



روزنامه مناقصه مزایده



انجمن تولیدکنندگان فولاد ایران به رئیس مجلس خواستار شدند بررسی طرح توسعه و تولید پایدار زنجیره فولاد را به تعویق بیندازد

انجمن تولیدکنندگان فولاد ایران در نامه‌ای به رئیس مجلس، خواستار به تعویق افتادن بررسی طرح فولادی مجلس، موسم به طرح «توسعه و تولید پایدار زنجیره فولاد» را رویکرد اصلاح سیاست‌های تنظیم بازار» در کمیسیون صنایع و معادن و صحن علنی مجلس شد. به گزارش مناقصه‌مزایده، مشروح نامه به این شرح است: همان‌طور که مستحضر هستید؛ اکنون صنعت فولاد به عنوان یکی از دستاوردهای...

صفحه ۶

وزیر نفت

صندوق توسعه صنایع پایین دست پتروشیمی را احداث می‌کنیم

وزیر نفت، با بیان اینکه طی سال‌ها تمام ظرفیت ممکن جهت تأمین خوراک هیدروکربوری برنامه‌ریزی شده است، گفت: تا ۱۴۰۰ ظرفیت تولید پتروشیمی به ۱۰۰ میلیون تن و در سال ۱۴۰۴ به ۱۳۳ میلیون تن می‌رسد که هر کدام به ترتیب...

صفحه ۸

رونمایی بانک مرکزی از ۳ اسکناس با صفرهای کم رنگ

صفحه ۷

توسط سازمان فضایی ایران

ساخت منظومه اینترنت اشیاء ماهواره مکعبی به مناقصه رفت

صفحه ۲

کیوسک مناقصه و مزایده

کالاهای ممنوعه گمرک در انتظار تشریفات مزایده

صفحه ۱

تسریع در ساخت واحدهای سولفورزدایی فولاد با کاهش مشکلات در برگزاری مناقصه

در سال‌های اخیر، با توجه به افزایش سولفور در رگه‌های سنگ معدن آهن مورد استفاده در کارخانه‌های تولید آهن اسفنجی با روش احیای مستقیم و نیز افزایش گاهویی‌گاه سولفور در گاز طبیعی مورد استفاده در این واحدها، نیاز به ساخت واحد سولفورزدایی در کنار واحدهای ریفر مینگ احیای مستقیم برای کارخانجات احیای مستقیم، حیاتی به نظر می‌رسد...

صفحه ۶

لغو قیمت گذاری دستوری خودرو در گرو افزایش عرضه و آزادسازی واردات

صفحه ۵

کالاهای ممنوعه گمرک در انتظار تشریفات مزایده

گمرک ایران، با بیان اینکه این سازمان اصراری برای ترخیص کالاهای لوکس و غیرضروری ندارد تصریح کرد: اما وقتی مجوز ثبت سفارش به عنوان مجوز ورود کالا صادر، کالای موضوع ثبت سفارش حمل و به گمرک و بنادر رسیده، اظهار شده، تشریفات گمرکی انجام، مشمول مقررات ماده ۱۱۱ این‌نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات بوده و «حقوق مکسبه» برای صاحب کالا ایجاد شده، باید در چارچوب قانون، تعیین تکلیف و ترخیص آنها بلامانع اعلام شود است. به گفته وی با توجه به شرایط موجود و همچنین اهمیت رعایت حقوق عامه لازم است که دستکته‌های مربوطه به قید فوریت نسبت به تعیین تکلیف این حدود ۴۰ میلیون دلار کالاهای گروه ۲۷ و کالاهای گروه ۴ مانده در گمرک اقدام از تبعات آن از جمله فساد کالا و تحمیل هزینه‌های مضاعف به صاحبان ممنوع شود.

گفتنی است؛ از سال ۱۳۹۷ و با تغییر سیاست‌های ارزی و محدودیت‌های مربوطه، ورود بخشی از کالاهای به کشور ممنوع اعلام شد، این در حالی بود که پیش از اعلام این سیاست بخش زیادی از این کالاهای ثبت سفارش و به گمرک و بنادر آمده بود. در کنار کالاهای گروه ۲۷ که اولویت ارزی غیرفعال دارند، کالاهای گروه ۴ ممنوعه بوده و امکان واردات یا ترخیص آنها وجود ندارد، در گروه ۴ حدود ۸۰ میلیون دلار کالا قفل از ممنوعیت وارد گمرک شده بود که ترخیص آن متوقف شد. از اواخر سال گذشته و با مصوبه هیات دولت و شرایط تعیین شده، بخشی از کالاهای این گروه ترخیص ولی بخش زیادی با پایان زمان مصوبه در گمرک باقی ماند که در بین آنها نیز کالاهای فاسد شدنی وجود داشت.

مرجوع کردن کالا داده می‌شود و در صورت عدم اعاده کالا به خارج از کشور به ضبط قطعی دولت در می‌آیند. ارونقی؛ با اشاره به اینکه براساس مفاد ماده ۱۱ این‌نامه اجرایی مقررات صادرات و واردات، وقتی کالایی مشمول افزایش سود بازرگانی یا ایجاد محدودیت و یا ممنوعیت شود اگر شرایط لازم را داشته باشد، باید نسبت به ترخیص آن با شرایط قبل از ممنوعیت اقدام شود، افزود: براین اساس، طی مکاتباتی که بین گمرک و وزارت صمت، برای تعیین تکلیف کالاهای مذکور صورت گرفت، ترخیص این کالاها با رعایت سه شرط، مجاز و بلامانع اعلام شد.

این مقام مسؤول در گمرک ایران، با اعلام اینکه در حال حاضر حدود ۴۰ میلیون دلار کالای گروه ۲۷ با اولویت ارزی غیرفعال با حدود ۴۰۰ اظهارنامه وارداتی در گمرک وجود دارد، گفت: با توجه به اینکه این کالاها به گمرک اظهار شده و اغلب تشریفات گمرکی مربوط به آنها انجام و تمامی مجوزهای قانونی اخذ و ارائه شده، آماده ترخیص هستند، ولی از آنجایی که دارای اولویت ارزی غیرفعال هستند کد رهگیری (ساتا) از سوی بانک برای تأیید منشأ ارز آنها صادر نشده و امکان ترخیص قطعی پیدا نکرده‌اند.

احتمال متروکه شدن و ضبط قطعی به نفع دولت

معاون فنی گمرک ایران، افزود: این حجم از کالا در آستانه فاسد شدن قرار دارند و با توجه به زمان طی شده از اظهار و عدم تعیین تکلیف، طبق قانون امور گمرکی و مصوبات ابلاغی، باید متروکه اعلام شوند که با این اقدام از سوی گمرک و اعلام به سازمان اموال تملیکی، نسبت به انجام تشریفات مزایده یا فروش آنها اقدام می‌شود. باید توجه داشت اگر در هنگام تنظیم اظهارنامه متروکه این کالاها، عنوان ممنوعه به آنها اتلاق شود، به صاحبان کالا فرصتی جهت

لوازم آرایشی و بهداشتی، لوازم التحریر، سیستم تهویه‌ها، کیسه فیلتر صنعتی، پارچه رومبلی، ماشین آلات راهسازی، وسایل ورزشی، وسایل جانبی لوازم خانگی، تجهیزات و لباس ایمنی، میوه موز و کمیوت آنناس برخی اقلام، از انواع زیاد کالاهایی هستند که در قالب گروه ۲۷ اکنون در گمرک مانده‌اند. آخرین وضعیت کالاهای گروه ۲۷ و جریان تعیین تکلیف آن موضوعی است که در گفت‌وگو با مهرداد جمال ارونقی؛ معاون فنی و امور گمرکی گمرک ایران، مورد بررسی قرار گرفته است.

این مقام مسؤول در گمرک ایران، با اعلام اینکه در حال حاضر حدود ۴۰ میلیون دلار کالای گروه ۲۷ با اولویت ارزی غیرفعال با حدود ۴۰۰ اظهارنامه وارداتی در گمرک وجود دارد، گفت: با توجه به اینکه این کالاها به گمرک اظهار شده و اغلب تشریفات گمرکی مربوط به آنها انجام و تمامی مجوزهای قانونی اخذ و ارائه شده، آماده ترخیص هستند، ولی از آنجایی که دارای اولویت ارزی غیرفعال هستند کد رهگیری (ساتا) از سوی بانک برای تأیید منشأ ارز آنها صادر نشده و امکان ترخیص قطعی پیدا نکرده‌اند.

احتمال متروکه شدن و ضبط قطعی به نفع دولت

معاون فنی گمرک ایران، افزود: این حجم از کالا در آستانه فاسد شدن قرار دارند و با توجه به زمان طی شده از اظهار و عدم تعیین تکلیف، طبق قانون امور گمرکی و مصوبات ابلاغی، باید متروکه اعلام شوند که با این اقدام از سوی گمرک و اعلام به سازمان اموال تملیکی، نسبت به انجام تشریفات مزایده یا فروش آنها اقدام می‌شود. باید توجه داشت اگر در هنگام تنظیم اظهارنامه متروکه این کالاها، عنوان ممنوعه به آنها اتلاق شود، به صاحبان کالا فرصتی جهت



کند. به گزارش ایسنا، گروه کالایی ۲۷، گروهی با اولویت ارزی غیرفعال است که برخی‌ها از آن، تحت عنوان «کالاهای ممنوعه» یاد می‌کنند. از مدت‌ها قبل بخش قابل توجهی کالا از این گروه در زمان قبل ممنوعیت وارد شده بود، ولی امکان ترخیص پیدا نکرد. این در حالی است که در مهرماه امسال طی مذاکرات صورت گرفته بین دستگاه‌های مربوطه شرایطی برای تعیین تکلیف این کالاها مشخص شد ولی ظاهراً ترخیص چندانی صورت نگرفت و حواشی‌ای در مورد ترخیص اقلام این گروه وجود داشت.

معاون فنی گمرک ایران، از قرار گرفتن ۴۰ میلیون دلار کالاهای گروه ۲۷ در معرض فساد و یا متروکه شدن خبر داد و ضمن تشریح ابعاد و تبعات بدوی این قبیل کالاهای، تأکید کرد که یکسری سیاست‌ها و تصمیمات اخذ شده در مورد ممنوعیت برخی کالاهای نه تنها مانع از خروج ارز نشده، بلکه با ورود کالا از کانال قاچاق، موجب محرومیت دولت از اخذ حقوق ورودی شده است. از این رو لازم است دستگاه‌های مربوطه با توجه به مجوزهای صادره در اسرع وقت نسبت به تعیین تکلیف آنها اقدام

با خرید اشتراک ویژه در سایت

Qanoonnameh.ir

می‌توانید نسخه الکترونیکی این نشریات را با نصف قیمت در اختیار داشته باشید

- ۱۰- قوانین و مقررات سرمایه‌گذاری و مشارکت عمومی - خصوصی
- ۹- قوانین و مقررات مناقصه مزایده «ویرایش آخر (دهم)»
- ۶ و ۵- قوانین تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت
- ۸- قوانین و مقررات خرید خدمات مشاوره
- ۱۳- قوانین و مقررات معاملات بانک‌ها (به زودی)

همچنین نشریات زیر کاملاً رایگان و بدون ثبت نام در دسترس است

- ۳- قانون و مقررات بودجه ۹۷ کل کشور
- ۱- قانون برنامه ششم توسعه
- ۴- قوانین و مقررات حمایت از کالای ایرانی و تولید ملی
- ۷- قانون بودجه ۹۸ کل کشور
- ۱۱- قانون و مقررات بودجه ۹۹ کل کشور



رئیس جمهور

محصولات گلخانه‌ای اهمیت دارد

رئیس جمهور گفت: تا پایان این دولت، گلخانه‌های ما سه برابر آغاز این دولت خواهد شد. به گزارش ایسنا، حجت‌الاسلام حسن روحانی؛ رئیس جمهور در مراسم افتتاح طرح‌های ملی وزارت جهاد کشاورزی پس از استماع گزارش در خصوص افتتاح ۳۷۲ طرح گلخانه‌ای به مساحت ۹۵۴ هکتار در سطح، اظهار کرد: تحولات کشاورزی برای ما بسیار حائز اهمیت است. در مسأله گلخانه ما شاهد یک پیشرفت و تحول خوبی هستیم و تا پایان این دولت، گلخانه‌های ما سه برابر آغاز این دولت خواهد شد. مثلاً اگر هشت هزار هکتار گلخانه داشتیم، تا پایان دولت این مقدار به ۲۵ هزار هکتار خواهد رسید. وی ادامه داد: محصولات گلخانه‌ای بسیار برای ما اهمیت دارد،

عضو مجمع تشخیص مصلحت نظام

مگر ملت ضد انقلاب می‌شود؟

جمعیت از مردم انقلابی استان قم، با عضو مجمع تشخیص مصلحت نظام ملاقات کردند و به نمایندگی از افسار مختلف مردم گزارش‌هایی از وضعیت موجود و مشکلات مردم شریف این استان ارائه نمودند. به گزارش سایت دولت‌پنار، محمود احمدی نژاد در این دیدار گفت: گویا جابه‌جا شده‌ایم! اگر کسی به آنها اعتراض کند، می‌گویند تو ضدانقلاب هستی! الان همه ملت معترض هستند، مگر ملت ضد انقلاب می‌شود؟ خود همین ملت انقلاب کردند، انقلاب و جمهوری اسلامی مال ملت است. عضو مجمع تشخیص مصلحت نظام خاطر نشان کرد: اگر ما کشور را دست ضدانقلاب می‌دایم که اداره کند، بیشتر از این، مردم را ناراضی می‌کند؟ ضدانقلاب

هزینه مضاعف فیلترینگ بر دوش کاربران

در حالی که استفاده از فیلتر شکن برای کاربران اینترنت به موضوعی عادی تبدیل شده، تنها هزینه خرید این نرم‌افزارهای تغییردهنده آی پی بر دوش آنهاست، بلکه با تبدیل ترافیک داخلی به ترافیک خارجی، تعرفه نیم‌بهایی هم حتی هنگام مراجعه به سایت‌های داخلی محاسبه نخواهد شد. به گزارش ایسنا، اگرچه استفاده از فیلتر شکن در طول ۱۰ سال گذشته به دلیل مسدود شدن برخی از وبسایت‌ها در بین برخی کاربران اینترنت وجود داشت، اما در یکی، دو سال اخیر با فیلتر شدن پیام‌رسان خارجی تلگرام، افرادی که تا پیش از آن از فیلتر شکن استفاده نمی‌کردند، هم به این گروه پیوستند، تا جایی که این موضوع نگرانی‌ها را از بابت تهدیدات ناشی از استفاده از فیلتر شکن افزایش داد. فیلتر شکن‌ها وی‌پی‌ان‌ها در حالی سد فیلترینگ را قابل نفوذ می‌کنند که در مقابل، مسائل امنیتی فراگیر شدن این اپلیکیشن‌ها مطرح می‌شود. کاربران برای استفاده از وبسایت‌های فیلتر شده، بدون گاهی اقدام به دانلود و نصب اپلیکیشن‌هایی می‌کنند که بیشتر از اینکه فیلتر شکن باشند، با هدف سوءاستفاده و دسترسی به اطلاعات واردن کردن انواع بدافزار به گوشی افراد طراحی شده‌اند. این روزها هم که موضوع فیلترینگ هرازچندگاهی به بهانه احتمال فیلتر شدن یک شبکه اجتماعی دیگر مطرح شده که اگرچه با اصرار از سوی برخی از مسئولان و انکار از سوی برخی دیگر روبه‌رو است، اما دوباره بر سر زبان‌ها می‌افتد. محمدجواد آذری جهرمی، وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات، پیش از این در باره ساماندهی وی‌پی‌ان و فیلتر شکن‌ها گفته بود: ما به حاکمیت در فضای مجازی اعتقاد داریم ولی قانون این وظیفه را به عهده ما نگذاشته است. به همین دلیل وقتی ساینی بسته می‌شود، مردم سریعاً فیلتر شکن‌ها می‌روند یا اینکه وقتی به دلیل تحریم برخی سایت‌ها به ما خدمات نمی‌دهند و افرادی به آن نیاز دارند، از فیلتر شکن استفاده می‌کنند. معتقدیم که باید تقاضاها را مدیریت کرد زیرا نمی‌توان همه سایت‌ها را بست. او همچنین در باره فروش فیلتر شکن گفته بود: کسانی که فیلتر شکن می‌فروشند، هیچ اتفاقی برای آنها پیش نمی‌آید چون طبق قانون فروش فیلتر شکن جرم نیست. آنها از زیرساخت‌های همین کشور هم استفاده می‌کنند. حمید فتاحی، معاون وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات، نیز در باره فعالیت سایت‌های فروش VPN گفته بود: کسی دارد از یکی از درگاه‌های بانکی رسمی تخلفی را انجام می‌دهد، این وظیفه دستگاه نظارتی و پلیس است که متخلف را شناسایی و به مراجع قضایی معرفی کند تا براساس آن اعلام جرم و مجازات آن معلوم شود. اما آنچه قوه قضاییه در این باره انجام داده این است که بگوید قضات نمی‌توانند این اتفاق را جرم‌انگاری و آن را به مفاد قانونی استناد کنند؛ آنها فروش فیلتر شکن را در محاکم قضایی جرم نمی‌دانند و این یک خلأ قانونی است و بستر لازم را برای سوءاستفاده کنندگان فراهم می‌کند و در پاسخ به اینکه چرا وزارت ارتباطات اقدامی در خصوص مسدودسازی فیلتر شکن‌های رایگان نکرده است، تصریح کرد: وقتی به راحتی افراد سودجو از درگاه‌های بانکی رسمی کشور، اقدام به فروش فیلتر شکن می‌کنند وزارت ارتباطات چه اقدامی می‌تواند انجام دهد؟ البته نگفته نماند که این وظیفه اپراتور لایه دسترسی است و نه وزارت ارتباطات، سوابی که در اینجا مطرح می‌شود این است که اپراتور لایه دسترسی چند IP را می‌تواند مسدود و خود را با پیچیدگی‌های فنی درگیر و در شبکه اختلال ایجاد کند. مدیرعامل شرکت ارتباطات زیرساخت همچنین خاطر نشان کرده بود: چرا باید با این اقدام برای مصارف کاربران مشکل ایجاد کنیم و از آن طرف متخلفین به راحتی از طریق درگاه‌های رسمی کشور در فضای ایجاد شده جولان دهند و هیچ برخوردی هم با آن نشود. آن هم با این استدلال که از نظر قضات فروش فیلتر شکن جرم محسوب نمی‌شود. باز هم این خلأ قانونی است که تمام پیگیری‌ها و اقدامات انجام‌شده از سوی پلیس فتا را هم بی‌نتیجه می‌گذارد، مسائل‌های که باید حل شود. همچنین به تازگی کارشناسان و فعالان رسانه‌ای منافع اقتصادی و رقابت راز، دلایل پشت پرده محدودکنندگان فضای مجازی دانسته و با اشاره به استفاده از فیلتر شکن، عنوان کردند که با فیلتر شبکه‌های اجتماعی و استفاده از وی‌پی‌ان برای دسترسی به آنها، دنیای داخلی تبدیل به دنیای خارجی شده و هزینه‌های مردم برای استفاده از این فضا دو برابر می‌شود و با این حساب باید بررسی شود این درآمدها به سود چه افراد و شرکت‌هایی و ازیز می‌شود. البته پیش از این هم بارها به موضوع تاثیر استفاده از فیلتر شکن بر تعرفه اینترنت اشاره شده بود. در شرایطی که پس از فازهای چندگانه شبکه ملی اطلاعات اعلام شد سایت‌هایی که داخلی هستند از تعرفه‌ی نیم‌بها برخوردارند و تمامی اپراتورهای ارائه‌دهنده اینترنت نیز باید این تعرفه‌های ترجیحی را اعمال کنند، در صورت استفاده از فیلتر شکن‌هایی که آی پی را تغییر می‌دهند، اپراتور قادر به شناسایی وبسایت نبوده و آن را با تعرفه عادی محاسبه خواهد کرد. حسین فلاح جوشقانی رئیس سازمان تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی، نیز در این خصوص گفته بود: در صورت استفاده از مشترکین از نرم‌افزارهای فیلتر شکن و VPN به دلیل عدم امکان شناسایی سایت مورد استفاده، حتی در صورت استفاده از سیاست‌های داخلی محاسبه تعرفه بر اساس تعرفه عادی بین‌الملل انجام‌شده و تعرفه ترجیحی برای سایت‌های داخلی اعمال نخواهد شد. فروش فیلتر شکن در وبسایت‌ها در شرایطی صورت می‌گیرد که با استفاده از نرم‌افزارهای تغییردهنده آی پی، ترافیک داخلی تبدیل به دنیای خارجی شده و هزینه‌های مردم برای استفاده از این فضا دو برابر می‌شود و از سوی دیگر، خرید و فروش فیلتر شکن هم به روشی برای کسب درآمد تبدیل شده است، کما اینکه فعالان سیاسی و رسانه‌ای معتقدند منافع اقتصادی یکی از دلایل پشت پرده محدودکنندگان فضای مجازی است. از آنجایی که با فیلتر شبکه‌های اجتماعی و استفاده از فیلتر شکن، هزینه‌های مردم برای استفاده از فضای مجازی دو برابر می‌شود و باید دید این درآمدها به سود چه افراد و شرکت‌هایی و ازیز می‌شود.

خودی و بی خودی

اگر فهمیدید چه خبر است به ما هم بگویید!

نمی‌دانم اسمش سیاست‌ورزی است یا سیاست‌بازی، شفافیت است یا سیاست‌نامه‌ی، بازی با کلمات است یا بازی کلمات، یک پام دو هواست یا دم خروس هویدا، ملوک‌الطوایفی است یا باری به هرچه‌تی، قانون و مقررات و استاندارد است یا هرچه پیش آید خوش اید هرچه هست که عقل ناقص ما به آن قد نمی‌دهد، برای همین گفتیم با شما هم در میان بگذاریم شاید فرجی شود! دلار بالا می‌رود، کالا و خدمات هم سر از ناشناخته به‌دنبالش می‌دوند و گاه جلوه می‌زند، دلار از عرش می‌افتد اما قیمت‌ها از آسمان نمی‌افتند و همچنان بر خر مراد می‌تانند! اسیمای ملی و مسئول و مدیر دولتی و مجلسی و قضایی از آزاد شدن دلار و گشایش امور خبر می‌دهند و فیلم و نمایش و مصاحبه و خبر است که از راه رسید و همه بیکدل و یکصدا از فروکش کردن تورم و ترکیدن حباب می‌گویند، ولی آنچه می‌بینیم چیست و پرش قیمتی است و کالاهایی که متأسفانه نه تلویزیون می‌بینند و نه خبرها را دنبال می‌کنند و ایضا دلال و واسطه و برخی متولیان که اعتقادی به این قسم تنش‌های قیمتی ندارند! از صدر تا ذیل از خطر کرونا و خیز جدید و احتمال موج چهارم و آمدن نیامدن نوع انگلیسی و در کمین بودن این کوویدخان قاتل حرف می‌زنند و هم‌زمان از بازگشایی‌ها و کم شدن ساعات منع تردد و شیونامه سفر و بازشدن مدارس و برگزاری مراسم‌ها رونمایی می‌کنند. یکی به نعل می‌کوبند و یکی می‌خ، مردم هم که ماننداند حیران و سرگردان و کم‌کم شده‌اند مه‌داستان حضرات و رونق میهمانی و دورهمی و دورور برقرار و روز از نو و نو و کرونایی که دلش قنچ می‌زند برای این بساط!

بودجه‌ای که از اول داد مشکل دار و توری بودندش در بوق و کرنا نشده بود، بعد از یک ماه چکش کاری و چانه‌زنی و بالا و پایین و بعد از آنکه حسابی وقت کارشناس و دولتی و مجلسی را گرفت به یکباره رد می‌شود و بر برخی حضرات و کلاب به افتخار رد کردندش و شغف و دست افشانی می‌کنند و سختگوی دولت کریمه هم از متولیان بر گشت دادن آن تشکر و قدردانی می‌کند! یعنی هر دو طرف راضی اند و بی خیال ناراضی، یعنی توبر تر از این نداریم که چک بی‌محل، بر گشتی بخورد و شمنهای به اجراء برود و بودجه‌ای ناکام برگردد و مراتب خوشحالی و سیاس و قدرشناسی طرفین برقرار شود! شرمندۀ اخلاق و رزشکاری جانبازان شیدیم و باعث تذکر احوال شریفان، می‌دانیم که این کلاف سردر کم معمای لاینحل است و شما هم چون هوشنگ گرفتار سرگشته و حیران‌شید! اما چه می‌شود کرد که باید به این اوضاع نوسانی قیمت‌ها و بده بستانی ژله‌ای سیاست‌ورزان و یا در هوایی معیشت خلق...! زودتر از این حرف‌ها عادت می‌کردیم و این احوال شیدایی ما نشانه دوران انکار و ترس و افسردگی است که تا چند صبحایی دیگر به راه‌هایی و باری به هر جعتی و بی‌خیالی می‌انجامد و از قید حل مسأله و سردرد گمی راحت می‌شویم!

هوشنگ خان

ساخت منظومه اینترنت اشیاء ماهواره مکعبی به مناقصه رفت

به جلب حامی مالی و یا سرمایه‌گذار خواهد کرد. با جلب حامی مالی و سرمایه‌گذار، ضمن ارائه جواز به نفرت برتر تیم‌ها در سطح سامانه و زیرسامانه، امکان جلب سرمایه‌گذار برای ایسن تیم‌ها نیز مهیا می‌شود. وی نزدیک شدن به شرایط تجاری شدن این حوزه را یکی از نتایج برگزاری این مسابقه عنوان کرد و ادامه داد: این مسابقه دوره‌ای بسیار سودمند برای آشنایی علاقه‌مندان و ترغیب آنها به فعالیت در حوزه فناوری‌های ماهواره‌ای (سطح سامانه و زیرسامانه) خواهد بود.

و کسب کارهای شکل گرفته در حوزه فناوری‌های ماهواره (سطح سامانه و زیرسامانه) را یکی از اهداف مهم این طرح دانست. وی گفت: هر یک از تیم‌ها باید طراحی و ساخت دو یا سه ماهواره مکعبی را با هدف اثبات فناوری «ارتباط بین ماهواره‌ای» انجام دهند. با عنایت به اینکه موضوع کاربرد یک منظومه ساده IoT (اینترنت اشیاء) نیز بخشی از مسابقه است از علاقه‌مندان دعوت می‌شود تحقیقات و بررسی‌های خود را آغاز کنند. سرپرست اداره کل توسعه کسب کارهای فضای پایه، ادامه داد: به منظور حمایت از تعداد بیشتر تیم‌ها، مجری طرح با هماهنگی و نظارت سازمان فضای ایران اقدام

که توانایی و علاقه‌مندی اجراء و راهبردی این طرح شتابدهی را دارند دعوت می‌شود در این مقام مسئول این مسابقه شرکت کنند. این مقام مسئول در سازمان فضایی ایران افزود: در این طرح شتابدهی که با دوره آموزشی طراحی و ساخت منظومه IoT ماهواره مکعبی آغاز می‌شود، نفرت یا تیم‌های شرکت کنند در این طرح، تحت هدایت و مشاوره مجری طرح و با نظارت سازمان فضای ایران، مراحل طراحی مأموریت و ساخت ماهواره مکعبی را طی می‌کنند و هزینه‌های خرید، ساخت و تست براساس امتیازات کسب شده، برای تیم‌ها تأمین می‌شود. جلیلی، شناسایی و ساماندهی استارت‌آپ‌ها

مسابقه طراحی و ساخت منظومه IoT ماهواره مکعبی در قالب یک طرح شتابدهی فناوری در سطح سامانه و زیرسامانه به صورت مناقصه و آغاز می‌شود. به گزارش مناقصه‌مزایده به نقل از سازمان فضایی ایران، هادی جلیلی، سرپرست اداره کل توسعه کسب کارهای فضای پایه در این باره گفت: مسابقه طراحی و ساخت منظومه IoT ماهواره مکعبی در قالب یک طرح شتابدهی فناوری در سطح سامانه و زیرسامانه هفته جاری روی سامانه مناقصات قرار می‌گیرد. وی گفت: از متقاضیانی

یک مقام مسئول خبر داد

خروج ۱۵۰۰ شرکت از دانش بنیان‌ها!

و شکوفایی اضافه کرد: تا پایان سال ۹۸، هزار و ۵۰۰ شرکت از گردونه دانش بنیانی خارج شدند. امیدوار هستیم که این شرکت‌ها با فعالیت‌هایی که دارند بتوانند دوباره وارد سیکل دانش بنیانی شوند. رئیس مرکز شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان معاون علمی و فناوری ریاست‌جمهوری ادامه داد: از ابتدای تشکیل مرکز مؤسسات و امور دانش بنیان‌ها، ۲۲ هزار پرونده برای اخذ تأییدیه دانش بنیانی تشکیل شده که از این میزان ۲۶ هزار پرونده مورد ارزیابی قرار گرفته‌اند که حاصل آن تأییدیه ۵ هزار و ۷۰۰ شرکت دانش بنیان است. خیاطیان، تصریح کرد: آمار کلی نشان می‌دهد که از درخواست‌ها ۲۵ درصد مورد تأیید مرکز مؤسسات و امور دانش بنیان، معاونت علمی و فناوری قرار می‌گیرد. سرپرست شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان معاونت علمی، با اشاره به ظرفیت پارک‌های فناوری، مراکز رشد و شرکت‌های دانش بنیان مستقر در آن بیان

اینکه زمینه تربیت و توسعه نیروهای فنآور در این مراکز فراهم شده است، گفت: لازم بود پارک‌هایی که دارای نظام ارزیابی مورد تأیید (وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و علوم، تحقیقات و فناوری و همچنین معاونت علمی) هستند وارد سیکل ارزیابی شوند. **ضرورت شرکت‌های دانش بنیان**
در حوزه علوم انسانی
وی ادامه داد: مقام‌مظمر رهبری در حوزه علوم انسانی و صنایع خلاق، بر کاربست اجتماعی این دو حوزه تأکید کرده‌اند و به اینکه علوم انسانی باید در بستر اجتماع قرار گیرد و مردم آن را لمس کنند، تأکید دارند. وی افزود: ما مدیدی که این ظرفیت در بخش شرکت‌های دانش بنیان خالی مانده است و این شرکت‌ها از برخی از مزایای شرکت‌های دانش بنیان محروم هستند به همین دلیل این شرکت‌ها را در پروسه حمایتی قرار دادیم. به گفته وی: در همین راستا شرکت‌های خلاق به عنوان شرکت‌های دانش بنیان نوع ۳ می‌توانند از تسهیلات شرکت‌های دانش بنیان برخوردار شوند.



غذایی، سلامت، واکسن، تجهیزات، نفت و گاز، لوازم خانگی و... وابسته هستیم. اظهار داشت: در صدد هستیم اگر زمینه مساعدی برای حضور صاحبان فناوری در این حوزه‌ها فراهم شود، بتوانیم صاحب نقش آفرینی آنها در این زمینه‌ها و عدم وابستگی کشور باشیم. وی افزود، ما نمی‌توانیم ظرفیت وجود دارد و این صنایع فرهنگی و خلاق می‌توانند شهرهای بزرگ را با ظرفیت‌های استان‌ها و مناطق کمتر برخوردار مقایسه کنیم. نمی‌توان شرکی بالایی داشته باشیم از این‌رو توانستیم نوع سوم شرکت‌های دانش بنیان را به این دسته‌بندی که از خلاق و دانش بنیان باشند و با تأییدیه‌هایی که از مرکز دریافت می‌کنند به فعالیت‌های خود در زمینه‌های فرهنگی و... ادامه دهند. وی افزود: لازم بود که در برخی از حوزه‌ها، نگاه ویژه و تصویر بالایی داشته باشیم از این‌رو توانستیم نوع سوم شرکت‌های دانش بنیان را به این دسته‌بندی‌ها اضافه کنیم. عضو هیأت عامل صندوق نوآوری و شکوفایی با تأکید بر اینکه ما در حوزه امنیت

تاکتون براساس آیین‌نامه ارزیابی، شرکت‌های دانش بنیان دو نوع یک و دو بوده‌اند که با سه مدل مورد ارزیابی قرار می‌گرفتند. رئیس مرکز شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان معاون علمی و فناوری ریاست‌جمهوری گفت: با توجه به اینکه در حوزه صنایع فرهنگی و خلاق ارزش‌افزوده‌ای ریاست‌جمهوری ادامه داد: تاکنون ۱۲ هزار و ۹۱ شرکت خدمات مالیات، سه هزار و ۶۰۰ شرکت (سه هزار و ۷۵۰ نفر) تسهیلات نظام وظیفه تخصصی، ۶۳۶ مورد معافیت گمرکی، هزار و ۶۱۷ قرارداد دانش بنیان در حوزه تأمین اجتماعی، ۳۴۴ شرکت تسهیلات استقرار در اماکن مسکونی، ۴۹ شرکت جواز تأسیس و پروانه بهره‌برداری، چهار هزار و ۷۸۴ خدمت در حوزه توانمندسازی و پنج هزار و ۸۹۱ جلسه مشاوره از سوی مرکز مؤسسات دانش بنیان به دانش بنیان‌ها ارائه شده است. خیاطیان، اظهار داشت: حوزه فناوری خوبی برای ارائه مشاوره و خدمت به شرکت‌های دانش بنیان داشته‌ام و از این خدمات تاکنون استقبال شده و کار آمدی داشته است، یادآور شد:

در کشور را دارند، تصریح کرد: مرکز مؤسسات و امور شرکت‌های دانش بنیان ۱۱۰ برنامه حمایتی از این شرکت‌ها را داشته است تا بتوانند به خوبی نقش آفرینی کنند و در راستای تحقق اقتصاد دانش بنیان گام بردارند. رئیس مرکز شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان معاون علمی و فناوری ریاست‌جمهوری ادامه داد: تاکنون ۱۲ هزار و ۹۱ شرکت خدمات مالیات، سه هزار و ۶۰۰ شرکت (سه هزار و ۷۵۰ نفر) تسهیلات نظام وظیفه تخصصی، ۶۳۶ مورد معافیت گمرکی، هزار و ۶۱۷ قرارداد دانش بنیان در حوزه تأمین اجتماعی، ۳۴۴ شرکت تسهیلات استقرار در اماکن مسکونی، ۴۹ شرکت جواز تأسیس و پروانه بهره‌برداری، چهار هزار و ۷۸۴ خدمت در حوزه توانمندسازی و پنج هزار و ۸۹۱ جلسه مشاوره از سوی مرکز مؤسسات دانش بنیان به دانش بنیان‌ها ارائه شده است. خیاطیان، اظهار داشت: حوزه فناوری خوبی برای ارائه مشاوره و خدمت به شرکت‌های دانش بنیان داشته‌ام و از این خدمات تاکنون استقبال شده و کار آمدی داشته است، یادآور شد:

رئیس امور شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان، گفت: از ابتدای فعالیت شرکت‌ها تا پایان سال ۹۸، هزار و ۵۰۰ شرکت دانش بنیان از گردونه دانش بنیانی خارج شدند به گزارش ایرنا، دکتر محمدصادق خیاطیان، در نشست خبری که در محل معاونت علمی و فناوری به صورت آنلاین برگزار شد، عنوان کرد: حدود یک دهه است که اجرای قانون حمایت از شرکت‌های دانش بنیان می‌گذرد و آنچه که در اکوسیستم دانش بنیان کشور رخ داده براساس این قانون بوده است. عضو هیأت‌عامل صندوق نوآوری و شکوفایی، با اشاره به اهمیت و جایگاه شرکت‌های دانش بنیان، اظهار داشت: امروز با حمایت مقام‌مظمر رهبری و همتان‌هایی که در کشور در حوزه شرکت‌های دانش بنیان رخ داده به نقش آفرینی شرکت‌های دانش بنیان تأکید فراوانی شده است. از این‌رو این شرکت‌ها توانسته‌اند در راستای رفع نیازهای کشور در بخش‌های مختلف خصوصاً در اپدیمی کرونا مؤثر واقع شوند. رئیس مرکز شرکت‌ها و مؤسسات دانش بنیان معاون علمی و فناوری ریاست‌جمهوری با بیان اینکه در سال ۱۳۹۲، ۵۵۱ شرکت دانش بنیان فعالیت می‌کردند، گفت: اکنون بیش از پنج هزار و ۷۰۰ شرکت دانش بنیان در مرکز مؤسسات تأییدیه صلاحیت دریافت کردند و محصولات خود را تولید می‌کنند. خیاطیان، اظهار داشت: حوزه فناوری اطلاعات و ارتباطات و نرم‌افزارهای رایانه‌ای دارای بیشترین حضور شرکت‌های دانش بنیان هستند و پس از آن برق و الکترونیک و فوژنیک، مخابرات، سیستم‌های خودکار، ماشین‌الات و تجهیزات پیشرفته بیشترین شرکت‌های فعال هستند. وی با اشاره به درآمد شرکت‌های دانش بنیان طی سال‌های مختلف اظهار داشت: در سال ۹۷، ۸۰ هزار میلیارد تومان، ۹۸، ۱۲۰ هزار میلیارد تومان و پیش‌بینی می‌شود در سال ۹۹، ۱۵۰ هزار میلیارد تومان درآمد شرکت‌های دانش بنیان باشد. عضو هیأت عامل صندوق نوآوری و شکوفایی با تأکید بر اینکه وضعیت شرکت‌های دانش بنیان نشان از شکل دهی اقتصاد دانش بنیان

از سوی صندوق نوآوری محقق می‌شود

سرمایه‌گذاری جسورانه در ایده‌های نوآورانه

از صندوق نوآوری و شکوفایی دریافت کنند، عمل کند، تعادل و توازن را به هم می‌زند. وی اظهار داشت: در حال حاضر بیش از ۶۰ شتابنده دانش بنیان در حال فعالیت هستند که می‌توانند به صورت مستقیم از خدمات صندوق نوآوری و شکوفایی بهره ببرند. مدیر توسعه اکوسیستم نوآوری صندوق نوآوری و شکوفایی، با بیان اینکه این شتابنده‌ها می‌توانند سه میلیارد تومان وام قرض‌الحسنه

دولتی ندارند و از سوی دیگر، صندوق نوآوری و شکوفایی هم در مأموریت‌های خود نمی‌بیند که بخش‌های دولتی چنین همکاری‌هایی داشته باشد. وی اضافه کرد: صندوق نوآوری و شکوفایی در مأموریت‌های خود نمی‌بیند که به حوزه شرکت‌داری و سهامداری وارد شود؛ چرا که لختی ساختار دولتی موجب کند شدن فعالیت‌های استارت‌آپی خواهد شد. بغدادی ادامه داد: اگر صندوق نوآوری

شود که این خدمت یک نوع سرمایه‌گذاری غیرمستقیم صندوق نوآوری محسوب می‌شود. وی با بیان اینکه منابع صندوق در چرخه عمر شد، به گزارش مهر، مصطفی بغدادی، اضافه مراسم رونمایی از برنامه «سرمایه‌گذاری جسورانه در ایده‌های نوآورانه» که به صورت آنلاین در محل صندوق نوآوری و شکوفایی برگزار شد، گفت: قرار است امروز یک خدمت جدید در صندوق نوآوری و شکوفایی

یک خدمت جدید تحت عنوان «سرمایه‌گذاری جسورانه در ایده‌های نوآورانه» به خدمات صندوق نوآوری و شکوفایی اضافه شد. به گزارش مهر، مصطفی بغدادی، اضافه مراسم رونمایی از برنامه «سرمایه‌گذاری جسورانه در ایده‌های نوآورانه» که به صورت آنلاین در محل صندوق نوآوری و شکوفایی برگزار شد، گفت: قرار است امروز یک خدمت جدید در صندوق نوآوری و شکوفایی

نظارت قضایی بر مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی

قسمت اول

فصلنامه بررسی‌های حقوق عمومی
سال دوم، شماره ۱۵، بهار ۱۳۹۲



در برخی موارد و بعضاً صلاحیت‌های کلی مقامات قوه مرکزی در اعمال قیمومیت نسبت به این مؤسسات سازگار باشد؟

۲- وجود «حقوق رویه‌ای» نیز از جمله معیارهای دیگر حاکمیت قانون به شماره می‌رفت. در حالی که همان گونه که در مباحث آتی به آن خواهیم پرداخت عدم صلاحیت جامع و کامل دیوان عدالت اداری به عنوان مرجع تخصصی رسیدگی به دعاوی اداری نسبت به تمامی شکایات از این مؤسسات و همچنین اطلاع دادرسی در این مرجع و عدم دسترسی کافی به آن به دلیل محدودیت شعب آن منجر به تضعیف حاکمیت قانون نسبت به این مؤسسات گردیده است.

نسبت به این مؤسسات گردیده است. با توجه به مراتب مذکور مشاهده گردید که نظام حقوقی حاکم بر مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی در برخی از جنبه‌ها که در تطابق کامل با موازین حاکمیت قانون قرار ندارد. اما تردیدی هم وجود ندارد که هیچ جامعه‌ای به‌طور کامل به حاکمیت قانون نائل نمی‌گردد (Timothy:۱۹۹۹:۱). حال علی‌رغم این نقصان حاکمیت قانون با توجه به تعریف ارائه شده از نظارت قضایی و توضیحی که پیرامون ارتباط حاکمیت قانون و نظارت قضایی به عنوان لازم و ملزوم یکدیگر بیان شد می‌توان در خصوص نظام حقوقی حاکم بر مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی قائل به وجود نظارت قضایی بر این مؤسسات شد؟ در پاسخ باید گفت هرچند نمی‌توان انتظار داشت نظارت قضایی نسبت به این مؤسسات به تمام اهداف مورد نظر خود به نحو احسن و اکمل نائل گردد، اما به هر حال وجود سازوکارهای نظارت قضایی قابل ملاحظه نسبت به این مؤسسات قابل چشم‌پوشی نیست و می‌توان از ابزارهای پیش‌بینی شده جهت نظارت قضایی بر این مؤسسات بهره جست. بنابراین در ادامه این مبحث به بررسی سازوکارهای نظارت قضایی نسبت به این مؤسسات می‌پردازیم.

۳- نحوه نظارت قضایی نسبت به مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی

به طور کلی سازوکار نظارت قضایی بر سازمان‌ها و مقامات عمومی در کشور تا به‌تازگی دوگانگی قضایی است. بدین صورت که دستگاه‌ها و مقامات اداری یا تابع رسیدگی دادگاه‌های عمومی هستند و یا مسائل آن بوسیله مراجع اختصاصی اداری که تحت نظارت عالی دیوان عدالت اداری قرار دارند مورد رسیدگی قرار می‌گیرند. قاعده کلی در باب دوگانگی قضایی این است که اختلافات ناشی از فعالیت‌های اداری و عمومی دولت که مربوط به خدمات عمومی هستند و میزانی از نفع و مصلحت عمومی را دربرمی‌گیرند در صلاحیت مراجع اداری و اختلافات ناشی از آن دسته از فعالیت‌های دولتی که همانند اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی انجام می‌گیرند و برای انجام آنها از قدرت و امتیازات عمومی استفاده نمی‌شود در صلاحیت دادگاه‌های عمومی است.

پی‌نوشت:

۱- برای توضیح بیشتر رجوع کنید به: حسینی پور اردکانی، سیدمجتبی، (۱۳۸۹)، نظام حقوقی حاکم بر مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، تهران، انتشارات جنگل، چاپ اول.

آنها اشاره خواهیم داشت.

۱- همان‌گونه که اشاره کردیم «عام بودن قانون» به کندی یکی از بنیادهای اساسی حاکمیت قانون به شمار می‌آید (Wade, ۲۰۰۴: ۲۲). حال آیا این امر نسبت به نظام حقوق مؤسسات عمومی غیردولتی نیز صادق می‌باشد؟ تصویب قانون محاسبات عمومی و تعریف مندرج در ماده (۵) این قانون در خصوص مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی را می‌توان نخستین گام اساسی قانون‌گذار، جهت تحت شمول قوانین عام قرار دادن این مؤسسات تلقی نمود. به موجب تبصره این ماده فهرست این مؤسسات باید به تصویب مجلس شورای اسلامی برسد. مجلس نیز در اجرای تبصره مذکور قانون فهرست نهادهای و مؤسسات عمومی غیردولتی را به صورت ماده واحده‌ای به تصویب رساند. اما آنچه که در این خصوص تأثیرگذار می‌تواند قائل تأمل باشد، تبصره ۲ این ماده واحده می‌باشد. به موجب این تبصره اجرای قانون در مورد مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی که تحت نظر مقام ولایت فقیه هستند با آن معظمله خواهد بود.

۲- از جمله موازین دیگری که در نظم مبتنی بر حاکمیت قانون از اهمیت به‌سزایی برخوردار می‌باشد «وضوح قوانین» است. چرا که ابهام و عدم تعیین قانون نه‌تنها منجر به سوءاستفاده مقامات عمومی از اختیارات و صلاحیت‌های خود می‌گردد (Timothy, ۱۹۹۹: ۱) اما با نگاهی به نظام حقوقی حاکم بر مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی در ایجاد گوناگون آن مشخص می‌گردد که نظام حقوقی مزبور از جنبه‌های گوناگونی نظیر صلاحیت، نظام مالی، تشکیل و انحلال و ... از ابهامات فراوان برخوردار است. که این امر حاکمیت قانون نسبت به این مؤسسات را با چالش اساسی روبه‌رو می‌سازد. توضیح آنکه در بحث صلاحیت‌های مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی آنچه قابل تأمل است عدم تعیین چارچوب و مصادیق دقیق این صلاحیت‌ها و ذکر عناوین کلی، بدون تعیین راهکارها در قوانین و مقررات مربوط به این مؤسسات می‌باشد. در حالی که ذکر عناوین و موضوعات کلی، به‌خصوص در مورد نهادهای غیرمتمرکز که اصل اساسی در خصوص تعیین محدوده صلاحیت آنها اصل تخصص می‌باشد می‌توانند دامنه اعمال قدرت و صلاحیت آنها را بر خلاف نظر قانون‌گذار توسعه دهد. در زمینه نظام مالی و همچنین تشکیل و انحلال این مؤسسات نیز عدم وضوح در رابطه با احکام قانونی و مقام صالح جهت این امر، زمینه تعیین و تنظیم نظام حقوقی این مؤسسات را با مشکل مواجه می‌کند چرا که این مقام موجود است که در این زمینه به اتخاذ تصمیم می‌پردازد و صلاحیت‌ها و چارچوب این امور را تعیین می‌کند.^۱

۳- از جمله معیارهای دیگری که برای حاکمیت قانون برشمرديم «تحدید قدرت» بود. براساس این معیار نهادهای اعمال قدرت عمومی می‌بایست تنها به اعمال صلاحیت‌های معین و از پیش تعیین شده بپردازد و اختصاص صلاحیت‌های کلی و بدون چارچوب دقیق به نهادهای حاکمیت با اصل حاکمیت قانون در تعارض می‌باشد (هداوند، ۱۳۸۷: ۱۴). حال آیا این امر می‌تواند با صلاحیت‌های کلی و بدون چارچوب دقیق این مؤسسات

اهداف مقنن اعمال کنند (هداوند، ۱۳۸۷: ۱۰ و Morita.Zaelke; ۲۰۰۷: ۱۶) از این دیدگاه نظام حاکم بر اداره جامعه می‌بایست در پرتو حاکمیت قوانینی منصفانه، نوعی و از پیش تعیین‌شده باشد و به منظور حفظ بنیادین انسان‌ها و آزادی‌های عمومی و همچنین مشروعیت بخشیدن به اعمال مسؤولان کشور اصل حاکمیت قانون به رسمیت شناخته شده و لازم تحقق آن به صورت اصولی قابل تخلف پیش‌بینی گردد (زارعی، ۱۳۷۶: ۳۰).

با نگاهی به مفهوم ارائه شده از حاکمیت قانون می‌تواند دو دسته شاخص را برای حاکمیت قانون به‌عنوان اساس نظارت قضایی برشمرد. دسته اول موازین محوری و ذاتی حاکمیت قانون می‌باشند که بدون آنها صحبت از قانون به‌عنوان بنیاد حاکمیت قانون بی‌فایده خواهد بود. به صورت مختصر این شاخص‌ها عبارت‌انداز: عام بودن قانون، علنی بودن قوانین، عطف به ماسبق نشدن قوانین، وضوح و قطعیت قوانین، قابلیت اعمال و کارآمدی قوانین، ثبات و استمرار قوانین و ... (Timothy, ۱۹۹۹: ۴, Wade, ۲۰۰۴: ۲۲)

اما دسته دوم اصولی هستند که برای اعمال معیارهای دسته نخست ضروری می‌باشند. نظیر تحت قانون بودن حکومت، نظارت‌پذیری مقامات و سازمان‌های عمومی، رده‌بندی هنجارهای حقوقی و تضمین آن، تحدید قدرت و اعمال حقوق رویه‌ای.

این شاخص‌ها به‌عنوان معیارهایی عینی برای ارزیابی اندازه‌گیری و تحقق و تعیین حاکمیت قانون در نظام حاکم بر جامعه و همچنین میزان انحراف از این اصل مورد شناسایی قرار می‌گیرند و فقدان و مقدوش بودن هر یک از این ضابطه‌ها مانع از تحقق اصل حاکمیت قانون و بالتبع نظارت قضایی بر قدرت عمومی خواهد بود. در حالی پس از بررسی مختصر حاکمیت قانون به بررسی نحوه نظارت قضایی بر مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به عنوان یک نهاد عمومی می‌پردازیم.

۲- بررسی حاکمیت قانون نسبت مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی

همان‌گونه که حاکمیت قانون، هر یک از قوای کشور اعم از قانون‌گذاری، اجرایی و قضایی را ملزم به پیروی از موازین غیرشخصی، عمومی، منصفانه، صریح و باثبات می‌نماید، همان‌طور هم این موازین را بر سطوح میانی و خرد نظام سیاسی و اجرایی کشور اعمال می‌کند. بدین لحاظ مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نیز از این اصل مستثنی نمی‌باشند. به همین دلیل شناسایی و درک صحیح و چگونگی اعمال اصلی حاکمیت قانون نسبت به مؤسسات مزبور به عنوان عامل اساسی تنظیم و تحدید این مؤسسات و مبنای نظارت قضایی بر آنها محسوب می‌گردد. بنابراین در این قسمت ابتدا به بررسی حاکمیت قانون نسبت به مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی می‌پردازیم و سپس در ادامه چگونگی نظارت قضایی بر این مؤسسات را مورد بحث قرار خواهیم داد.

اگر نگاهی جامع نسبت به نظام حقوقی این مؤسسات داشته باشیم، مشاهده می‌شود که برخی از مؤلفه‌های بنیادین حاکمیت قانون نسبت به این مؤسسات از یک ضعف اساسی به‌رخورنده، که در اینجا به‌عنوان اساسی‌ترین

که قوانین مذکور در جهت تعیین محدوده و چارچوب این مؤسسات نموده‌اند، قوانین و مقررات متعددی در جهت ترسیم محدوده و صلاحیت مؤسسات مزبور مقرر گردیده‌اند، اما آیا صرف ترسیم قلمرو و اختیارات این مؤسسات برای مقید ساختن اعمال آنها و حفظ شهروندان در ارتباط با مؤسسات مزبور کفایت می‌کند؟ در پاسخ باید گفت هرچند ترسیم حدود اختیارات این مؤسسات در چارچوب حاکمیت قانون می‌تواند گامی بنیادین در راستای محدود ساختن این مؤسسات به‌شمار آید، اما دستیابی به چنین هدفی بدون وجود سازوکارهای دقیق و کارآمد نظارت قضایی ناممکن است. نظارت قضایی به‌طور کلی به راه‌ها و سازوکارهایی گفته می‌شود که مراجع صلاحیت‌دار قضایی کشور در مقام نظارت بر اعمال و اقدامات مسؤولان و مقامات دولتی و اجرایی اعمال می‌نمایند (زارعی، ۱۳۷۶: ۳۶) و به تطبیق عملیات هر سازمان اداری با مقررات و قوانین می‌پردازند (فلاح‌زاده، ۱۳۸۶: ۲۱)

بنابراین نظارت قضایی بر اعمال دولت (در معنای عام) و حاکمیت قانون دو مفهوم در هم تنیده‌اند که تحقق یکی بدون دیگری امکان‌پذیر نمی‌باشد (گرچی، ۱۳۸۷: ۱۵۱). بر همین اساس در این نوشتار ابتدا به بحث و بررسی مختصری در خصوص حاکمیت قانون و بررسی آن در خصوص مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی پرداخته و سپس چگونگی اعمال نظارت قضایی بر این مؤسسات را مورد بررسی قرار خواهیم داد.

۱- حاکمیت قانون

امروزه نهادمند شدن روابط در جامعه و تحقق حاکمیت قانون به عنوان یکی از شاخصه‌های جوامع مردم‌سالار و توسعه‌یافته و عامل تضمین آزادی‌های اساسی و حقوق فردی به‌شمار می‌رود. بر همین اساس تضمین‌های قانون اساسی واقعی برای تحقق این اصل و حمایت از حقوق بنیادین مردم از لوازم ضروری به شمار می‌آید. مطابق یک تعریف جامع، حاکمیت قانون عبارت است از حکومت قواعد حقوقی منصفانه، عادلانه، غیرشخصی، کلی و نوعی از پیش تعریف و منتشر شده به جای حکومت اراده و تمایلات شخصی افراد. بر این اساس اصول و معیارهای کلی، نوعی و بدون ابهام، صلاحیت و حدود اختیارات کارگزاران عمومی را از پیش و به صورت ایجابی و نسبتاً پایدار تعیین می‌کنند و بدین ترتیب کارگزاران عمومی مکلف هستند کلیه اقدامات و تصمیمات خود را مستند و مدلل سازند. به علاوه مقامات عمومی می‌بایست صلاحیت‌ها و اختیارات خود را با رعایت انصاف رویه‌ای و در جهت

اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و... مردم، موارد برخورد بین مردم و مؤسسات مزبور را امری اجتناب‌ناپذیر ساخته است و چه بسا افرادی از تصمیمات و اقدامات واحدهای مزبور متضرر شوند. این مؤسسات همچنین دارای برخی صلاحیت‌های آیین‌نامه‌ای در خصوص وظایف و اختیارات خود در چارچوب اصل تخصصی خویش می‌باشند. بدین صورت که مکلف و یا مجاز به وضع مقررات و نظاماتی در زمینه تعیین روش‌های اجرای قانون و یا اساسنامه و تعیین خط‌مشی و حتی قواعدی مبنی بر ایجاد رابطه حق و تکلیف‌مدار میان خود و مردم می‌باشند. علاوه بر این موارد، برخی از این نهادها دارای مراجع نظارتی و انضباطی خاصی می‌باشند که دارای صلاحیت‌های صدور حکم و حل‌وفصل برخی اختلافات می‌باشند. فلذا با توجه به این اقتدارات وسیع، امکانات، منابع مالی و انسانی فوق‌العاده‌ای که در اختیار این مؤسسات قرار گرفته است زمینه انحراف و سوءاستفاده این مؤسسات از اقتدارات عمومی همواره وجود دارد. مقید کردن قلمرو اختیارات و صلاحیت‌های این مؤسسات و مقامات آنها به قوع از پیش تعیین‌شده نخستین گامی است که می‌تواند از این امر جلوگیری کند. در همین جهت قانون محاسبات عمومی مصوب ۱۳۶۶/۶/۱ مجلس شورای اسلامی برای نخستین‌بار علی‌رغم پیشینه آنها در نظام اداره امور عمومی کشور، در صدد ارائه تعریفی از این مؤسسات برآمد. ماده (۵) قانون مذکور در تعریف این مؤسسات مقرر داشت: «مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی از نظر این قانون واحدهای سازمانی مشخص هستند که با اجازه قانون به منظور انجام وظایف و خدماتی که جنبه عمومی دارد تشکیل شده یا می‌شود.» به موجب تبصره این ماده، فهرست این قبیل مؤسسات و نهادهای با توجه به قوانین و مقررات مربوط از طرف دولت پیشنهاد و به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید. اما این تعریف که تا تصویب قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۱۸ مجلس شورای اسلامی تنها تعریف ارائه شده از این مؤسسات در قوانین ما بود، با تعریف این مؤسسات در قانون جدید، دچار کمی تغییر شد. طبق تعریف ماده (۳) قانون مزبور از مؤسسه یا نهاد عمومی غیردولتی، «مؤسسه یا نهاد عمومی غیردولتی، واحد سازمانی مشخصی است که دارای استقلال حقوقی است و با تصویب مجلس شورای اسلامی ایجاد شده یا می‌شود و بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) بودجه سالانه آن از محل منابع غیردولتی تأمین می‌گردد و عهده‌دار وظایف و خدماتی است که جنبه عمومی دارد.» علاوه بر تعاریفی

ولی رستمی
دانشیار دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، تهران، ایران

سیدمجتبی حسینی پور اردکانی
کارشناس ارشد حقوق عمومی دانشگاه تهران، تهران، ایران (نویسنده مسئول مقاله)

چکیده

نظارت قضایی و حاکمیت قانون نسبت به سازمان‌ها و مقامات عمومی از جمله شاخصه‌های نظام‌های مردم‌سالار و تضمین‌کننده حقوق فردی و اجتماعی افراد جامعه به‌شمار می‌آیند. مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی نیز به‌عنوان یکی از مصادر امور عمومی که با برخورداری از اقتدارات ناشی از قدرت عمومی دارای جایگاهی متمایز به‌صحنه‌های مختلف امور اجتماعی و اداره امور عمومی جامعه گردیده‌اند از این امر مستثنی نمی‌باشند. نظارت قضایی بر این گونه مؤسسات می‌تواند ابزار مؤثری در پاسداری و مسؤولیت‌پذیری مؤسسات مزبور و تضمین حقوق افراد در برخورد با این مؤسسات به‌شمار آید. برای تحقق چنین هدفی وجود حاکمیت قانون و معیارهای بنیادین آن در خصوص نظام حقوقی این مؤسسات از ضروریات می‌باشد. لیکن با بررسی مؤلفه‌های حاکمیت قانون نسبت به این مؤسسات مشاهده می‌شود که در این خصوص مؤسسات مزبور از ضعف اساسی به‌رخوردار می‌باشند. مقاله حاضر سعی دارد با بررسی مفهوم حاکمیت قانون و عناصر بنیادین آن به‌عنوان اساس نظارت قضایی و اعمال این معیارها در خصوص نظام حقوقی مؤسسات و نهادهای عمومی و غیردولتی، به بررسی نظارت قضایی بر این مؤسسات بپردازد.

کلیدواژه‌ها: نظارت قضایی، حاکمیت قانون، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی، تحدید قدرت، دیوان عدالت اداری.

مقدمه

امروزه مؤسسات عمومی به صورت عام و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی به گونه‌ای خاص در راستای انجام مسؤولیت‌ها و نیل به اهداف خود وظایف و مسؤولیت‌های گسترده و متنوعی را عهده‌دار می‌باشند. این مؤسسات به همین منظور واحدهای متعددی را برای ارائه خدمات مورد نظر تأسیس نموده و برای انجام این وظایف افراد زیادی را با نظام خاص خود به خدمت منصوب نموده‌اند. از طرف دیگر گسترش مؤسسات مزبور و دخالت‌های وسیع آنها در امور

مناقصه عمومی

بدون اخذ سپرده

نوبت دوم

درخواست شماره:

RHD-9913019-T17

موضوع آگهی:

خرید مواد مرجع آزمایشگاهی

برای کسب اطلاعات بیشتر به سایت این شرکت

WWW.BAORCO.IR

مراجعه نمایید.

روابط عمومی و بین‌الملل

فراخوان عمومی

نوبت اول

موضوع آگهی فراخوان:

ردیف	شماره درخواست	شرح
۱	RHS-0996001-T27	فراخوان شناسایی سازندگان ترموکوپل

برای کسب اطلاعات بیشتر به سایت این شرکت

WWW.BAORCO.IR

مراجعه نمایید.

روابط عمومی و بین‌الملل

مناقصه عمومی

با اخذ سپرده

نوبت دوم

درخواست شماره:

RHD-9905042-T29

موضوع آگهی: مناقصه ساخت و تعویض پاس

یک کوره پیش گرمکن ME-01009

مربوط به AIR PREHEATER

برای کسب اطلاعات بیشتر به سایت این شرکت

WWW.BAORCO.IR

مراجعه نمایید.

روابط عمومی و بین‌الملل

مناقصه عمومی

با اخذ سپرده

نوبت دوم

درخواست شماره:

RHD-9905022-T29

موضوع آگهی:

طراحی، ساخت و نصب بازوهای بارگیری

فرآورده‌های ویژه پالایشگاه

برای کسب اطلاعات بیشتر به سایت این شرکت

WWW.BAORCO.IR

مراجعه نمایید.

روابط عمومی و بین‌الملل

آگهی فراخوان تجدید مزایده عمومی

۹۸/۰۴۰

نوبت دوم



شرکت پالایش نفت بندر عباس در نظر دارد انواع ضایعات و کالاهای اسقاطی و مستعمل را طبق جداول مندرج در اسناد مزایده و قیمت پایه اعلامی، از طریق مزایده عمومی به فروش برساند.

۱- متقاضیان شرکت در مزایده می‌توانند از روز شنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۵ لغایت روز سه‌شنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۸ از ساعت ۰۹:۰۰ صبح الی ۱۱:۳۰، جهت بازدید از اقلام و دریافت اسناد مزایده به همراه قیمت پایه در جداول مندرج در اسناد مزایده ذکر گردیده است. (لازم به ذکر است مبنای محاسبه فروش تعداد/امور پیمان‌ها، اتاق ۱۳۴ مراجعه نمایند.

۲- تاریخ و محل تحویل پاکات پیشنهاد مالی:

روز یکشنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۰، حداکثر تا ساعت ۱۴:۰۰ و محل تحویل، ساختمان مرکزی، کمیسیون معاملات، اتاق شماره ۲۰۳ می‌باشد.

۳- تاریخ و محل گشایش پاکات پیشنهاد مالی: روز دوشنبه مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۲۰، ساعت ۱۴:۰۰ در محل ساختمان مرکزی، پالایشگاه، کمیسیون معاملات، اتاق ۲۰۳ می‌باشد. جلسه گشایش پاکات مالی بدون حضور پیشنهاددهندگان برگزار می‌گردد.

۴- میزان سپرده شرکت در مزایده فوق ۱۰٪ (درصد) کل مبلغ پیشنهادی می‌باشد.

۵- شرح و مقدار تقریبی اقلام مورد مزایده به همراه قیمت پایه در جداول مندرج در اسناد مزایده ذکر گردیده است. (لازم به ذکر است مبنای محاسبه فروش تعداد/ وزن ضایعات، باسکول پالایشگاه بندر عباس و بارنامه‌های تنظیمی نماینده فروشنده می‌باشد).

۶- فروش کلیه اقلام تحت مزایده به صورت یکجا و کامل مدنظر بوده و بایستی توسط خریدار بدون قید و شرط پذیرفته شود.

۷- خریدار علاوه بر پرداخت قیمت خرید، ملزم به پرداخت مالیات بر ارزش افزوده آن به فروشنده می‌باشد.

۸- این شرکت در رد یا قبول هر یک و تمامی پیشنهادهای واصله مختار خواهد بود.

۹- سایر شرایط در اسناد مزایده به‌طور کامل درج گردیده است.

۱۰- تلفن‌های تماس: ۲۳۴۶۷۱۵۲ و ۲۳۴۶۷۱۵۷ و ۰۷۶-۳۳۳۷۱۶۰

سایت اینترنتی ما: WWW.BARCO.IR

روابط عمومی و بین‌الملل

