



طرح چابکسازی دولت کجا رفت؟

۲۴. هزار مدیر و رئیس دولتی داریم!

مسعود طاهری | مینا قاصدہ

میلیون‌ها ایرانی در سراسر کشور چشم امید به حقوق خود دارند. حقوقی که با توجه به افزایش وحشت‌ناک قیمت‌ها در کشور، کورس‌سوی امید اقشار مختلف جامعه است تا بتوانند با آن زندگی کنند. از اینها که بگذرید یکی از مشکلات دولت مشخص نبودن تعداد مدیران و رؤسای دولتی حقوق بگیر بوده است. در همین ارتبا، جمشید انصاری، رییس سازمان اداری و استخدامی در نشستی خبری آخرین وضعیت حقوق بگران دولت را تشریح کرد.

قانون منع به کار گیری بازنشستگان

انصاری در ادامه در خصوص قانون منع به کارگیری بازنشستگان، گفت: در اجرای قانون منع به کارگیری بازنشستگان، همکاری ۳۲۶ نفر در مجموعه دولت خاتمه داده شد. وی افزود: این تعداد ۱۱۰ نفر از مقامات و ۵۷ نفر از شرکت‌های وابسته به صندوق بازنشستگی کشور و مابقی نیز در مشاغل دیگری بودند. معاون ریسی جمهور ادامه داد: به فعالیت ۲۰۰ نفر در سازمان صدا و سیما و ۱۶۰ نفر در نیروهای مسلح خاتمه داده شد. وی گفت: در مجموع به فعالیت ۱۱۷۶ نفر در راستای اجرای قانون منع به کارگیری بازنشستگان خاتمه داده شد. انصاری اظهار داشت: برای دونفر در وزارت بهداشت، یک نفر در وزارت امداد و امنیت، یک نفر در وزارت نیرو، یک نفر در وزارت

سؤالی که مطرح است این که با وجود ۲۶ هزار مدیر و ریسیس دولتی در کشور چگونه می‌توان به کوچک شدن دولت رسید؟ گفتنی است با تصویب قانون منع به کارگیری بازنیشتلگان شاهد و موتماتیک از مدیران و رؤسای دوسرای کنار رفتن از مناصب خود بودیم و ایران در حالیست که تکلیف بسیاری از نهادهای دیگر همچون فدراسیون فوتبال و ... برای اجرای این قانون مشخص نیست.

PHP

۷۳۲ هزار حقوق بگیر ثبت شد

به گزارش خبرنگار ملنا چمه مزایده، ریسیس سازمان اداری و استخدمان در ابتدای این نشست خبری گفت: اطلاعات ۷۳۲ هزار حقوق بگیر، در سامانه مربوطه ثبت شده است. جمشید انصاری گفت: طراحی سامانه حقوق و مزايا در سال گذشته در دستور کار سازمان اداری و استخدامی قرار گرفته و در اردیبهشت ماه سال جاری نیز، این دستور العمل برای عضویت دستگاهها در سامانه ابلاغ شده است. ریسیس سازمان اداری و استخدامی کشور افزود: هنوز هم در برخی از دستگاههای اجرایی، کاربران با وجود این که آموزش دیده‌اند، دچار

۲۴۰ هزار مدیر و رئیس دولتی
داریم!

انصاری بایران این که ۲۴۰ هزار نفر در قوه محیریه، با پست سازمانی مدیر و ریس مغشول به کار هستند، گفت: در سامانه، حقوق مدیران کل به بالاتر تبیت می شود که مجلس ایراد گرفته و اعلام کرد کلمه مدیر در قانون به صورت عام ذکر شده است، ازین رون طبق ابلاغیه جدید، حقوق کلیه مدیران و رؤسای ثبت خواهد شد. معاون ریس جمهور اظهار داشت: از نظر مایبیش تراز ۵۰ درصد اطلاعات، در سامانه ثبت شده است و ما آمادگی فراهم کردن زمینه دسترسی عموم مردم به سامانه را در اداره ایم این موضوع هفتنه آینده در هیأت دولت مطرح شود.

مجلس اطلاعاتی، اشتکاد

انصاری گفت: مجلس اولین قوه خارج از قوه مجریه بود که اطلاعات خود را تکرید، اما دستگاههای وابسته به مجلس همچون دیوان محاسبات و مرکز اطلاعات را اورد نکردند. به گفته انصاری، مجموعه قوه قضائیه و دهای خارج از قوای سه‌گانه، هنوز اطلاعات خود را بارگذاری نکرده‌اند. وی مهداد: برای ۱۶۸۳ دستگاه در سامانه، کاربر تعریف شده است؛ در حالی که باید ۳۶ کاربر معرفی می‌شود؛ اما هنوز این اتفاق نیافتده است. انصاری ادامه‌داد: ۱۲ دستگاه، قوانین مورد عمل خود و حدود ۴۰۰ دستگاه اطلاعات حقوق و ایکس خود را اورد نکرده‌اند؛ به این معنا که ۷۳۲ هزار و ۹۹۰ نفر از حقوقیان دشده است. ریس سازمان اداری و استخدامی ادامه‌داد: دستگاههای آموزش رورش و بهداشت و درمان که یک میلیون و ۲۰۰ هزار کارمند دارند، اطلاعات اگذاری کرده و برای لینک شدن با سامانه‌ها، اقدامات لازم در حال انجام است. وی افزود: به طور کلی، اطلاعات دو میلیون و ۱۰۰ هزار نفر حقوق پیغیر، رگذاری شده است.

ضرورت دسترسی به حقوق
مدیران

ریس سازمان اداری و استخدامی با اشاره به ضرورت دسترسی به حقوق میران، گفت: طبق قانون، شرط پرداخت حقوق ثبت در سامانه است؛ بر این اساس، اگر قرار بود ماقنون عمل کرده و از ابتدای سال اعلام می‌کردیم تا مانع که ثبت نکنید، اجازه پرداخت ندارید، آنگاه تا ۸ ماه، حقوق برای این افراد واریز نمی‌شد. انصاری ادامه داد: در مهرماه، بخشنهای اطلاعاتی صادر کردیم که هر یک از دستگاه‌ها، در سامانه اطلاعاتی خودشان گزینه‌ای ایجاد و پرداختی‌ها را ثبت کنند. انصاری با ایجاد این که قوه مجریه، بیش ترین ثبت را داشته است، افزود: دستگاه‌های خارج از قوه مجریه، چندان تمايلی به ثبت اطلاعات ندارند؛ به خصوص دستگاه‌هایی که بیش ترین اعدا را در این رابطه داشتند، کمتر همکاری کردند. یکی از این دستگاه‌ها صدا و سیما است که با وجود مدعی بودن هنوز اطلاعات را ثبت نکرده است.

همچینن محمد رضابه امن، ریس خانه معدن ایران با تأیید برداشت‌های غیرمجاز این معدن گفت: نزدیک به ۸ ماه است که سرمایه‌داران این پروژه برداشت‌های غیرمجاز در حوزه فعالیت خود شدند و این اقدامات به مجموعه‌های مرطوط از جمله فرمانداری منطقه، بیرونی انتظامی، دادگستری و سازمان صنعت، معدن و تجارت گزارش شد و همکاری تنگاتک برای کنترل موضوع موروث گرفته است.

به‌امن با تأیید بر این که مجموعه‌های مرطوط برای کنترل و جلوگیری از برداشت‌های غیرمجاز اقدامات لازم را انجام داده‌اند، اطهارداشت: متأسفانه و سوسه‌هایی برای ایجاد درآمد در افراد ایجاد شده، زمینه برداشت‌های غیرمجاز از جمله فرمانداری منطقه، بیرونی انتظامی، دادگستری و سازمان صنعت، معدن و تجارت گزارش شد و همکاری تنگاتک برای

آماری از جم برداشت‌ها وجود ندارد



پایه شناسایی و دستگیر شوند.

به‌امن با اشاره به این که برداشت‌های احرازه اکتشافی

معدن خرد و با گونی صورت می‌گیرد اضافه کرد: آماری از

جهود برداشت‌های وجود ندارد اما در دو کیلومتری محدوده

معدن در روستای «اندربیان»، توله‌های رسیدن به

رگه‌های طلا و برداشت از آنها شناسایی شده که علاوه بر

بیرونی انتظامی، حراست معدن نیز برای گلوبگیری از موقع

نه تنها برداشت‌های غیرمجاز بلکه وقوع انفاسات و سوانح

تلخ کنترل و نظارت را پیشتر گرفته است.

این فعال حوزه معدن کشور با ادعان به تعادل این گونه اقدامات را توجه به وجود سرمایه‌دار خارجی در بروزه تشرییح کرد: برداشت‌های غیرمجاز محدوده اکتشافی در همان محدوده از اینها شناسایی شده که علاوه بر اقتصاد کشور و منطقه را خدشه‌دار می‌کند، بلکه اتفاقات ناگواری را نیز برای افرادی که اقدام به برداشت‌های غیرمجاز کنند، در بی دارد.

وی با تأیید خبر گشته شدن دو فقر از افرادی که اقدام به برداشت غیرمجاز از معدن طلا «اندربیان» داشته‌اند، افزود: متأسفانه دو فقر که اقدام به حفر توله برای رسیدن به رگه‌های طلا در معدن کشیده بودند، به دلیل غیراصولی بودن اقدامشان و بازیش توله در زیر خاک مددفون شده و فوت کردند.

به‌امن اینجا اقدامات فرهنگی را ضروری تراز سایر اقدامات دانست و عنوان کرد: تمام هم و غم سرمایه‌گذاران و مسئولان مرطوط رسیدن به اهداف قانونی با انجام امور فرهنگی می‌باشد تا بر روانی به تعادل این گونه اقدامات را کنترل و خشی کنند.

وی ضمن اشاره به سهم ۳۰ درصدی سرمایه‌گذار خارجی در معدن طلا «اندربیان» گفت: در آینده نزدیک این رقم به صورت مساوی به صورت ۵ درصد بین دو بخش تقسیم خواهد شد.

با ایده این گفته نزدیک توجه شد که معدن جزو افال است و هر سکی نمی‌تواند ان برداشت کند. در ضمن نایاب فاموش کنیم که این برداشت‌های تسبیح حقوق پهلوانی اینها برای برداشت هر طلاق حقوق دولتی را داشت که علاوه بر این برداشت‌های اقتصادی ندارد که حقوق دولتی برداشت کنند و عواید کمی نصیب آنها می‌شود. از انجا برای خاک طلا در جاده حمل می‌شود. نیزیو اتفاقی می‌تواند اینجا به قاعچ و حمل این بار شود. همچنین این محدوده از مطالعه اخراج شود که رصد این کار گاهها و آزمایشگاهها نیز سیاره از محافظت فیزیکی محظوظ معدن می‌باشد.

قاچاق خاک طلا و سوشهای که تمامی ندارد



به‌امن اینجا اقدامات فرهنگی را ضروری تراز سایر اقدامات دانست و عنوان کرد: تمام هم و غم سرمایه‌گذاران و مسئولان مرطوط رسیدن به اهداف قانونی با انجام امور فرهنگی می‌باشد تا بر روانی به تعادل این گونه اقدامات را کنترل و خشی کنند.

وی ضمن اشاره به سهم ۳۰ درصدی سرمایه‌گذار خارجی در معدن طلا «اندربیان» گفت: در آینده نزدیک این رقم به صورت مساوی به صورت ۵ درصد بین دو بخش تقسیم خواهد شد.

با ایده این گفته نزدیک توجه شد که معدن جزو افال است و هر سکی نمی‌تواند ان برداشت کند. در ضمن نایاب فاموش

کنیم که این برداشت‌های تسبیح حقوق پهلوانی اینها برای برداشت هر طلاق حقوق دولتی را داشت که علاوه بر این برداشت‌های اقتصادی ندارد که حقوق دولتی برداشت کنند و عواید کمی نصیب آنها می‌شود. از انجا برای خاک طلا در جاده حمل می‌شود. نیزیو اتفاقی می‌تواند اینجا به قاعچ و حمل این بار شود. همچنین این محدوده از مطالعه اخراج شود که رصد این کار گاهها و آزمایشگاهها نیز سیاره از محافظت فیزیکی محظوظ معدن می‌باشد.

معدن جزو افال است و هر کسی نمی‌تواند آن برداشت کند

آگهی فراخوان ارزیابی کیفی مناقصه

شماره ۹۷/۲۱۰۰۳

دروز شنبه ۱۰ آذر ۱۴۰۰

شرکت سهامی برق منطقه‌ای تهران در نظر دارد جهت واگذاری «خرید ۱۰۰ کیلومتر کابل خشک ۶۲ کیلوولت XLPE» با مقطع ۱۲۰۰ میلیمتر مربع و ملحقات جهت پروژه‌های زمینی «از طریق فراخوان ارزیابی کیفی (فراخوان ارزیابی کیفی در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت) به شماره ۹۷۱۰۰۸۰۰۰۸۴» نسبت به شناسایی و ارزیابی کیفی مناقصه‌گران، در سامانه تدارکات الکترونیکی دولت اقدام نمایند.

بدینوسیله از کلیه تامین کنندگان (سازندگان داخلی) واحد شرایط که مایل به شرکت در این مناقصه هستند دعوت می‌گردد جهت دریافت اسناد ارزیابی کیفی از تاریخ ۹۷/۱۰/۲۷ به سامانه تدارکات الکترونیکی دولت به آدرس www.setadiran.ir مراجعه و برای دریافت اسناد کیفی مناقصه گران اقدام نمایند.

اسناد تکمیل شده بایستی تا پایان وقت اداری www.setadiran.ir ثبت گردد. قبل ذکر است که به اسناد تحويل شده بعد از تاریخ مذکور ترتیب اثر داده نخواهد شد.

علاوه‌نامه به شرکت در مناقصه می‌باشد تیست نام و دریافت گواهی امضای الکترونیکی (توکن) با شماره‌های دفتر ثبت نام

شرکت برق منطقه‌ای تهران پس از بررسی اسناد و مدارک و اcale و اطلاعات مندرج در پرسنل‌نامه در چارچوب ضوابط و مقررات نسبت به ارزیابی کیفی شرکت‌ها اقدام و از اسناد و مدارک و اcale و اطلاعات مندرج در پرسنل‌نامه در چارچوب ضوابط و مقررات

بدینهی است از ایده‌دارک و پرسنل‌نامه‌های تکمیل شده هیچگونه حقی را برای امتیاق‌پذیری از موقعه نخواهد کرد.

ضمن اطلاعات فوق در شبکه اطلاع رسانی www.tavanir.org.ir (مناقصات برق تهران) و پایگاه ملی مناقصات

<http://iets.mporq.ir> موجود می‌باشد.

روابط عمومی شرکت برق منطقه‌ای تهران

با مصرف پیوسته برق به اقتصاد جامعه و خانواده کم کنیم.

فراخوان تجدید مناقصه عمومی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و احتمالهای

و لای و ورودی

دو

تعمیرات اساسی و

قابلیت اعمال اصل رفتار ملی در مقررات سازمان تجارت جهانی نسبت به قانون برگزاری مناقصات

پیانی
قسمت

با توجه به این که مقررات حاکم بر مناقصات ایران از جمله قانون برگزاری مناقصات و آیین نامه های مربوطه مشتمل بر قواعد متعددی در خصوص ترجیح مناقصه گران داخلی نسبت به مناقصه گران خارجی است، اصل رفتار ملی در این حوزه نقض شده و در راستای الحق به سازمان تجارت جهانی یا باید نسبت به اصلاح مقررات مربوطه اقدام کرد و یا به توجیه قانون کننده ای مبنی بر عدم شمول این تعهد و یا امکان مستثنی کردن آن در پرونده توافقنامه های فوق توسل جست. در این رابطه، توجه به

گستره شمول قانون متقاضات نسبت به خریدهای دولتی نکته مهمی است که تبادل آن غافل شد. به موجب شق «ج» از بند ۲ ماده ۱۵۰ موافقنامه گاتس برای خروج اصل رفتارملی در خدمات دولتی تنها خدماتی مدنظر است که مبنای تجارتی نداشته و یا براساس رقبات یا یک یا تعداد بیش تری از تأیین کنندگان نیست. در این رابطه اگرچه اصل رفتارملی در خریدهای دولتی از شمول گاتس و گاتنس خارج می‌شود، لیکن نمی‌توان تمام خریدهای دولتی را منسوب این رهیافت دانست، زیرا این اصل تنها در موارد تأیین کالا از سوی مؤسسات دولتی با اهداف حاکمیتی قابل اعمال نیست و در خریدهایی که اهداف تجارتی آن مدنظر است، قابل اعمال خواهد بود: بدین آن که قانون متقاضات ایران تنها حاکم بر پخش دولتی و در مقام اعمال حاکمیت است بلکه بر پخش متممی از بازار گانی دولتی و شبه دولتی نیز حاکم بوده و اعم از استثناءهای موضعی موافقنامه گاتنس است بنابراین بد صورت شرعاً

موضوع موافقنامه کاس است. بنابراین، در صورت ستمول اصل رفتار ملی در پرتو موافقنامه های گات و گاتس، در توجیه نقض اصل رفتار ملی تنها می توان به استثنایات مرتبه با این اصل امیدوار بود که این موارد هم بسیار کلی بوده و در عمدۀ موارد تأمین کالا و خدمات مصدق

نیم یابد.
در بررسی قابلیت اعمال اصل رفتار ملی در چارچوب موافقنامه خرید دولتی اوضاع کمی متفاوت است، زیرا پیوستن به این موافقنامه برای دولت‌ها الزامی نیست البته در این رابطه نیز نمی‌توان از این مهم غافل شد که بسیاری از کشورهای منقاضی الحق معتمد شده‌اند تا مذاکرات الحق خود به موافقنامه خرید دولتی را در یک مدت زمان معین شروع کرده و به اتمام بررسانند. بر این اساس، در صورت الحقایق به موافقنامه، اصل رفتار ملی به عنوان تمهدی الزام‌آور به دولت ایران تحمیل خواهد شد لذا به منظور رفع موانع ناشی از نقض اصل رفتار ملی در قانون مناقصات در راستای الحقایق ایران به سازمان تجارت جهانی، به نظر می‌رسد که بهترین راهکار اصلاح قانون برگزاری مناقصات و آبین‌نامه‌های مربوطه با رویکرد اصل رفتار ملی و حذف رویده‌های تعیین آمیز است.

نوشته‌ی:

39- Chen, Tang (2005);3.
 40- Magariños, Long Yongtu, Sercovich (2002); 25-27.
 ۴۱- ان: ابجه استثنایات مند، ح. د، ماد ۲۰ و ۲۱ گاتیس، قابا بحث است.

11 - N

جمع بندی و ملاحظات

اصل رفتار ملی در عرف بین المللی و مقررات سازمان تجارت جهانی بر ضرورت عدم تبعیض میان کالا و خدمات ارایه شده توسط تأیین کنندگان داخلی و خارجی تأکید دارد. این اصل یکی از مؤلفه های اصل عدم تبعیض در مقررات سازمان تجارت جهانی است که می تواند به عنوان تعهدی الزام آور در چارچوب موافقنامه های کات در تأیین کالا، گاتس در تأیین خدمات و موافقنامه خربید دولتی در خرید کالا و خدمات دولتی بر دولت ها تحمیل شود. فارغ از تعهد کلیه دولت ها به اصل رفتار ملی در چارچوب موافقنامه های فوق، قابلیت اعمال این اصل در پرتوهر یک از آنها متفاوت است؛ زیرا برخلاف گاتس و گاتس که عضویت در آن برای دولت های خواهان الحق به سازمان تجارت جهانی ضروری است و تعهدات ناشی از آنها به عنوان تمهدی الزام آور بر دولت ها تحمیل می شود، دولت ها در پذیرش موافقنامه خربید دولتی مختار بوده و می توانند با عدم الحق با این موافقنامه، خود را از شمول تعهدات آن مسون نگاه دارند.

علاوه بر این، اصل رفتار ملی در موافقنامه های گاتس و علی الخصوص گاتس از حساسیت بیشتری برخودار است، زیرا گاتس شامل قواعدی عمومی غیرقابل مذاکره است که در تمام موارد (مگر در شرایط معین)

اصل اجزا و اعمال هستند؛ در حالی که اقدامات تبعیض امنیزی که ناقض تعهد رفتار ملی در گاتس محسوب می شوند، در صورت شرایط خاص و در چارچوب استثنائی مندرج در مواد ۲۰ و ۲۱ گاتس از جمله درج در جدول تعهدات خاص استثنی می شوند.^{۱۷} این به وجود موضع انعطاف پذیر توکاتس نسبت به اصل رفتار ملی به عنوان تمهدی خاص و قابل انعطاف در مقایسه با گاتس، این شرایط همیشه امکان عدم اعمال این تعهد را فراهم نگاه مدارد.^{۱۸}

البته این معافیت نمی تواند و شایسته نیست در یک فرایند رقابتی وارد شود و عملأً فرایند رقابتی مانند مناصبه را بآ تنزیح بر رفتار تعیین آمیز در قانون و آین نامه های اجرایی آن بمحظا کند؛ برای مثال قانون حداقل استفاده از توان تولیدی و خدماتی در تأمین نیازهای کشور و تقویت آنها در امر صادرات و اصلاح ماده ۱۰۴ قانون مالیات های مستقیم مصوب ۱۳۹۱/۶/۶ مجلس شورای اسلامی که در حقیقت بدون شکستن ساختار رقابتی و بدون تعیین مناصبه، صرفاً تکالیفی برای تقویت بخش خصوصی وضع کرده، رهیافتی است که با مفتره موضع

راحله سید مرتفعی حسینی | حمید باقرزاده | دکترای حقوق خصوصی، مدرس دانشگاه و کیل
استادیار گروه حقوق بین الملل، دانشکده حقوق و

در شماره پیش در خصوص جزییات موافقنامه دولتی و اختیاری بودن عضویت در این موافقنامه مطرح کردیم، همانکون قسمت ششم و پایانی موضوع هم مورد بررسی قرار می‌گیرد.



این گروه شامل موسسات بین‌المللی
حقوق احداث، حقوق بازرگانی و شرکت
مشاوره مدیریت است

شورای سیاست‌گذاری گروه بین‌المللی سنگ‌بنا

جواد حداد | علی قره داغلی | حمید حسین زاده

