



روزنامه مناقصه مزایده



مدیرعامل شرکت نفت و گاز پارس
حفاری و تکمیل ۸ حلقه چاه توسعه‌ای میدان گازی بلال در حال انجام است
مشعل دکل حفاری میدان گازی بلال روشن شد

صفحه ۸
افتتاح بازار مبادله ارز و طلا در آینده نزدیک

صفحه ۷
قرعه‌کشی خودرو لاتاری ملی به تمام معنا است

صفحه ۵
قائم مقام وزیر راه و شهرسازی در مسکن بانک‌های متخلف در پرداخت وام مسکن ملی جریمه مالیاتی می‌شوند

صفحه ۴
هکرها دسترسی به سرور داخلی تلگرام را ۲۰ هزار دلار می‌فروشند!

سازمان بازرسی کل کشور شیوه‌فعلی عرضه خودرو در بورس بر خلاف منافع مصرف‌کننده است

صفحه ۵



۱۸۴ خودروی توقیفی در هرمزگان از طریق مزایده به فروش رفت

صفحه ۵
مردم در قهر اجتماعی به سر می‌برند

صفحه ۱
توجه بیشتر به اکتشاف و تکنولوژی‌های استخراج معادن در بودجه ۱۴۰۲

صفحه ۶
عرضه جاسوس افزارها در پوشش فیلترشکن رایگان در استورهای بین‌المللی

صفحه ۲
مظنه «وام ازدواج»؛ ۷۰ تا ۹۰ میلیون تومان!

صفحه ۷

آب‌رئیس جمهور آمریکا می‌تواند اینترنت را خاموش کند؟! سؤال روز

صفحه ۲

آگهی مناقصه عمومی

موضوع مناقصه: تامین نیوب برای مبدل‌های ۲۵۲ واحد الفین

شماره مناقصه: PID-010889

نوبت دوم

دو مرحله‌ای

شرکت پتروشیمی ایلام به استناد مجوز صادره از کمیسیون معاملات، در نظر دارد تسویب مبدل‌های ۲۵۲ واحد الفین مطابق مشخصات درج‌شده در اسناد مناقصه را از طریق مناقصه عمومی در محل خریداری نماید. لذا بدین وسیله از شرکت‌های واجد شرایط دعوت می‌گردد در صورت تمایل به شرکت در این مناقصه، از مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۲۱ به سامانه الکترونیکی معاملات شرکت پتروشیمی ایلام به نشانی samim.ilampetro.com مراجعه و نسبت به ثبت‌نام و دریافت اسناد مناقصه اقدام و حداکثر تا ساعت ۱۶:۰۰ مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۰۸ پیشنهادات خود را در سامانه مذکور بارگذاری نمایند.

- کلیه مراحل برگزاری مناقصه از طریق درگاه سامانه الکترونیکی معاملات شرکت پتروشیمی ایلام انجام خواهد شد و صرفاً اصل ضمانتنامه شرکت در مناقصه به صورت فیزیکی دریافت می‌گردد.
- مناقصه‌گر لازم است توانایی تودیع ضمانتنامه شرکت در مناقصه به میزان یک میلیارد ریال را داشته باشد.
- سایر اطلاعات و جزئیات مربوطه در اسناد مناقصه آمده است. در صورت نیاز به کسب اطلاعات بیشتر، مناقصه‌گران می‌توانند با شماره تلفن ۰۸۴-۲۲۷۲۳۹۴۸-۰۸۴ تماس حاصل فرمایند.

آدرس: ایلام، جوار، نرسیده به روستای آریا، مجتمع پتروشیمی ایلام
پورتال اطلاع‌رسانی و برگزاری الکترونیکی معاملات: samim.ilampetro.com
تلفنکس: ۰۸۴-۲۲۷۲۳۹۴۸
کدپستی: ۶۹۳۶۱۵۹۷۰۰

شرکت پتروشیمی ایلام

ویرایش یازدهم فصلنامه

به تعداد محدود موجود می‌باشد

فصلنامه

ویژه فونیز و میترزا

بزرگ‌رای مناقصه مزایده

نگاهی به سنگین‌ترین برف تاریخ ایران

به بهانه ورود موج جدید سرما به کشور

گروه اجتماعی | مناقصه

امسال بعد از سال‌ها شاهد زمستان سختی در کشور هستیم؛ زمستانی که طی چند ساله اخیر بی‌سابقه بوده و بارش جمعیت کشور بر میزان مشکلات افزوده شده است. در واقع از چهارشنبه هفته گذشته موج بی‌سابقه سرما وارد کشور شد. موجی که باعث شد شاهد شایعاتی همچون ورود موج سرمای سبیری معروف به غول سبیری به ایران باشیم. اما هر چه زمان گذشت بر شدت سرما افزوده شد تا حدی که بارش سنگین برف دمای برخی از شهرهای کشور را به بیش از منفی ۲۶ درجه سانتیگراد رساند؛ به عبارت بهتر سرمای هوا در فریمان از دیار خراسان به منفی ۲۶ درجه رسید. با بارش سنگین برف بسیاری از محورها بسته شدند و دولت نیز به دلیل کمبود گاز در کشور مجبور شد تا ادارات دولتی را در بسیاری از شهرهای کشور منجمه تهران تعطیل کند.

برف سنگین آغاز دهه ۵۰

برف سنگین امسال بسیاری از قدیمی‌ها را یاد برف سنگین آغاز دهه ۵۰ در ایران انداخت. زمستان امسال البته به پای زمستان سال ۱۳۵۰ نمی‌رسد که سنگین‌ترین زمستان تاریخ ایران بود؛ در آن سال از اوایل بهمن برف شروع شد و تا دو هفته به‌طور مداوم برف بارید؛ معتقدند، این رویداد به‌عنوان سخت‌ترین و مصیبت‌بارترین برفان در تاریخ نوشته‌شده بشهر بوده است. در این مدت برخی از شهرهای کشور به دمای منفی ۳۷ درجه رسید (سردتر از کم‌ترین دمای قطب شمال) که این حادثه در کتاب گینس نیز ثبت شده است. در آن روز تعداد زیادی از نواحی جغرافیایی که به‌عنوان روستا یا دهستان از آن‌ها یاد می‌شد، به‌طور کامل از بین رفتند؛ به‌طوری که بعضی از محققان می‌گویند نزدیک ۲۰۰ روستا به‌طور کامل از روی نقشه پاک شدند. دمای هوای فیروزکوه به منفی ۳۶ و خراسان به منفی ۲۷ درجه رسید؛ بارش برف به حدی بود که در بسیاری از شهرها ارتفاع برف به بیش از سه متر رسید و ارتفاع برف در برخی از روستاهای شمال غرب کشور به

را بگذرانیم و انتظار داریم گندمی که کاشتیم نتیجه‌اش گلایی شود که این امکان پذیر نیست. احمد علی ضابطی؛ در گفت‌وگو با ایلام، درباره این که پس از گرانی‌های اخیر افکار عمومی به نقش نظارتی مجلس پرداخت و از نمایندگان در خواست ورود به عرصه داشت، آیا مجلس می‌تواند از ابزارهای نظارتی خودش استفاده کند، گفت: مجلس می‌تواند ریل‌گذار باشد و مسیر را عوض کند. مجلس می‌تواند تحول ایجاد کند، اما ایسا این مجلس می‌تواند این کار را انجام دهد؟ قطعاً این مجلس نمی‌تواند که آن هم بازمی‌گردد به این که ما با بحران جامعیت و بحران نمایندگی قاطبه مردم مواجه هستیم، وقتی که این مجلس حرفی جدا از خواست، مطالبه و منفعت مردم می‌زند و در مقابل شفافیت آراء مقاومت می‌کند، نمی‌تواند تحول آفرین باشد و ریل را عوض کند، وی در پاسخ به سؤالی مبنی بر این که اگر وزیر کارایی ندارد چرا نمایندگان همان زمان مسؤولیت طبق آیین‌نامه داخلی مجلس برپنده‌اش را

مردم در قهر اجتماعی به سر می‌برند

دستگاه‌های اجرایی به کمک ستاد مربوطه، زیر میز بخور بخور زده و بساط قاچاق وارداتی و معکوس و مستقیم و ترازینی و کله‌گنده و خرده‌پارا باهم و درهم، جمع کنند! وقتی حدود قاچاق لوازم خانگی و آرایشی بهداشتی و لوازم‌پلاستیکی خودرو هر کدام دو میلیارد دلار است و قاچاق نساجی و پوشاک هم دو برابر این عدد است، یحتمل همه این‌ها از کوه و صخره‌ها و راه‌های مالرو و په‌واسطه کولبر و قایق و لنج‌ها انجام نمی‌شود و سهم سندسازی و بیچاندن و دور زدن گمرکات آنقدرها هم کم نیست و بهتر است متولیان و مسؤولان مربوطه یک نگاه خریداری به مقررات و روش کار و مراحل ترخیص و مدارک و مستندات لازم برای عبور هر کانتینر از گمرک و ایضا امضاهای طلایی و قس‌علیهذا، بیندازند تا گرچه پیدا شود.

عقل هوشنگ‌خانی ما می‌گوید، باید این رسم کهنه به درنخور مصیبت‌ها به کل برچیده شود که مسؤولین و مدیران هر چند وقت یکبار در سرزنش‌هایی که پیش می‌آید، خاطر مبارکشان به موضوعی جلب شده و دستورات خوشگل خوشگل می‌دهند و افزایش سرعت و دقت و بودجه صحبت

یکی نماینده مجلس، گفت: بسیار عجیب است چه در حوزه اقتصاد و سیاست چه در حوزه اجتماع نمی‌پذیریم مردم سمت دیگر رودخانه هستند ما هم سمت دیگر رودخانه. در صورتی که قدرت و توانایی مردم می‌تواند مومن‌ساز باشد چرا که هم‌راهی مردم زبان بیگانه را کوتاه می‌کند، امنیت‌آفرین است، نشاط جامعه را فراهم می‌کند و حرکت ایجاد می‌کند ولی گویا ترجیح می‌دهیم به همین وضعیت که مردم در قهر اجتماعی به سر می‌برند، روزها

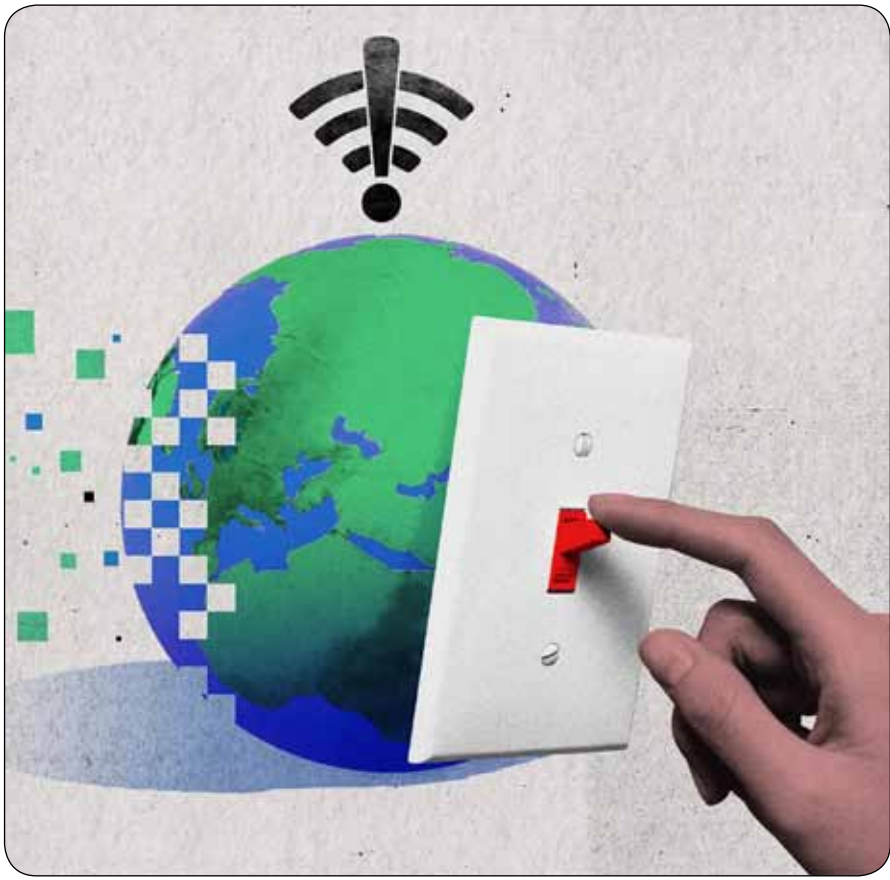
حرف‌های خودی و بی‌خودی!

چرب و شیرین مثل قاچاق!

یعنی اینقدری که دلمان به حال آن قاچاقچی‌های بینوا می‌سوزد که برای چهار ریال درآمد و گذران زندگی بخورونمیرد و از روی اجبار (تأکید می‌کنم از روی اجبار) دست به قاچاق کالا می‌زنند، جگرمان برای هیچ‌کس دیگر کتاب نیست! اصلاً اینجوری برایتان بگویم که از وقتی حدود درآمدی آن‌ها را فراموش کردیم، دلمان آتش گرفته است. فقط کافی است یک حساب دود تا چهار تایی هم برای شما انجام بدهم، تادل جنابان هم نسبت به وضعیت اسفبار این مظلومان که یک گوشه‌ای برای خودشان قاچاقشان را می‌کنند و کار به کار کشی ندارند، کبابی شود! طبق آمار رسمی سالیان اخیر، سهم مهمی از تجارت کشور از همین راه شریف، برزحمت و کم‌درآمد انجام می‌شود که طبق گفته‌ها و آمارهای رسمی حول و حوش

یادداشت طنز

آیا رئیس جمهور آمریکا می‌تواند اینترنت را خاموش کند؟!



استفاده می‌شود. BGP باعث می‌شود اینترنت به عنوان یک شبکه غیرمتمرکز از شبکه‌ها عمل کند و به شبکه‌های متعدد اجازه می‌دهد تا اطلاعات مربوط به در دسترس بودن مسیرها به مقصدهای خاص را مبادله کنند، به طوری که داده‌ها می‌توانند به مقصد خود از طریق چندین شبکه هدایت شوند. همه این موارد با هم کار می‌کنند تا یک شبکه جهانی را ایجاد کنند که ما آن را نام اینترنت می‌شناسیم (پس منظور شبکه ملی نیست). ماهیت غیرمتمرکز اینترنت به انعطاف‌پذیری و سازگاری بیشتر اجازه می‌دهد و همچنین عملکرد آن را در معرض خرابی یا اختلال در هر نقطه از زیرساخت بیمه می‌کند.

۷ کلید در دست ۷ نفر

در یک جلسه که شبیه داستان‌های علمی تخیلی بود در جهان ICANN امنیت زوج کلید به ۱۴ نفر از سراسر این جلسه‌ای عجیب در سال ۲۰۱۴ افرادی با ترکیب متفاوتی از لهجه‌ها مثل سوئدی، روسی، اسپانیایی و پرتغالی، کنار هم بنیتر خوردند و سرنوشت اینترنت را در دست گرفتند! اما این تمام ماجرا نیست. در این جلسه به هر نفر یک کلید داده شد که در کنار هم قرار گرفتن کلیدهای آن‌ها با هم یک کلید اصلی ایجاد می‌کنند که به نوبه خود یکی از اقدامات امنیتی مرکزی قدرت این کلیددارها زیاد است. اینکه آیا کلید آن‌ها اینترنت را خاموش می‌کند؟ یا اگر کسی توانست کل سیستم را از بین ببرد، آیا می‌توان دوباره آن را روشن کرد؟ برای درک این جلسه باید مفهوم Key Signing Key، Key Signing Key، Key Signing Key چیست؟

برای توضیح این بخش ناگزیر از شرح فنی ماجرا هستیم چون در همه آن‌ها به فارسی هم به پیچیدگی آن اضافه می‌کند. Key Signing Key (KSK) DNSSEC Root Zone Key Signing Key (KSK) کلید رمزنگاری شده است که برای امضای ناحیه ریشه (root zone) سیستم نام دامنه (DNS)، که پایه و اساس سیستم نام‌گذاری دامنه‌ها در اینترنت است، استفاده می‌شود. DNS مسئول تبدیل نام دامنه‌ها مانند www.peivast.com به آدرس‌های IP است. آدرس‌های IP شناسه‌های عددی مورد استفاده برای موقعیت‌یابی دستگاه‌ها در اینترنت هستند که از چهار بخش تشکیل شده‌اند. مثلاً ۸.۸.۸.۸

مراسم KSK (Key-signing) Root DNSSEC

رویه‌ای نسبتاً امنیتی است که طی آن اطلاعات کلید عمومی ناحیه ریشه DNS برای سه ماه پس از آن امضاء می‌شود. خود KSK کلیدی است که برای امضای مجموعه کلیدهای امضای

سازمان‌ها و نهادهای متعددی وجود دارند که بخش‌های مختلف اینترنت را اداره و نگهداری می‌کنند، اما هیچ سازمان یا دولتی به تنهایی این توانایی را ندارد که کل اینترنت را خاموش کند. نزدیک‌ترین مفهوم به کلید سرگ Kill Switch برای اینترنت، توانایی خاموش کردن یا مختل کردن زیرساخت‌های حیاتی است که از اینترنت پشتیبانی می‌کنند، مانند کابل‌های این مورد. خاموش کردن کامل اینترنت دشوار خواهد بود، زیرا چندین مسیر و پشتیبان برای عبور از تفریق اینترنت وجود دارد. همچنین، برخی از کشورهای قوانینی را اجراء کرده‌اند که به دولت آن‌ها اجازه می‌دهد تحت شرایط خاصی اینترنت را در قلمرو خود قطع کنند. این هم به عنوان سوئیچ مرگ اینترنت شناخته می‌شود. اما این تنها برای یک کشور تأثیر می‌گذارد نه اینترنت جهانی. در برخی کشورها نیز شکلی از حکومت نظامی به معنی کنترل شدید ترافیک در موارد خاص اجراء می‌شود و اینترنت به‌طور زمان‌بندی محدود یا قطع می‌شود که باز هم به معنی خاموش کردن اینترنت نیست و در حوزه دسترسی به اینترنت قرار می‌گیرد. اینترنت به‌گونه‌ای ساخته شده است که انعطاف‌پذیر باشد و در برابر آسیب‌ها و حملات مقاومت کند. حتی اگر برخی از بخش‌های اینترنت قطع شوند، بخش‌های باقیمانده همچنان می‌توانند کار کنند.

چرا قطع اینترنت امکان‌پذیر نیست

وقتی می‌گوییم اینترنت یک شبکه غیرمتمرکز است، شبکه‌هاست، یعنی هر شبکه می‌تواند به‌طور مستقل عمل کند. این عدم تمرکز کنترل و زیرساخت، یعنی اینترنت در برابر خرابی‌ها یا حملات به هر نقطه‌ای از زیرساخت‌ها مقاوم است. از نظر فنی، اینترنت از میلیون‌ها دستگاه شبکه به هم پیوسته از جمله سرورها، روترها، سوئیچ‌ها و سایر تجهیزات شبکه تشکیل شده است. این دستگاه‌ها و شبکه‌ها با استفاده از پروتکل اینترنت (IP) که پروتکل استاندارد انتقال و دریافت داده‌ها در شبکه جهانی اینترنت هستند، با یکدیگر ارتباط برقرار می‌کنند. پروتکل IP اجازه می‌دهد تا بسته‌های داده بین شبکه‌های مختلف بدون توجه به فناوری‌ها و پروتکل‌های مختلف توسط شبکه‌های جداگانه، مسیریابی شوند. اینترنت همچنین بر یک سیستم سلسله مراتبی از آدرس‌های IP متکی است. IP شناسه‌های عددی منحصر به فردی هستند که به هر یک از دستگاه‌ها متصل به اینترنت اختصاص داده می‌شود. نشانی‌های IP امکان مسیریابی بسته‌های داده بین شبکه‌ها و دستگاه‌های مختلف و امکان ارتباط بین بخش‌های اینترنت را فراهم می‌کند. یکی دیگر از اجزای مهم اینترنت، پروتکل دروازه مرزی (BGP) است که برای هدایت ترافیک اینترنت بین شبکه‌های مختلف

رئیس جمهور ایالات متحده صلاحیت (شامل اختیار و توانایی) خاموش کردن اینترنت را ندارد. اینترنت یک شبکه غیرمتمرکز از شبکه‌هاست و خاموش کردن اینترنت مستلزم خاموش کردن تمام شبکه‌های تشکیل‌دهنده آن است، که این امری است که هیچ شخصی یا سازمانی اختیار و توانایی انجام آن را ندارد. علاوه بر این، کمیسیون ارتباطات فدرال (FCC) مسئول تنظیم صنعت ارتباطات از راه دور، از جمله اینترنت است. تئوری‌های توطئه مثل قطع یا خاموش کردن اینترنت همیشه جذاب هستند و متأسفانه گاهی باعث فریب مسئولان و مردم عادی می‌شوند. یکی از این تئوری‌ها توانایی رئیس جمهور آمریکا برای کنترل اینترنت جهانی در هر لحظه است. آیا واقعا رئیس جمهور آمریکا می‌تواند اینترنت را قطع کند؟ در این مطلب این امکان را بررسی می‌کنیم که آیا می‌توان اینترنت را توسط کیف سبایه که همراه رئیس‌جمهور آمریکا حمل می‌شود، خاموش کرد یا خیر.

رئیس جمهور آمریکا اینترنت را قطع می‌کند؟

خیر، رئیس‌جمهور ایالات متحده صلاحیت (شامل اختیار و توانایی) خاموش کردن اینترنت را ندارد. اینترنت یک شبکه غیرمتمرکز از شبکه‌هاست و خاموش کردن اینترنت مستلزم خاموش کردن تمام شبکه‌های تشکیل‌دهنده آن است، که این امری است که هیچ شخصی یا سازمانی اختیار و توانایی انجام آن را ندارد. علاوه بر این، کمیسیون ارتباطات فدرال (FCC) مسئول تنظیم صنعت ارتباطات از راه دور، از جمله اینترنت است.

آیا قطع اینترنت جهانی امکان‌پذیر است؟

خاموشی جهانی اینترنت از نظر فنی امکان‌پذیر است، اما اجرای آن بسیار دشوار و احتمال وقوع آن بسیار کم است. اینترنت یک شبکه غیرمتمرکز از شبکه‌هاست که متشکل از میلیون‌ها دستگاه شبکه به هم پیوسته است که توسط طیف متنوعی از نهادهای جمله دولت‌ها، شرکت‌های خصوصی و افراد اداره می‌شوند. خاموش کردن اینترنت مستلزم خاموش کردن همه این شبکه‌ها به‌طور همزمان است، که کار کوچک و ساده‌ای نیست. علاوه بر این، احتمالاً مقاومت بین‌المللی قابل‌توجهی در برابر چنین حرکتی وجود خواهد داشت، زیرا اینترنت به بخش اساسی جامعه مدرن تبدیل شده است و کسب‌وکارها، دولت‌ها و افراد در سراسر جهان به آن متکی هستند. همچنین پیامدهای شدیدی بر اقتصاد، خدمات عمومی و حقوق بشر خواهد داشت.

چگونه می‌توان اینترنت جهانی را قطع کرد؟

چند راه برای قطع اینترنت جهانی وجود دارد. توجه داشته باشید این راه‌ها می‌توانند اینترنت را مختل کنند، اما بسیار بعید است که منجر به قطع کامل اینترنت در سراسر جهان شود. هر یک از این رویدادها احتمالاً فقط باعث اختلال محلی یا منطقه‌ای می‌شود، نه اینکه کل اینترنت را قطع کند.

آسیب به زیرساخت‌های فیزیکی

بلاایسی مانند زلزله، سیل و آتش‌سوزی می‌توانند به زیرساخت‌های فیزیکی که از اینترنت پشتیبانی می‌کنند، مانند کابل‌های زیر دریا، مراکز داده و سایر تجهیزات شبکه آسیب برسانند، اما به صورت کلی اینترنت را قطع نمی‌کنند.

حملات سایبری

هکرها، آدم‌های مریض و عوامل مخرب می‌توانند حملات سایبری را روی زیرساخت‌های اینترنتی مهم مانند سرورهای DNS انجام دهند که ممکن است سیستم مسیریابی اینترنت را مختل کنند.

حکومت

حکومت‌ها می‌توانند به‌طور بالقوه در داخل مرزهای خود اینترنت را قطع کنند، مثلاً برخی کشورها در پاسخ به ناآرامی‌های داخلی یا جلوگیری از انتشار اطلاعات اینترنتی را قطع می‌کنند یا در آن حکومت نظامی برقرار می‌کنند.

درگیری‌های بین‌المللی

در صورت درگیری نظامی، کشورها ممکن است زیرساخت اینترنتی دشمن را هدف قرار دهند.

قطع برق

قطع گسترده برق می‌تواند اینترنت را مختل کند اگر باعث شود مراکز داده، تجهیزات شبکه و سایر زیرساخت‌ها خاموش شوند.

بررسی‌های کارشناسان امنیت سایبری نشان می‌دهد که تعداد زیادی از جاسوس‌افزارها که با هدف سوءاستفاده از اطلاعات کاربران طراحی شده‌اند، در قالب فیلتر شکن رایگان در استورهای بین‌المللی ارائه شده‌اند که بعضاً برای عبور از سد فیلتر بنگ هم مورد استفاده کاربران قرار می‌گیرند. به گزارش سینتانا، وی‌پی‌ان‌ها مجموعه‌ای از روش‌ها و نرم‌افزارهای مختلف هستند که برای عبور از سد فیلتر بنگ از آن استفاده می‌شود. البته بعضی از فیلتر شکن‌ها کاربرد امنیتی دارند، یعنی با عوض کردن آی‌پی آدرس فرد مورد نظر، جلوی هک شدن را می‌گیرند، اما، اساساً از طرفی بعضی از نرم‌افزارهایی که در قالب فیلتر شکن عرضه می‌شوند، بافزارهایی هستند که توسط مجرمان سایبری و جهت سوءاستفاده از کاربران ارائه شده‌اند. به عبارت دیگر بعضی از وی‌پی‌ان‌ها بسیاری دور زدن محدودیت‌های اینترنتی مورد استفاده قرار می‌گیرند. همین امر موجب شده است که دستگاه‌های امنیتی و مجرمان اینترنتی وارد میدان شوند و با انتشار ابزارهای جاسوسی در قالب فیلتر شکن، به دستگاه‌های ارتباطی کاربران نفوذ کنند. اخیراً یک نرم‌افزار امنیتی، با انتشار یک مطلب در بلاگ خود اعلام کرد که در طول تجزیه و تحلیل تعدادی از فیلتر شکن‌ها متوجه دسته‌ای از فیلتر شکن‌ها شد که الگوی یکسانی در نام آن‌ها رعایت شده است. آن‌ها با بررسی بیشتر در یافتند که همه فایل‌های دسته‌ای از یک قرارداد مشخص پیروی می‌کنند. فایل‌های دسته‌ای دستورهای یا ذخیره می‌کند که خود کار و بدون نیاز به ورودی یا مداخله کاربر اجراء شوند. بررسی‌های بیشتر از نرم‌افزار امنیتی نشان داد که این جاسوس‌افزارها

هکرها دسترسی به سرور داخلی تلگرام را ۲۰۱ هزار دلار می‌فروشند!



محققان امنیت سایبری با یک بازار وب تازیک مواجه شدند که ادعا می‌کند با قیمت ۲۰ هزار دلار به مشتریان امکان دسترسی به سرور داخلی تلگرام را می‌دهد. به گزارش سینتانا، فروشنده ادعا می‌کند که قیمت غیرقابل مذاکره است و شامل دسترسی بدون وقفه به سرورهای تلگرام از طریق کارکنان این شرکت است. این نشان می‌دهد که فروشنده و یکی از افراد داخلی شرکت، نومی هماهنگی برای دسترسی به سرورهای داخلی آن دارند. فروشنده در حال ارائه این پیشنهاد به مشتریان در سراسر جهان است. تلگرام یک اپلیکیشن و سرویس پیام فوری محبوب است. تلگرام توسط پاول و نیکی‌ولای دوروف راه‌اندازی شد، با فعال کردن صدا، ویدیو و چت سراسر رمزگذاری شده. امنیت را در اولویت قرار می‌دهد. تلگرام هر ماه بیش از ۷۰۰ میلیون کاربر فعال دارد. مرکز تحقیقات SafetyDetectives ادعا می‌کند که دسترسی به بازار از طریق وب (با وب شفاف) امکان‌پذیر نیست. این ابزار الکترونیکی تقلبی، پول دارو، نرم‌افزار غیرقانونی، پایگاه‌های اطلاعاتی در دیده شده. ابزارهای شکستن، سلاح‌های تقلبی، و زیاده‌های اطلاعات کارسی را فراهم می‌کند. به گفته محققان SafetyDetectives، بازار همچنین گزینه «حفاظت از خریدار» را برای نگه داشتن پول در امانت در اختیار خریداران قرار می‌دهد. طبق آگهی فروشنده که در تاریخ ۱۶ نوامبر ۲۰۲۲ ارسال شده و همچنان فعال است، حدود شش ماه به سرور تلگرام دسترسی دارند. در این آگهی آمده است:

- دسترسی به سرورهای تلگرام.
- من از طریق کارمندانم به سرورهای تلگرام دسترسی دارم.
- من می‌توانم هر اطلاعاتی را برای شما دریافت کنم!
- گران!
- \$۲۰,۰۰۰
- اگر از نظر مالی توانایی پرداخت ندارید، ننویسید!
- هک تلگرام امکان‌پذیر نیست!
- تمام اطلاعات از سرورها گرفته شده است!
- زمان ۴-۲ روز!

همچنین، لیست، به گفته فروشنده، ارتباطی با سرقت کاتال یا حساب کاربری ندارد و دسترسی از راه دور در دسترس نیست. به استثنای شماره تلفن‌های ثبت شده و آدرس‌های IP متعلق به مشتریان فعال، فروشنده یک «ارشیو مکاتبات به مدت شش ماه» ارائه می‌دهد. محققان ذکر می‌کنند که تعیین اینکه آیا این پیشنهاد فروش قانونی است یا خیر دشوار است. بازارهای دارک وب ملو از تقلب و کلاهبرداری هستند. اگر این ادعاها درست باشد، دسترسی به سیستم‌های داخلی دسترسی دارد می‌تواند اطلاعات حساس کاربر را بسزد و داده‌های گزارش را استخراج کند. علاوه بر این، می‌تواند به اعتبار تلگرام به عنوان یک پلتفرم چت امن، آسیب برساند. محققان SafetyDetectives نتیجه می‌گیرند: «فقدن احتمالی این روش همچنین USP حریم خصوصی شرکت (یعنی شهرت تلگرام به عنوان یک برنامه پیام‌رسان امن) را تضعیف می‌کند».

نقش ارتباطات و فناوری اطلاعات در ارتقای بهره‌وری دستگاه‌های اجرایی



وزیر ارتباطات، با اشاره به نقش و اهمیت فناوری اطلاعات در ارتقای بهره‌وری، گفت: استفاده از فناوری‌های نوین ارتباطی و اطلاعاتی و هوشمندسازی می‌تواند به ارتقای بهره‌وری بخش‌های گوناگون بینجامد. به گزارش منقعه‌مزایده به نقل از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات، جلسه ارتقای بهره‌وری بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات روز یکشنبه با حضور عیسی زارع پور وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات و میثم لطیفی، رئیس سازمان امور اداری و استخدامی کشور در وزارت ارتباطات برگزار شد و در این جلسه گزارشی از اقدامات انجام شده در راستای ارتقای بهره‌وری بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات برای گزارش، مطابق این گزارش، براساس برنامه ششم توسعه، رشد کلی عوامل تولید بخش ارتباطات و فناوری اطلاعات باید به ۶.۵ درصد می‌رسید که براساس ارزیابی‌های صورت گرفته تاکنون این شاخص به میزان ۱۳.۳ درصد محقق شده که دو برابر میزان تعیین شده بوده است. وزیر ارتباطات، در این جلسه با برشمردن اهمیت استفاده از فناوری‌های جدید ارتباطی و اطلاعاتی همچون اینترنت‌اشیاء در بخش‌های گوناگون کشور، خواستار در نظر گرفتن شاخصی برای تعیین میزان هوشمندسازی حوزه‌های مختلف چون اقتصاد، کشاورزی و آموزش در برنامه هفتم توسعه شد و توضیح داد: این روزها بهترین فرصت است تا در برنامه هفتم توسعه برای توسعه ICT در بخش‌های مورد نیاز، چارچوبی برای ارتقای بخش‌های اجرایی برای هوشمندسازی شاخصی در نظر گرفته شود. چرا که ICT برای ارتقای بهره‌وری در حوزه‌های مختلف باشد که به نظر ما باید برای دستگاه‌های اجرایی تکلیف شود. زارع پور با اشاره به افزایش سهم اقتصاد دیجیتال در درآمد سرنانه کشور از ۶.۴ به ۷.۲ درصد، گفت: این میزان تا سال ۱۴۰۴ باید به ۱۰ درصد برسد که به نظر در آفق ۱۰ ساله می‌توان آن را با برنامه ریزی به ۳۰ درصد رساند. وی با اشاره به نقش جدید پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات برای شناسایی فناوری‌های نوین اشاره کرد و افزود: فناوری‌های جدید می‌تواند باعث تحول بقیه بخش‌ها شود بنابراین پژوهشگاه ارتباطات و فناوری اطلاعات می‌تواند فناوری‌های نوین را به سرفصل دوره برای مدیران و کارکنان بخش‌های مختلف تبدیل و رویداد آن را نیز برگزار کند به طوری که تا سال آینده حداقل ۱۰ دوره برای مدیران و کارکنان بخش‌های مختلف برگزار شود. میثم لطیفی، رئیس سازمان امور اداری و استخدامی کشور نیز در این جلسه با اشاره به تأکید رئیس‌جمهوری مبنی بر ضرورت افزایش بهره‌وری در کشور، گفت: آقای رئیس‌جمهور تقریباً در همه جلسات برای افزایش میزان بهره‌وری تأکید دارند که متأسفانه این موضوع در سال‌های گذشته مورد غفلت قرار گرفته بود. وی با بیان اینکه بهره‌وری رایگان نیست و هر هزینه‌ای نیز به بهره‌وری نمی‌انجامد، افزود: گاهی محصول غنیمت گذشته عداوی مواجهیم که آن‌ها نقش مطالبه‌گر به خود گرفته‌اند که به عنوان مثال می‌تواند اشاره کرد به موضوع تنوع قراردادهای دستگاه‌های اجرایی که باید برای عقد قرارداد در دستگاه‌های مختلف در حوزه‌های مختلف، آموزش ارائه شود. لطیفی همچنین با انتقاد از تعداد دستگاه‌های نظارتی تصریح کرد: باید نسبت به اصلاح فرآیندهای متعدد مربوط به اعطای مجوز، عقد قرارداد و نظارت اصلاح صورت‌پذیری و در این حوزه می‌توان از ICT به عنوان پیشران توسعه کشور استفاده کرد و باید به سمت هوشمندسازی برویم.

منطقه (ZSK) استفاده می‌شود. از سال ۲۰۱۶ منطقه ریشه DNS توسط ICANN نظارت می‌شود، که مدیریت منطقه ریشه DNS را به IANA (مرجع شماره‌های اختصاص داده شده اینترنتی) واگذار کرد. IANA سازمانی است که بخش خصوصی Key Signing Key را قفل می‌کند. مؤسسه ICANN برای Internet Corporation for Assigned Names and Numbers یک گروه چندناحیه و غیرانتفاعی است که مسئول هماهنگی نگهداری و رویه‌های چندین پایگاه داده مرتبط با فضاهای نام و فضاهای عددی اینترنت است تا از عملکرد پایدار و ایمن شبکه جهانی اینترنت اطمینان حاصل می‌کند. از آنجایی که منطقه ریشه DNS هیچ منطقه والد (Par-ent) ندارد، مراسم KSK DNSSEC برای اطمینان از یکپارچگی و صحت اطلاعات منطقه ریشه DNS برگزار می‌شود. منطقه ریشه DNS حاوی اطلاعاتی در مورد نحوه پرس‌وجو از سرورهای نام دامنه سطح بالا (TLD) مانند comorg و edu است که کاربران اینترنت امکان دسترسی به نام دامنه‌ها در همه TLDها را می‌دهد. بنابراین، اطمینان از عملکرد این امر ضروری است. اگر این فرآیند انجام نشود ممکن است بتوان یک نشانی جعلی را به جای یک آدرس درست اینترنتی نشان داد. علاوه بر این، Verisign مسئول نگهداری از DNS root zone و تولید کلید امضای Root Zone است که طی مراسم امضاء می‌کند.

۷ کلید اینترنت را خاموش نمی‌کند

درست است که ICANN مسئول حفظ امنیت سیستم جهانی اینترنت از شناسه‌های منحصر به فرد، مانند نام‌های دامنه و آدرس‌های IP است و به عنوان بخشی از این مسؤلیت، ICANN کلید امضای کلید منطقه ریشه (KSK) را اجراء می‌کند. با این حال، این درست نیست که بگوییم اینترنت دارای مفت کلید است که توسط ICANN کنترل می‌شود یا اینکه ICANN کل اینترنت را کنترل می‌کند. KSK تنها یکی از انبوه اجزای فنی است که زیرساخت اینترنت را تشکیل می‌دهد و تنها یکی از جنبه‌های نقش ICANN در حفظ ثبات و امنیت اینترنت است. همچنین ذکر این نکته مهم است که KSK بخشی از یک سیستم بزرگ‌تر از کلیدها و پروتکل‌های رمزنگاری است که با هم کار می‌کنند تا زیرساخت‌های اینترنت را ایمن کنند. سازمان‌ها و افراد زیادی از جمله دولت‌ها، شرکت‌های خصوصی و فنی در حفظ این سیستم نقش دارند. ضمن اینکه Root Zone Key Signing Key یا اینکه یکی از جنبه‌های مهم پاسداری امنیت در اینترنت است، اما کلید خاموش کردن اینترنت نیست و کل اینترنت را هم کنترل نمی‌کند. اینترنت یک شبکه پیچیده از شبکه‌هاست و امنیت آن به بسیاری از اجزاء و پروتکل‌های مختلف است که با هم کار می‌کنند تا از ثبات و یکپارچگی آن اطمینان حاصل کنند.

مهم‌ترین تئوری‌های توطئه در مورد اینترنت
تئوری‌های توطئه زیادی در رابطه با اینترنت وجود دارد که برخی از محبوب‌ترین آن‌ها شامل موارد زیر هستند:

اینترنت ابزاری برای نظارت دولتی است

برخی از نظریه‌پردازان توطئه معتقدند که اینترنت ابزاری برای جاسوسی دولت‌ها از شهروندان است و تمامی فعالیت‌های آنلاین توسط سازمان‌های دولتی رصد و ثبت می‌شود.

اینترنت ابزاری برای کنترل ذهن است

برخی از نظریه‌پردازان توطئه معتقدند که از اینترنت برای پیام‌های رآگهی و سایر تکنیک‌ها استفاده می‌شود.

اینترنت توسط یک گروه مخفی کنترل می‌شود

برخی از نظریه‌پردازان توطئه معتقدند که گروه کوچکی از افراد یا سازمان‌های قدرتمند اینترنت را کنترل می‌کنند و از آن برای پیشبرد برنامه‌های خود استفاده می‌کنند.

اینترنت ابزاری برای کنترل بر بشريت است

برخی از نظریه‌پردازان توطئه بر این باورند که اینترنت ابزاری است برای گروهی مخفی از نخبگان جهانی برای ایجاد نظم نوین جهانی، جایی که آن‌ها همه جنبه‌های جامعه و حکومت را کنترل می‌کنند. اینترنت ابزاری است که بشريت برای بشريت ساخته است و می‌توان از آن برای اهداف خوب و بد استفاده کرد، اما خود اینترنت برنامه و اراده‌ای ندارد. مهم این است که چه کسانی، چگونه و با چه هدفی از اینترنت استفاده می‌کنند، اما به‌طور قطع یک نفر نمی‌تواند در مورد قطع کردن اینترنت تصمیم‌گیری کند.

منبع: پیوست

معاون حقوق عامه دادستان کل خبر داد

صدور مجوز ثبت و ریجستری ۲۵۰۰ گوشی تلفن همراه



معاون حقوق عامه و پیشگیری، از وقوع جرم دادستانی کل کشور از صدور مجوز ثبت و ریجستری ۲۵۰۰ گوشی تلفن همراه خبر داد. به گزارش ایسنا به نقل از دادستانی کل کشور، غلامعباس ترکی؛ در این خصوص اظهار کرد: یکی از اقدامات مهم در جهت مبارزه با امر قاچاق تلفن همراه، الزام به ثبت و ریجستری تلفن همراه و سایر تجهیزات با قابلیت نصب سیم‌کارت در رویه مسافری از سال ۱۳۹۹ بوده است. وی افزود: خوشبختانه با این کار شاهد کاهش ورود تلفن همراه قاچاق به کشور بوده‌ایم و البته برای افرادی که قصد وارد کردن تلفن را به صورت مسافری، پستی و... را واقع مقررات داشته‌اند مشکلاتی را به وجود آورده است. این مقام قضایی، اظهار کرد: در خصوص برخی از موانع و مسائل که موجب می‌گردد برخی از افراد نتوانند براساس ضوابط تعیینی نسبت به ثبت نام گوشی تلفن همراه در سامانه ثبت اقدام کنند می‌توان به قطعی در سامانه گذرنامه، تنوع واردات گوشی‌ها که بعضاً مشخصات آن‌ها در سامانه ارزش ثبت نشده است، ثبت اطلاعات ناقص توسط کاربر، عدم آشنایی با مقررات و... اشاره کرد. معاون حقوق عامه دادستان کل کشور، ادامه داد: پس از دریافت گزارشات مردمی و نیز گزارش ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز، درخواست تسهیل امکان ثبت تلفن‌های همراه دارای ثبت ناقص مورد بررسی قرار گرفت و مقرر گردید جهت احقاق حقوق عامه و ایجاد رضایت‌مندی مسافران

فصلنامه علمی دیدگاه‌های حقوق قضایی

مقاله پژوهشی، دوره ۲۶، شماره ۹۶، زمستان ۱۴۰۰



قسمت آخر

ماهیت قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی

سیدمحمدحسن ملانکه‌پور شوستری |

استادیار گروه حقوق خصوصی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه شهید چمران، اهواز، ایران

محسن علیچانی |

استادیار گروه حقوق خصوصی، دانشکده حقوق و علوم سیاسی، دانشگاه شهید چمران، اهواز، ایران

۳-۴ - نظر به مختلط:

قراردادهای دولتی به معنای اخص کلمه دارای احکام حقوقی مختلط است و به این اعتبار تشابهات و تفاوت‌هایی با قراردادهای مدنی دارد. وجه تشابه قراردادهای دولتی و مدنی در این است که هر دو نتیجه توافق دو اراده هستند، یعنی با هم به پیوستن دو اراده، قصد وارده واحد مشترک و به وجود می‌آید. بنابراین تفاوت اساسی بین این دو قسم از قرارداد از لحاظ وحدت قصدین، معین بودن موضوع و آسانی که بر هر قرارداد صحیح بار می‌شود، وجود ندارد. اما بین این قراردادها تفاوت‌های مهمی نیز وجود دارد، مهم‌ترین تفاوت در این است که قرارداد خصوصی به منافع اشخاص خصوصی توجه دارد و از موضوعاتی از قبیل منافع جمعی و خدمات عمومی و مصالح ملی و محلی غافل است. بنابراین برای ضرورت خدمات‌رسانی سریع به عامه که جزء وظایف دولت‌ها است، اقتضاء دارد در بخش مربوط به تأمین خدمات عمومی احکام حقوقی تضمین‌کننده در متن قرارداد درج شود تا هم مجریان امر عمومی بتوانند در همین جهت کار کنند و هم بیمانکار نتواند به امر عمومی لطمه بزند. احکام حقوقی ناشی از حمایت از منافع عمومی این ضرورت را ایجاب می‌کند که این احکام یا قواعد یا به صورت قانون، آیین‌نامه و یا تصویب‌نامه درآید و یا به صورت شروط توجیهی در قراردادهای نمونه و تیپ یا غیر آن‌ها درج شود (انصاری، ۱۳۹۲: ۷۶).

۵- ماهیت مشارکت عمومی - خصوصی

از آنجا که در این ترتیبات قراردادی موضوع قرارداد خدمات عمومی است و بخش عمومی یکی از طرفین قرارداد است و ویژگی‌های این نظام قراردادی این است که از یک‌سوی متأثر از قواعد آراء ناشی از حقوق عمومی و اداری در قراردادهای دولتی و ضرورت‌های عمومی مربوط به ارائه خدمات ناشی از تأسیسات زیرساخت است و از سوی دیگر مرتبط با نظام قراردادهای در حقوق خصوصی و ضرورت‌های توجیه به اراده طرفین است (شهنیایی، ۱۳۹۱: ۶۱۵). توجه به این سؤال جلب می‌شود که این قراردادها تابع نظام حقوق اداری است یا حقوق خصوصی؟

از آنجا که در این ترتیبات قراردادی موضوع قرارداد خدمات عمومی است و بخش عمومی یکی از طرفین قرارداد است، از ویژگی‌های این نظام قراردادی این است که از یک‌سوی متأثر از قواعد آراء ناشی از حقوق عمومی و اداری در قراردادهای دولتی و ضرورت‌های عمومی مربوط به ارائه خدمات ناشی از تأسیسات زیرساخت است و از سوی دیگر مرتبط با نظام قراردادهای در حقوق خصوصی و ایفای تعهد طرف قراردادهای خصوصی می‌شود. (United nation, UNCITRAL Legislative Guide on Private Contract, 2001: 196)

برخی نویسندگان معتقد هستند فرض شمول قراردادهای خصوصی بر مشارکت سبب ممنوعیت قرارداد از الزامات نظارتی و ماهوی قواعد حقوق عمومی و برخی سازمان‌های بین‌المللی مانند بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول تمایز به چنین تلقی دارند (شهنیایی، ۱۳۹۱: ۶۳۰). از نظر برخی دیگر این قراردادها چون دربردارنده منافع عمومی، زیرساخت‌ها، نیازهای عمومی و کالاهای عمومی بوده و بنابراین برای جامعه حیاتی هستند و از دیدگاه شهروندان جزئی از حقوق بشر هستند که در خصوص تأمین آن شهروندان با دولت پیمان اجتماعی منعقد کرده‌اند، باید تابع مقررات حقوق مدنی بر این قراردادها در نظر گرفت. مبانی حقوق عمومی در موارد قابل توجهی با اصول حاکم بر قراردادهای در حقوق خصوصی سازگار نیست. فلذا اصل آزادی قراردادی در حقوق خصوصی با توجه به محدودیت اختیارات مجریان و وجود قوانین آرسه در قراردادهای فوق‌الذکر قابل اعمال نیست، ضرورت استمرار و ثبات خدمات عمومی نیز با دامنه امکان فسخ و انحلال قرارداد در حقوق خصوصی همخوانی ندارد، در حالی که در حقوق خصوصی در تفسیر قرارداد باید مینا را بر اراده واقعی طرفین قرار گذاشت، در حقوق عمومی باید مقررات دولتی و صالح عمومی را محور در نظر گرفت. با این حال جدایی کامل قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی از قواعد عمومی قراردادهای خصوصی درست و موافق مصالح

نیست، چراکه به هر حال ماهیت رابطه قراردادی است و اغراق در اعمال قواعد دولتی سبب از بین رفتن ماهیت قراردادی می‌شود، به‌خصوص در حقوق ایران که قانون اصلی حاکم بر قراردادهای قانون مدنی است و عدم توجه با آن در قراردادهای مشارکت ما را با یک خلأ قانونی مواجه می‌کند. (شهنیایی، ۱۳۹۱: ۶۳۱-۶۳۲)

شایسته است در اینجا شمول برخی قواعد عمومی حاکم بر قراردادهای موضوع حقوق خصوصی که ذکر آن‌ها به شناخت ماهیت این قراردادها کمک می‌کند، یعنی معین یا نامعین بودن، معوض یا مجانی بودن و محدوده حق فسخ بر قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی بررسی شود. در خصوص جاری بودن اصل لزوم "با توجه به مبانی حقوقی مربوط به استمرار خدمات عمومی و نیز آزاده طرفین، قرارداد مشمول اصل لزوم قرارداد و مواد ۲۱۵ و ۲۱۶ قانون مدنی است و هیچ کدام از طرفین جز بر حسب شرایط مقرر در قانون یا قرارداد حق فسخ قرارداد را ندارند" (شهنیایی، ۱۳۹۱: ۶۳۴). در برخی نظام‌های حقوقی حق فسخ توسط بخش خصوصی حتی در صورت نقض قرارداد توسط بخش عمومی مستلزم اخذ رأی قضایی است، در مقابل در برخی کشورهای اختیار دولت به منظور فسخ قرارداد با پرداخت خسارت پیش‌بینی شده است، البته این حق فسخ اغلب به سه سبب یعنی نقض جدی توسط دارنده امتیاز، ورشکستگی دارنده امتیاز و ایجاب منافع عمومی صورت می‌گیرد (United nation, 2001: 159-154). در رویه عملی قراردادهای در برخی کشورهای بخش عمومی حق فسخ بدون تمسک به سبب خاص و صرفاً با استناد به نفع عمومی را طریق عرف برای خود محفوظ داشته و بدون توجه دیگری می‌توانند قرارداد را فسخ کنند، ولی در برخی کشورهای تابع نظام حقوقی کاملاً، این امکان تنها در صورت پیش‌بینی صریح در قانون یا قرارداد وجود دارد. (United nation, 2001: 158)

در حقوق ایران مطابق ماده ۲۳۷ قانون مدنی پیش از اعمال حق فسخ باید الزام مشارکت از طریق مرجع قضایی صورت بگیرد و استناد در خصوص قرارداد مشارکت مبنای قانونی ندارد، تنها راه‌هایی از وضعیت الزام آور بودن، توسل به خیار شرط موضوع ماده ۲۹۹ قانون مدنی است (شهنیایی، ۱۳۹۱: ۶۳۱-۶۳۲). ترتیبات قراردادی مشارکت عمومی - خصوصی عقود نامعین هستند، زیرا فقط برخی اسامی این قراردادها در قوانین مفرقه آمده است، در حالی که منظور از عقود معین، گروهی از قراردادها است که علاوه بر دارا بودن نام خاص در قانون، قانون‌گذار شرایط ویژه آن‌ها را تعیین کرده است، ولی در عقود نامعین شرایط و آثار هر پیمان در قانون نیامده است (کاتوزیان، ۱۳۸۴: ۱).

قرارداد مشارکت عمومی خصوصی در دسته مشارکات جای می‌گیرد، البته ممکن است با این استناد که بخش عمومی علاوه بر امکاناتی مانند جایگاه و مجوز که کسب آن‌ها برای بخش خصوصی دارای ارزش و مستلزم هزینه است، در بسیاری از موارد، انحصار و استفاده از نفوذ و قدرت قراردادی عمومی را عوض قرار می‌دهد و در مقابل نیز بخش خصوصی نسبت به تأمین زیرساخت‌ها و خدمات عمومی که وظیفه بخش عمومی است اقدام می‌کند، ممکن است آن را عقد معاوضی به حساب آورند!

نکته قابل‌ذکر این است که تعهد بخش خصوصی در اغلب موارد در قرارداد مشارکت، تعهد به نتیجه است، چراکه از ویژگی‌های این نوع مشارکت‌ها، این است که بخش عمومی ویژگی‌ها و خدمات مورد نیاز را بپایان و در صورتی که محصول مطابق آن باشد، هزینه‌اش را می‌پردازد. همان‌طور که در تعهد به نتیجه، به دست آوردن نتیجه مطلوب است که متعهد را در موقعیت وای به‌عهد قرار می‌دهد و تلاش کافی نیست، ضمن اینکه در این گونه عقود، تنها عاملی که گاه سبب معافیت متعهد می‌شود، بروز قوه قاهره است (کاتوزیان، ۱۳۹۲: ۴۷-۴۸). در قراردادهای انتخابی مورد تحقیق نیز بند یک ماده ۶ مودکا به تعهد به نتیجه بودن قرارداد تأکید کرده و حتی در صورت بروز قوه قهریه نیز، ماده ۱۲ سرنوشت قرارداد را به سرمایه‌پذیر سپرده است.

در خصوص اینکه قراردادهایی که دولت و مؤسسات دولتی با اشخاص حقیقی یا حقوقی خارجی منعقد می‌کنند، تابع حقوق داخلی بوده و یا تابع حقوق فراملی هستند، اختلاف‌نظرهایی وجود دارد و منافع شریک خارجی بیشتر در این است که تابع قاعده داخلی نباشد تا در معرض دستخوش دخالت دولت میزبان واقع نشود. به‌طور کلی باید بین معاهدات و قراردادهای بین‌المللی قائل به تمسک بود. قراردادهای بین‌المللی به معاملات و عقود گفته می‌شوند که بنا بر مورد تحت حاکمیت قواعد حقوق مدنی، اداری و یا هر دو می‌باشد و متصف بودن آن‌ها به وصف بین‌المللی آن‌ها را از شمول این قواعد خارج نمی‌کند، چراکه صفت بین‌المللی برای این قراردادها به لحاظ تابعیت مختلف طرفین و یا محل انجام معامله لحاظ شده است. مثل قرارداد خرید تأسیسات برق، کابل و... برای وزارتخانه‌ای از یک شرکت خارجی غیردولتی. این قرارداد بین‌المللی است، اما خارج از شمول مقررات حقوق بین‌الملل قرار دارد (حبیب‌زاده، ۱۳۹۰: ۳۴-۳۳).

بدین ترتیب، به نظر می‌رسد قراردادهای خصوصی و دولتی در مبنای

تفاوتی ندارند و تنها به جهت وجود دولت به‌عنوان یک طرف قرارداد، و منافع عمومی برای هدف قرارداد دولتی، اصولی مانند نابرابری، اقتدار یک‌جانبه و... برخی قواعد اختصاصی در قراردادهای دولتی وجود دارد که برخلاف اصول حاکم بر قراردادهای حقوق خصوصی است. دولت به دلیل منافع عمومی از حقوق برابر با اشخاص حقوق خصوصی در قرارداد پیروی نمی‌کند. این نابرابری و وجود اصول خاص (تفاوت در اصول قراردادها) به قرارداد بودن این روابط و اعمال حقوقی صدمه نمی‌زند. کما اینکه در قراردادهای الحاقی، استاندارد و نظیر این نابرابری‌ها وجود دارد (حبیب‌زاده، ۱۳۹۰: ۳-۴). در نمونه قراردادهای انتخاب شده می‌بینیم که در مواردی این اصول وجود دارد، برای مثال سیستم نظارتی پیش‌بینی شده در قراردادها، عدم پیش‌بینی حق فسخ برای سرمایه‌گذار و حتی پیش‌بینی مرجع حل اختلاف که بدو باید در وزارتخانه و از طریق کمیسیون حل‌اختلاف مطرح شود.

از این رو قواعد حقوقی حاکم بر قراردادهای دولتی همان قواعد کلی قراردادهای است، اما با عنایت به ویژگی این نوع قراردادها، برخی از قواعد خاص لازم است. مثلاً قاعده این است که قراردادها برای طرفین لازم‌الاجرا هستند، اما در برخی موارد قانونی یا به‌اجازه قانون یا اختیار طرفین قابل فسخ هستند. حقیقت این است که در این قراردادها این اصل جاری است و موارد خلاف این قاعده نیز به موجب قانون پیش‌بینی می‌شود و نمی‌توان گفت اصل در قراردادها مذکور، عدم لزوم است، با اینکه اختیار فسخ توسط بخش عمومی سرمایه‌پذیر بسیار گسترده است. اصول کلی بر کلیه قراردادهای حاکم است، اما هر نوع از قراردادها همانند قراردادهای کار، تجاری و غیره، دارای قوانین و مقررات متناسب خود هستند. انحراف از اصول کلی قراردادها، باید از پیش وضع شده باشد تا از بی‌نظمی جلوگیری شود و دولت نتواند با توسل به نیروی حاکمیت و خلاف اصل حقوق قانون، به بهانه منافع جمعی در قراردادهای دولتی یک‌جانبه تصمیم بگیرد. عدم پیروی از نظم حقوقی در قراردادهای منقده توسط دولت، موجب عدم تحقق منافع عمومی، حیثیومیل اموال عمومی و نایده گرفتن طرف قرارداد می‌شود و نتیجه آن عدم تمایل افراد به مشارکت در امور عمومی، طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری‌ها به دلیل عدم امنیت خواهد بود (حبیب‌زاده، ۱۳۹۰: ۸-۷).

با این حال توافق طرفین در قرارداد ممکن است تا حد زیادی تعیین‌کننده ماهیت آن باشد و برای شناسایی ماهیت حقوقی آن می‌توان از قانون حاکم بر قرارداد که مورد نظر طرفین است کمک گرفت که در این صورت نیز اگر قانون حاکم قانون داخلی یک کشور باشد، یا موردی که غیر از قانون داخلی باشد، وضعیت متفاوت خواهد بود (نیکبخت، ۱۳۸۴: ۳۳). با توجه به آنچه گفته شد به نظر می‌رسد مشارکت عمومی - خصوصی عمل حقوقی است بین بخش عمومی سرمایه‌پذیر که اصلاً دولتی است از یکسو با یک یا چند شخص داخلی یا خارجی از سوی دیگر، که موضوع آن ارائه خدمات عمومی یا ساخت زیرساخت‌های عمومی است این عمل حقوقی اصالتاً ماهیت قراردادی دارد و جز در موارد استثنائی تابع قواعد حاکم بر قراردادی تابع حقوق خصوصی است، موارد استثنائی شامل لزوم استمرار ارائه خدمات عمومی، شدیدتر بودن ارتباط موضوع قراردادها با نظم عمومی و مسؤولیت دولت در قبال جامعه می‌باشد. از لحاظ تطبیقی در حقوق نوشته قراردادهای مشارکت عمومی - خصوصی تابع حقوق اداری هستند که بر اعمال و روند نهادهای تصمیم‌گیری دولتی حاکمیت دارند. در این سیستم، حقوق قانونی برای هر دو طرف بخش عمومی و بخش خصوصی تعریف می‌کنند و آن‌ها را در قرارداد معین می‌کنند. برای مثال، این حق را برای مقام طرف قرارداد قائل شد که قرارداد را اصلاح یا منحل کند. همچنین برخی حمایت‌ها از اجراکننده توسط قانون به عمل می‌آید مانند حق تعادل مالی در موارد خاص تغییرات پیش‌بینی نشده است. حقوق اداری همچنین ممکن است فرآیندها و وظایف نهادی مرتبط با مشارکت را تعریف کند، مانند آنچه متشکل دهند، به این معنا که نیازی به مقررات گذاری خاصی در مورد مشارکت نباشد. (Public-Private Partnerships, 2014: 79)

نکته پایانی اینکه برخی کشورهای قانون مخصوص مشارکت عمومی - خصوصی تصویب می‌کنند، این قوانین بیشتر در کشورهای دارای حقوق نوشته متداول هستند، مانند کشورهای آمریکای لاتین که مشارکت عمومی خصوصی را طبق حقوق ویژه این مشارکت‌ها با حقوق امتیازات اجرا می‌کنند. همچنین برخی کشورهای کاملاً PPP Law را به‌عنوان تعهدی الزام‌آور تر از رویه سیاسی کشورهای پذیرفته‌اند

(Public-Private Partnerships, 2014: 80) در کشورهای مسائلیز لایحه مشارکت عمومی - خصوصی تقدیم مجلس شده و در حال بررسی است، منتها تاکنون تصویب نشده است.

۶- نتیجه‌گیری

هدف از بررسی ماهیت مشارکت عمومی خصوصی شناخت این قراردادهای وظیفه‌ور و کشف قواعد حاکم بر تفسیر و تکمیل آن‌ها بوده است. پس از بررسی مشارکت و تحلیل عناصر آن، صحت اطلاق قرارداد بر ترتیبات مشارکت عمومی - خصوصی مشخص شد. در بررسی قراردادهای اداری مشخص شد این قراردادها خود دو دسته یعنی قراردادهای تجاری دولتی هستند که در قراردادهای تجاری دولت مانند اشخاص تابع حقوق خصوصی عمل می‌کند و قراردادهای منعقد در این حوزه نیز تابع قواعد حاکم بر قراردادهای حقوق خصوصی هستند؛ ولی قراردادهای اداری قواعد خاصی دارند و در بسیاری از موارد تابع این قواعد هستند. اگرچه قواعد خاص خود را دارند. این قراردادها با قواعد عمومی قراردادهای حقوق خصوصی فراتر دارند و در بسیاری از موارد تابع این قواعد هستند. اگرچه نمی‌توان آن‌ها را به‌طور کلی تابع قراردادهای خصوصی قرارداد ولی نایده‌یافتن و وجه مشترک این ترتیبات و قراردادهای خصوصی نیز امکان‌پذیر نیست. مشارکت عمومی - خصوصی قراردادهایی لازم، در زمره عقود نامعین، جزء مشارکات بوده و در بیشتر این قراردادها نوع تعهد، تعهد به نتیجه است. البته از آنجا که موضوع این قراردادها خدمات عمومی و یکی از طرفین بخش عمومی به‌عنوان مسؤول نهایی تدارک خدمت یا زیرساخت عمومی است، این قراردادها با قواعد عمومی قراردادها تفاوت‌هایی دارند. به‌طوری که در برخی کشورهای بخش عمومی می‌تواند با استناد به نفع عمومی و بدون توجه دیگری این قراردادها را فسخ کند. به نظر می‌رسد در حقوق ایران با توجه به صراحت قانون مدنی در ماده ۲۳۷ قانون مدنی مکان فسخ ابتدا به ساکن وجود ندارد. هرگاه یکی از طرفین خارجی باشد، ممکن است در خصوص تابع حقوق ملی یا فراملی بودن این ترتیبات ابهام وجود داشته باشد که در این خصوص نیز با توجه به اینکه این ترتیبات قراردادهای بین‌المللی هستند، نه معاهدات بین‌المللی، تابع قواعد حاکم بر قراردادهای داخلی هستند. یکی از آثار تمیز ماهیت این قراردادها، تمیز مرجع صالح برای حل اختلاف است که مشخص شد در این خصوص، نه دیوان عدالت اداری بلکه دادگاه صالح به رسیدگی هستند. از اشکالات موجود در ادبیات حقوقی ما فقدان توجه شایسته به این مدل قراردادها در قوانین و دکترین است، ولی نظر به گسترش استفاده از این قراردادها در زمینه زیرساخت‌های مختلف مثل حمل‌ونقل، نیرو، بیمارستان و... شایسته است، ابعاد مختلف کار در این زمینه‌ها در تحقیقات آتی مورد نظر قرار گیرد.

منابع فارسی

- انصاری، ولی. (۱۳۹۲). کلیات حقوق قراردادهای اداری. تهران: نشر حقوقدان.
- بزرگ، عزیزضا و محمدکاظم حبیب‌زاده. (۱۳۹۲). "جایگاه قرارداد مشارکت عمومی - خصوصی در نظام حقوق اداری ایران" فصلنامه حقوق اداری، صفحه ۹۲-۱۲۴.
- جعفری لنگرودی، محمدجعفر. (۱۳۶۳). "ترمیولوژی حقوق، تهران: انتشارات دانشگاه شهید بهشتی، محمدکاظم. (۱۳۹۰). اصول حاکم بر قراردادهای دولتی (قراردادهای عمومی، انتشارات جنگل.
- شهنیایی، احمد. (۱۳۹۱). جایگاه قراردادهای مربوط به مشارکت عمومی - خصوصی در حقوق ایران، مجموعه مقالات همایش ملی مشارکت عمومی و خصوصی در توسعه زیرساخت، صفحه ۶۱-۶۱۴.
- طباطبایی مؤمنی، منوچهر. (۱۳۸۴). "مفهوم انواع و قواعد حاکم بر قراردادهای عمومی" مجله پژوهش‌های حقوقی، سال چهارم، شماره ۸.
- عزیزی، احمد... و محمدکاظم حبیب‌زاده. (۱۳۸۸). "قراردادهای دولتی در ایران، بررسی شاخص‌ها"، مجله حقوق خصوصی، سال ششم.
- کاتوزیان، ناصر. (۱۳۸۳). دوره مقدماتی حقوق مدنی، اعمال حقوقی قرارداد ابقاع، شرکت سهامی انتشار.
- کاتوزیان، ناصر. (۱۳۹۲). دوره حقوق مدنی، قواعد عمومی قراردادها، جلد اول، مفهومی، انعقاد و اعتبار، ناشر شرکت سهامی انتشار، چاپ نهم.
- ملکونی، سیدحسین و حمزه رامهر. (۱۳۹۲). "قلمرو اصل لزوم در قراردادهای اداری"، مجله کانون وکلای دادگشتر، شماره ۲۳، ۲۴.
- نیکبخت، محمدرضیا. (۱۳۸۴). "نظری بر تنظیم قراردادهای دولتی در حقوق تجارت بین‌الملل"، مجله تخصصی الهیات و حقوق، شماره ۱۵، ۱۶.
- ویژه، محمدرضا و پرویز رحمتی. (۱۳۹۴). "مشارکت عمومی - خصوصی در حقوق ایران، چالش‌ها و بایسته‌ها"، فصلنامه تحقیقات حقوقی، شماره ۲۲، صفحه ۱۴۷-۱۳۶.
- سلیم، هادی. (۱۳۸۷). "قراردادهای دولتی و ویژگی‌های نظام‌های حقوقی دوگانه‌گرا"، مترجم: دکتر محسن محبی، پژوهش حقوق و سیاست، سال هفتم، شماره ۲۵.
- هداوند، مهدی. (۱۳۶۵). حقوق اداری تطبیقی، جلد اول، چاپ پنجم، انتشارات سمت.

منابع انگلیسی

- Black's Law Dictionary (8th ed. 2004).
- Darrin Grimsey, Mervyn K. Lewis (2004). Public Private Partnerships the, Edward Elgar Publishing Limited.
- Elspeth Deards, Russel Deards (1999). Partnership law, Cavendish, London, Sydney.
- Liana-Teodora (2010). the distinction of the administrative contract from other types of contract.
- Nicholas Miranda (2007). Concession Agreements: From Private Contract to Public Policy abstract the Yale law journal.
- Public-Private Partnerships Reference Guide Version 2.0 2014.
- United nation (2001) UNCITRAL Legislative Guide on Privately Financed Infrastructure Project.

