها و کار گروه‌ها اقدام گردد.

مراجع

۱. قانون برگزاری مناقصات، شماره ۱۳۰۸۹۰، تاریخ ۱۳۸۳/۱۱/۱۷.
۲. قانون اساسنامه هیأت رسیدگی به شکایات.
۳. آیین‌نامه اجرایی نظام مستندسازی و اطلاع‌رسانی مناقصات.
۴. سامانه کشوری نظارت بر مناقصات دستگاه‌های اجرایی.
۵. سوابق موجود در خصوص نظارت بر معاملات کلان دستگاه‌های اجرایی استان چهار محال بختیاری موضوع بند ج ماده ۱۱ قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور.
۶. قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور و آیین‌نامه اجرایی آن.

منبع:
مجموعه مقالات و نظرات نخستین هم‌اندیشی سراسری نقد و بررسی قانون برگزاری مناقصات و آیین‌نامه‌های آن

صاحب‌امتیاز و مدیر مسؤول: جلیل قنادزاده - **سردبیر و مدیر اجرایی:** علی قره‌داغلی

مناقصه مزایده

www.2roozname.com

مدیر آگهی‌ها: مریم عسگری - **مدیر هنری:** آرش روشنگر

رایانگار مدیر اجرایی: emonaqeseh@gmail.com | **رایانگار سردبیر:** mozayedeh@gmail.com
رایانگار روابط عمومی: info@2rooznameh.ir | **رایانگار تحریریه:** emonaqeseh1@gmail.com
رایانگار بازرگانی: monaqeseh1@gmail.com | **رایانگار مشترکین:** eshterak@2rooznameh.com
نشانی: تهران، خیابان مطهری، بعداز چهارراه سهروردی، پلاک ۸۴، طبقه ۳، واحد ۸
تلفن: ۷۷۶۴۳۴۹۱ و ۲- ۸۸۴۷۵۷۹۰ | **توزیع:** مؤسسه شهرستان‌های ایران | **لیتوگرافی و چاپ:** کار و کارگر

چاپ مقالات و نظرات در این نشریه به معنای تأیید یا رد آن مطالب نبوده و «مناقصه‌مزایده» دارای مشی مستقل خود می‌باشد.

شنبه ۲۳ اردیبهشت ۱۳۹۱ | سال هفتم | شماره ۷۵۲ | ۲۰ جمادی‌الثانی ۱۴۳۳ | May.12, 2012 | No.752 | Vol.7

کارگروه

کارگروه علمی بررسی قوانین و مقررات برگزاری مناقصات (۸)

علی قره‌داغلی

حمید سادات

محسن رجایی

نادر همایونی

ارزیابی مالی و تعیین مناسب‌ترین قیمت چگونه است؟

علی قره‌داغلی - کارشناس حقوقی و روزنامه‌نگار

ارزیابی مالی یکی از ارکان فرآیند برگزاری مناقصه است، همان‌طور که در بند «ظ» ماده «۲» قانون برگزاری مناقصات آمده ارزیابی مالی «فرآیندی است که در آن مناسب‌ترین قیمت به‌شرح مندرج در ماده «۲۰» قانون از بین پیشنهادهای که از نظر ارزیابی فنی - بازرگانی پذیرفته شده‌اند برگزیده می‌شود». در اینجا چند نکته قابل تأمل است:

۱- مناسب‌ترین قیمت؛ یعنی صرف بررسی قیمت، ارزیابی مالی نیست؛ بلکه برگزیدن مناسب‌ترین قیمت و ایجاد تناسب بین ارزیابی فنی - بازرگانی و قیمت مورد نظر است پس هر جا صحبت از ارزیابی مالی است یعنی متناسب‌ترین قیمت مدنظر بوده و بالعکس آن.

۲- مطابق ماده «۲۰» قانون دقیقاً روش ارزیابی مالی باید در اسناد مناقصه به‌صورت مشروح با ذکر نحوه تأثیرگذاری ارزیابی فنی - بازرگانی بر قیمت‌ها اعلام شود در واقع رکن اصلی ارزیابی مالی اعلام کتبی در اسناد مناقصه می‌باشد، در نتیجه ارزیابی مالی یعنی؛ مناقصه‌گزاران به‌صورت کتبی شرایطی را برای مناقصه‌گران در اسناد مناقصه اعلام کرده و تأثیری که امتیازهای فنی - بازرگانی می‌تواند بر قیمت‌ها داشته باشد را ذکر کنند چون در غیر اینصورت ارزیابی مالی معنی پیدا نخواهد کرد و این روش ما را در تعیین برنده اول و دوم مناقصه کمک خواهد.

۳- در آیین‌نامه‌های قانون برگزاری مناقصات در بحث ارزیابی مالی مثلاً در آیین‌نامه مستندسازی ذکر شده که حتماً مراحل ارزیابی مالی پیشنهادها باید در مناقصات به‌خصوص مناقصات دو مرحله‌ای مستندسازی شود و ماده «۱۲» که یکی از مهم‌ترین مواد آیین‌نامه مستندسازی است برای روش ارزیابی مالی راهکاری را ارایه می‌دهد که مناقصه‌گزاران موظف هستند طبق این آیین‌نامه به آن عمل و این راهکار را اجرا نمایند، فرمولی را ارایه می‌دهد که در محاسبه قیمت تراز شده مورد استفاده قرار گرفته و دقیقاً شاه کلید ارزیابی مالی در مناقصات دو مرحله‌ای می‌باشد اما در مرحله اجرا برای تفاوت قیمت‌ها ۱۰ تا ۱۵ درصد قابل استفاده می‌باشد و در صورتی که اختلاف قیمت‌ها بیشتر از ۱۰ تا ۱۵ درصد باشد ممکن است نتایجی به ما ارایه دهد که ما را دچار اشتباه کرده و به بیراهه بکشاند.

۴- درماده «۱۰» همین آیین‌نامه نیز اشاره شده که باید مشخصات تضمین‌های شرکت، قیمت‌های پیشنهادی مناقصه‌گران برای مستندسازی ذکر شده و در نهایت برنده اول و دوم مناقصه درصورت وجود (در صورتی که اختلاف قیمت برنده اول و دوم مناقصه از مبلغ تضمین مناقصه کمتر نباشد) تعیین شود. اما نکته‌ای بسیار مهم در اینجا وجود دارد و آن اینست که باید اطلاع‌رسانی صورت‌جلسه پایانی ارزیابی مالی حتماً دو روز کاری قبل از انعقاد قرارداد انجام شود.

حمید سادات - کارشناس حقوقی و وکیل پایه یک دادگستری

در ارزیابی مالی به مناسب‌ترین قیمت اشاره شده و قانون‌گزار روی کمترین قیمت تأکید نکرده است چون قبل از تغییر قانون برگزاری مناقصات با انتخاب کمترین قیمت مشکلاتی برای دستگاه‌های مناقصه‌گزار ایجاد می‌شد و در واقع کمترین قیمت، کیفیت مطلوب را تأمین نمی‌کرد؛ لذا مناسب‌ترین قیمت ذکر شده در بند «ظ» ماده «۲» دست دستگاه‌ها را بازگذاشته که مناسب‌ترین قیمتی که به صرفه و صلاح دولت باشد را انتخاب نماید که علاوه بر قیمت مناسب کیفیت مناسب را نیز تضمین می‌کند.

نادر همایونی - کارشناس مناقصات و حقوق جزا

ارزیابی مالی بعد از بازکردن پاکت «ج» آغاز می‌شود و قبل از آن ارزیابی مالی به‌وجود نمی‌آید و زمانی که ارزیابی مالی شروع می‌شود ارزیابی کیفی و ارزیابی فنی بازرگانی تمام شده و باید به این نکته توجه داشت که ادغام این موارد یا تداخل این موارد در هم ایراد قانونی داشته و قابل رسیدگی و بررسی در هیأت رسیدگی به شکایات می‌باشد، اما مطلبی که در قانون برگزاری مناقصات تا حدودی به آن توجه نشده بند «د» ماده «۲۰» می‌باشد که در این ماده کلاً به ارزیابی مالی پرداخته و ترجیح مناقصه‌گران داخلی به مناقصه‌گران خارجی و به نحوه ترجیح مناقصه‌گران داخلی اشاره شده است و در واقع این ترجیح امتیاز مناقصه‌گران داخلی است، با مراجعه به ماده «۱۵» آیین‌نامه ارزیابی کیفی و امتیازات در نظر گرفته شده در آن‌جا و تأثیر دادن آن امتیازات، در می‌یابیم که مناقصه‌گران داخلی امتیاز بیشتری خواهند گرفت.

اگر حد نصاب امتیاز ۶۰ باشد آن‌هایی که امتیاز ۶۳ یا ۶۴ کسب کرده‌اند در صورتی که در ۰/۸۵ یا ۰/۹ ضرب شوند امکان دارد زیر رقم ۶۰ امتیاز کسب کرده و اجازه ورود به مناقصه را نداشته باشند اما کسانی که امتیاز ۷۰ و بالاتر کسب کرده‌اند در صورت ضرب امتیاز در رقم مذکور در هیچ صورتی از این مرحله حذف نخواهند شد

محسن رجایی - کارشناس مناقصات

در بحث ترجیح مناقصه‌گران داخلی به مناقصه‌گران خارجی باید گفت فقط در ارزیابی کیفی ضریب ۰/۹ یا ۰/۸۵ برای خارجی‌ها پیش‌بینی شده است که در این حالت امتیاز ارزیابی آن‌ها پایین آمده یا آن‌ها از مرحله حذف می‌شوند، به‌عنوان مثال اگر حد نصاب امتیاز ۶۰ باشد آن‌هایی که امتیاز ۶۳ یا ۶۴ کسب کرده‌اند در صورتی که در ۰/۸۵ یا ۰/۹ ضرب شوند امکان دارد زیر رقم ۶۰ امتیاز کسب کرده و اجازه ورود به مناقصه را نداشته باشند اما کسانی که امتیاز ۷۰ و بالاتر کسب کرده‌اند در صورت ضرب امتیاز در رقم مذکور در هیچ صورتی از این مرحله حذف نخواهند شد و مشاهده می‌شود که ارزیابی کیفی تأثیری در روند قیمت ندارد اما بهتر بود که امتیاز در ارزیابی فنی - بازرگانی تأثیرگذار می‌بود و با قرارگرفتن در فرمول ترازشده مناقصه‌گران داخلی می‌توانستند امتیاز خود را بالاتر ببرند یعنی به‌صورت مستقیم در ارزیابی فنی - بازرگانی با کم کردن امتیاز مناقصه‌گران خارجی در فرمول تراز شده قیمت آن‌ها را بالاتر برده و قیمت پایین‌تر را برای مناقصه‌گران داخلی ایجاد می‌کردیم.

در بند «الف» ماده «۲۰» ذکر شده است که روش ارزیابی مالی باید در اسناد مناقصه به‌صورت مشروح با ذکر تأثیرگذاری ارزیابی فنی - بازرگانی بر قیمت ذکر شود؛ باید اذعان داشت که در مناقصات یک مرحله‌ای نیز می‌توانیم مرحله ارزیابی مالی داشته باشیم چون در ابتدای بند «الف» قانونگزار ذکر می‌کند مناقصه‌گری که پایین‌ترین مبلغ را پیشنهاد کرده باشد به‌عنوان برنده اول مناقصه انتخاب می‌شود، اما در مناقصات دو مرحله‌ای ارزیابی فنی بر قیمت تأثیر دارد، یعنی در مناقصات یک مرحله‌ای بر اساس یک ارزیابی ساده مالی می‌توان مناقصه‌گری را حذف کرد ولی در مناقصات دو مرحله‌ای؛ ارزیابی مالی یعنی تراز کردن قیمت، و کسی که پایین‌ترین قیمت تراز شده را پیشنهاد کرده باشد برنده مناقصه خواهد شد.

مناقصه محدود چیست و چه تفاوتی با مناقصه عمومی دارد؟

نادر همایونی - کارشناس مناقصات و حقوق جزا

مناقصه از نظر روش دعوت برای متقاضیان و مناقصه‌گران به دو نوع صورت می‌گیرد:
روش دعوت عمومی (مناقصه عمومی) روش دعوت محدود (مناقصه محدود)

در مناقصه عمومی که اصل بر این نوع مناقصه است روش دعوت به‌صورتی است که متقاضیان و مناقصه‌گران دعوت شده و در اسناد، پروژه برایشان به‌صورت کامل تعریف می‌شود این روش دعوت از طریق انتشار فراخوان عمومی (روزنامه‌های کثیرالانتشار) به اطلاع عموم می‌رسد و در واقع از همه دعوت می‌شود که در صورت دارا بودن شرایط مورد نظر در مناقصه شرکت کنند، این روش با شفافیت و نظارت گروهی همراه است. در صورتی که در مناقصه محدود آگهی عمومی چاپ نشده و از همه واجدین شرایط دعوت نمی‌شود که در مناقصه عمومی شرکت کنند بلکه برای عده‌ای خاص دعوت‌نامه ارسال می‌شود و چون دعوت عمومی و فراخوان عمومی منتشر نشده این مناقصه «مناقصه محدود» خوانده می‌شود و یکسری اشخاص حقیقی و حقوقی خاص به این فرآیند (مناقصه) دعوت می‌شوند، یکی از شرایط الزامی مناقصه محدود اینست که حتماً باید از قبل لیست قانونی و مورد تأیید مراجع ذی‌صلاح تهیه و در صورت عدم‌تهیه این لیست امکان برگزاری مناقصه به‌صورت محدود و ارسال دعوت‌نامه برای تعدادی مناقصه‌گران نخواهد بود، همچنین برای برگزاری مناقصه محدود از طرف بالاترین مقام مسؤول توجیهات فنی - بازرگانی و توجیهاتی از این قبیل به‌صورت مستند باید برای برگزاری مناقصه محدود وجود داشته باشد و مجدداً توجه شما را به این نکته جلب می‌کنم که اصل بر برگزاری مناقصه به‌صورت عمومی بوده و مناقصات محدود در شرایط خاص و استثنایی برگزار می‌شود.

حمید سادات - کارشناس حقوقی و وکیل پایه یک دادگستری

اصل و بنیاد مناقصه محدود مثبت است و برای مواردی پیش‌بینی شده که ضروریات و دلایل عقلی وجود ندارد که تعداد زیادی مناقصه‌گزار به‌صورت عمومی دعوت شوند مثلاً مناقصه‌ای قرار است برگزار شود که تنها ۴ پیمانکار واجدشرایط شرکت در مناقصه وجود دارند در این صورت به‌جای برگزای مناقصه عمومی، مناقصه محدود برگزر می‌شود. برگزاری مناقصه محدود نباید برای مدیران به‌صورت عادی و روزانه شده و تمام پروژه‌ها و مناقصات به‌صورت محدود برگزار شود زیرا در صورتی که این مکانیزم در جای خود استفاده نشود می‌تواند موجبات رانت و فساد را فراهم کرده و باعث شود که بقیه پیمانکاران و شرکت‌ها از حقوق خود محروم شوند، لذا باید با احتیاط بسیار برای برگزاری مناقصه محدود عمل کرد.

علی قره‌داغلی - کارشناس حقوقی و روزنامه‌نگار

دوستان نظرات کامل و مبسوطی ارایه کردند اما تنها نکته‌ای که لازم می‌دانم به آن اشاره کنم اینست که مناقصه محدود شکلی از مناقصه عمومی است تنها با این تفاوت که در مناقصه عمومی آگهی و فراخوان عمومی منتشر می‌شود اما در مناقصه محدود «محدودیت برگزاری مناقصه عمومی» وجود دارد و تنها در حالتی به‌وجود می‌آید که محدودیت در دعوت از تعدادی خاص وجود دارد، مثلاً مناقصه‌ای قبلاً برای احداث تونل «X» برگزار شده و از بین ۴۰۰ تا ۵۰۰ مناقصه‌گر شرکت کننده در این مناقصه در ارزیابی کیفی ۲۰ تا ۳۰ مناقصه‌گر انتخاب شده و امتیازات لازم را در ارزیابی‌های مناقصه کسب کرده‌اند، پس نیازی نیست که دوباره فراخوان عمومی منتشر شود و مجدداً ۴۰۰ تا ۵۰۰ مناقصه‌گر شرکت کرده و از بین آن‌ها مجدداً همان ۲۰ تا ۳۰ مناقصه‌گر واجد شرایط شناخته شوند و امتیازات لازم را کسب کنند که این امر مستلزم هزینه‌های مجدد می‌باشد اما در صورت برگزاری مناقصه محدود می‌توان برای همان شرکت‌های منتخب و واجدشرایط دعوت‌نامه ارسال و از آن‌ها دعوت کرد که در مناقصه شرکت کنند. اما بحث دیگری که وجود دارد اینست سازمان مدیریت یا معاونت نظارت راهبردی فعلی موظف به رتبه‌بندی پیمانکاران از نظر توان انجام کار و پروژه‌ها می‌باشد. به‌عنوان مثال یک دستگاه مناقصه‌گزار مناقصه‌ای را در زمینه خطوط نفت یا انبارهای نفتی برگزار خواهد کرد به‌علت عظیم بودن پروژه تنها شرکت‌ها و پیمانکارانی توان انجام این پروژه را دارند که دارای رتبه یک باشند یعنی سقفی در انجام پروژه‌ها وجود دارد و تنها ۳۰ شرکت دارای رتبه یک می‌باشند، بنابراین در این حالت برگزاری مناقصه عمومی و دعوت از ۱۰۰۰ شرکت کاری بیهوده و عبث بوده و تنها زمان‌گیر و هزینه‌بر می‌باشد پس اینجاست که مناقصه محدود معنی می‌گیرد یعنی «محدودیت در دعوت» است نه «محدودیت در اجرا».