



روزنامه مناقصه مزایده



استان درگیر هوای ۵۰ درجه!
چنبره هوای گرم روی ایران

صفحه ۱

سهم ۷ درصدی دانش بنیان‌ها از تولید ناخالص ملی محقق می‌شود!؟

صفحه ۲

مخبر؛ در آیین افتتاح طرح‌های حوزه راه‌شهرسازی

راه‌های ترانزیتی بزرگ‌ترین نقطه تعامل کشورهای منطقه با ایران است

صفحه ۴

تراز شدن برق و گاز صنایع نیازمند ۱۶۴ میلیارد دلار سرمایه‌گذاری!

صفحه ۶

ممنوعیت واردات آیفون در دولت چهاردهم لغو می‌شود!؟

صفحه ۲

سازمان تاکسیرانی باید سالیانه حداقل ۸ هزار دستگاه خودرو را نوسازی کند

صفحه ۵

برگزاری مزایده واگذاری ۲۰ محدوده معدنی هرمزگان

صفحه ۶

راهنمای کاربری فرآیندهای اجرایی چک الکترونیکی به بانک‌ها ابلاغ شد

صفحه ۷

افزایش قدرت چانه‌زنی در میدان دیپلماسی با توسعه صنعت پتروشیمی

صفحه ۸

آیا آزادسازی قیمت خودرو کلید خورد؟

صفحه ۵

آگهی مناقصه عمومی

شماره ۱۴۰۳/۱۲۱

الف: مناقصه گزاف بانک ملت
 ب: موضوع مناقصه: گارانتی و پشتیبانی سخت‌افزاری و نرم‌افزاری دو دستگاه تجهیزات ذخیره‌سازی نوری Blue-Ray
 ج: تضامین لازم برای شرکت در مناقصه:
 ضمانتنامه بانکی غیر از بانک ملت و یا فیش واریزی سپرده نقدی/ چک بانکی/ بین‌بانکی غیر از چک عادی مشتریان و یا نقداً به مبلغ ۴,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال به حساب جاری جام به شماره ۱۳۵۹۵-۲۰۲۴۰ به شناسه واریز ۱۳۱۱۳۵-۰۱۰۱۲۱۱۳۵ (قابل پرداخت در کلیه شعب بانک ملت)
 د: مدارک مورد نیاز جهت دریافت اسناد مناقصه:
 ارائه معرفی‌نامه و فیش واریز مبلغ ۱,۰۰۰,۰۰۰ ریال به حساب جاری جام شماره ۱۰۲۶۵-۱۰۲۴۰ یا شناسه ۱۰۱۲۱۱۳۵-۰۱۰۱۲۱۱۳۵ قابل پرداخت در کلیه شعب بانک ملت.
 ه: محل دریافت اسناد مناقصه:
 تهران، خیابان طالقانی، مقابل ساختمان وزارت نفت، ساختمان شماره ۰۳۸۰ طبقه ششم، واحد معاملات و قراردادها.
 شماره تماس: ۰۲۱-۶۴۸۲۱۰۵۰-۶۴۸۲۱۰۸۱-۶۴۸۲۱۲۳۸

جدول زمانی انجام مناقصه	
آغاز توزیع اسناد مناقصه	ساعت ۰۷:۰۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۰۶
مهلت ارسال مدارک مناقصه	تا پایان وقت اداری مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۰
تاریخ گشایش پاکت‌ها	رأس ساعت ۰۷:۳۰ مورخ ۱۴۰۳/۰۵/۲۱

اداره کل تدارکات واحد معاملات و قراردادها

استان درگیر هوای ۵۰ درجه!
چنبره هوای گرم روی ایران

سلسیوس رسیده است. وی ادامه داد: مرکز ملی پیش‌بینی و مدیریت بحران مخاطرات وضع هوای سازمان هواشناسی کشور، پیش‌بینی کرده است که گرمای هوا در بیشتر مناطق کشور ادامه دارد. ضیائی‌ان؛ در پایان گفت: از فردا (دوشنبه) در اغلب مناطق کشور روند تدریجی کاهش دما آغاز و قدری از شدت گرمای هوا کاسته می‌شود. البته به معنی خنک شدن هوا نیست، بلکه صرفاً مقداری از شدت گرما کاسته می‌شود. آصفری؛ کارشناس هواشناسی نیز، با ارائه گزارش، گفت: گنبد حرارتی بر کشور خیمه زده است. گرم‌ترین روزهای سال ۷ و ۶ مرداد (امروز) خواهد بود.

تابش فرابنفش در چه ساعتی تشدید می‌شود؟
 رئیس پژوهشگاه هواشناسی و علوم جو نیز، از شدت بالای تابش اشعه فرابنفش از ساعت ۹ تا ۱۶ در سطح زمین خبر داد و گفت: اقدامات لازم برای کاهش اثرات منفی این اشعه بر سلامت انسان باید در نظر گرفته شود. مهدی رحمان؛ رئیس پژوهشگاه هواشناسی و علوم جو کشور، با اشاره به اینکه بیش‌ترین اشعه فرابنفش از ساعت ۹ تا ۱۶ در سطح زمین دریافت می‌شود، گفت: تابش فرابنفش طول موج خاصی از طیف الکترومغناطیس است که از سمت خورشید به زمین ارسال می‌شود و معمولاً ۲۰۰ تا ۲۵۰ نانومتر و در برخی منابع تا ۲۸۰ نانومتر ذکر شده است. وقتی غلظت از استراتوسفر کاهش یابد، اشعه فرابنفش بیشتری در سطح زمین دریافت می‌کند. وی ادامه داد: امواج فرابنفش از مواریدی مضر و در مواردی مفیدند. به‌عنوان مثال منبع اصلی تولید ویتامین D اشعه فرابنفش است؛ ولی مقدار دریافت آن از میزان معینی بیشتر می‌شود سیستم حفاظتی بدن دچار مشکل می‌شود و دچار آفتاب‌سوختگی و ترموهای پوستی خواهیم شد.

علی غلام‌فرهانی | مناقصه

گرمای همچنان در کشورمان بیداد می‌کند و نفس‌ها را به شماره انداخته است! در واقع بعد از فصل بهاری پربارش، تابستانی بسیار گرم سراسر کشورمان را فرا گرفته، به حدی که دولت مجبور شده تدابیری برای این امر اتخاذ کند. دیروز (شنبه) ساعات اداری کشورمان از ۶ تا ۱۰ صبح بود و امروز نیز سراسر کشور تعطیل شده است! دمای هوا به قدری افزایش یافته که تقریباً تفاوت دمای هوای صبح و بعدازظهر از بین رفته و از صبح زود هم هوا مثل بعدازظهر گرم و داغ است! هر سال که می‌گذرد، انگار گرمای هوا طاقت‌فرساتر می‌شود به طوری که در همین چند سال گذشته هر سال رکورد گرم‌ترین هوای جهان شکسته شده است و به نظر می‌رسد تابستان امسال باید هر روز منتظر رکورد جدیدی در ثبت دمای زمین باشیم!

دمای گرم‌ترین مناطق کشور
 در همین رابطه، رئیس مرکز ملی پیش‌بینی و مدیریت بحران مخاطرات وضع هوای سازمان هواشناسی کشور، گفت: بر روی اطلاعات ایستگاه‌های هواشناسی کشور نشان می‌دهد که با وجود ادامه گرمای هوا در کشور، طی هفت روز اخیر دمای هوا در هیچ ایستگاهی به ۵۰ درجه مطلق نرسیده است. صادق ضیائی‌ان؛ با بیان مطلب بالا، اظهار کرد: در حدود نیمی از روزهای تیرماه امسال بیشینه دمای مطلق کشور به ۵۰ درجه سلسیوس و بیشتر از آن رسیده است. با این وجود در شبانه‌روز گذشته بیشینه دمای هوا در حداقل ۱۰ استان کشور به بیش از ۴۵ درجه سلسیوس رسید. رئیس مرکز ملی پیش‌بینی و مدیریت بحران مخاطرات وضع هوای سازمان هواشناسی کشور، ادامه داد:

فصلنامه ویرایش دوازدهم

منتشر شد!

ویژه فونیر و میتررا
 برگزاری مسافره مزایده
 خرید اشتراک ویژه در سایت
Qanoonnameh.ir
 می‌توانید با خرید نسخه کاغذی نسخه الکترونیکی را رایگان دریافت کنید

۱۸ نفر در پرونده فساد فوتبال تحت تعقیب قضایی هستند

این ۹ نفر احضار شده در حال حاضر دو نفر مسئولین سابق فدراسیون فوتبال هستند که در بازداشت به سر می‌برند و هفت متهم دیگر با قرارهای متناسب آزاد شده‌اند که در دسترس دستگاه قضایی هستند، همچنین برای

حجت‌الاسلام والمسلمین ابراهیم حمیدی؛ در تشریح جزئیات آخرین وضعیت پرونده فساد فوتبال، گفت: در رابطه با پرونده فوتبال مس‌فلسنجان تاکنون مجموعاً ۱۸ نفر تحت تعقیب قضایی قرار گرفته‌اند. وی افزود: از

آمریکایی‌ها فرقی نخواهد کرد ولی از آنجا که سابقه حضور ترامپ تقریباً حوادث و اتفاقات بازگشتن به قدرتش را هم به خوبی معلوم و مشخص می‌کند و کمتر کسی دولت آینده آمریکا را دور از افراطی‌گری و تندروی و عناد و دشمنی با جامعه بشری و کینه‌توزی ویژه با کشورمان، متصور است و به همین دلیل به‌نظر می‌رسد قاطبه خلق... زمنی جماعتاً؛ به قدرت رسیدن هریس را بیشتر می‌پسندند تا برگشت دونالد یاجی موور خود شفته که از قضا دل خبیلی از آمریکایی‌ها را برده است و برایش سر و دست می‌شکنند!

اما از آنجا که رقابت تنگاتنگ و شانه به شانه هریس و ترامپ به موسی بند است که یک‌دفعه به‌نفع یکی پاره شده و همه رشته‌های طرف مقابل را پنبه کند، بحتمل بی‌پسرو بر گردد، دولت مستقر آمریکا باید خود را محق قدرت و ایضا شایسته ادامه دادن دان را نشان دهد، بنابراین نظر هوشنگ‌خانی ما این است که سیاست یکی به نعل زدن و یکی به میخ کوبیدن نشان در موضوعاتی مثل برجام، به سبب قبیل خواهد بود و حرص هریس به قدرت باعث می‌شود که یابدن کمر همت را ببندد که هر جور می‌شود

به هر حال این چیزها که مربوط به مسائل داخلی یانکی‌ها و رقابت‌های حزبی و سیاسی است که قرعه به نفع هر کدام از آن‌ها بیفتد آنقدرها در سیاست‌های کلی

حرف‌های خودی و بی‌خودی حوص هریس!

بالاخره رئیس جمهور آمریکا به این جمع بندی رسید که همین دوره هم که در این کرسی نشسته است، از سرش هم زیاد بوده و با این کیهولت سنن و حواس پرتی و رفتار و اقدامات داستان دار، بهتر بود که چار صباح مانده از عمر را به کنجسی می‌خزید و به کارهای زشتش فکرمی کرد! نه اینکه اینجوری وارد معر که شده و تتمه آبروی خود و هم‌پالکی‌های حزبی خود را هم بسز یاد می‌داد. به‌گونه‌ای که در وسط هنگامه تبلیغات و کشاکش مناظره‌ها با درخواست و خواهش و اصرار و تهدید و احياناً زور و ضرب او را از ادامه راه پشیمان نمایند تا بسا کناره‌گیری خود گورسوی امید دم‌کرات‌ها برای ماندن در اوج قدرت آمریکا را روشن نگه دارند و (ایضا جناب ترامپ، رکبی خورده و آن آفق روشن و پیروزی سهیل و شیرین‌اش در غبار اما و اگر و تلخی از دست رفتن، به تاریکی میل پیدا کرده و محو شود!

قسمت دوم

تحلیل اصل ۱۳۹ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران
مبتنی بر ماهیت اموال عمومیحامد کریمی
استادیار گروه حقوق دانشگاه شاهد
داود محبی
استادیار دانشگاه قم

در قانون شهرداری ۱۳۳۴ از اموال متعلق به شهر و قصبه سخن به میان آمده و به شهرداری این اختیار داده شده است تا برای شهر اموالی را بخرد یا بفروشد (بند ۴۵ و بند ۷ ماده ۵۴). فصل هفتم قانون آیین نامه مالی شهرداری‌ها مصوب ۱۳۴۶ به اموال شهرداری‌ها می‌پردازد و در ماده ۲۵ اموال در اختیار شهرداری‌ها را اعم از منقول و غیر منقول بر دو نوع تقسیم می‌کند: «اموال اختصاصی و اموال عمومی؛ اموال اختصاصی شهرداری اموالی است که شهرداری حق تصرف مالکانه نسبت به آن‌ها را ندارد و قبیل اراضی و ابنیه و اثاثیه و نظایر آن. اموال عمومی شهرداری اموالی است که متعلق به شهر بوده و برای استفاده عموم اختصاص یافته است، مانند معابر عمومی، خیابان‌ها، میادین، پل‌ها، گورستان‌ها، سیل‌برگردان، مجاری آب و فاضلاب و متعلقات آن‌ها. اموال عمومی، اشجار اعم از اشجاری که شهرداری یا اشخاص در معابر و میادین عمومی غرس نموده باشند، چمن کاری، گل کاری و امثال آن» همان طور که گذشت این قانون نیز از اموال متعلق به شهر سخن می‌گوید.

در قوانین مربوط به شوراهای و شهرداری‌ها و نیز قانون تقسیمات کشوری که پس از انقلاب تصویب شده‌اند، بنیانی مبنی بر دارا بودن شخصیت توسط شهر و روستا به عنوان مبنای تقسیمات مطرح نشده است. قانون تشکیلات شوراهای کشوری ۱۳۶۱ در اقدامی بی‌سابقه شوراهای را واحد شخصیت حقوقی نموده و حق اقامه دعوی علیه اشخاص حقیقی و حقوقی و دفاع در مقابل دعوای آنان را به او واگذار کرده است (ماده ۱۷). این قانون در ماده ۲۰ شوراهای را مالک اموال منقول و غیر منقول با عنوان خود می‌داند. بند ص ماده ۶۸ این قانون یکی از وظایف شورای روستا را نظارت بر حفظ و نگهداری تأسیسات عمومی و عمرانی و اموال و دارایی‌های روستا می‌داند. در بند ۴ ماده ۶۹ نیز وظیفه دهیار را همکاری در حفظ و نگهداری تأسیسات عمومی و عمرانی و اموال و دارایی‌های روستا تبیین می‌کند. بنابراین می‌توان گفت، روستا را یک شخصیت حقوقی دارای اموال می‌داند هر چند به شوراهای روستا هم شخصیت حقوقی داده است. در این قانون تصریحی از شخصیت حقوقی شهر وجود ندارد، بلکه در بند ۸ ماده ۷۱ اموال منقول و غیر منقول شهرداری را ذکر کرده است. البته در بند ۳۰ از اموال عمومی و اختصاصی شهرداری یاد می‌کند که به قانون آیین نامه مالی شهرداری‌ها ۱۳۴۶ بر می‌گردد و بر این اساس باید شخصیت حقوقی شهر را به صورت ضمنی پذیرفت، هر چند شورای شهر شخصیت حقوقی دارد.

قانون وظایف و تشکیلات شوراهای و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ در ماده ۷۵ کلیه اموال منقول و غیر منقول در اختیار شورای اسلامی شهر را بر مبنای قانون ۱۳۶۱، متعلق به شهرداری می‌داند. همچنین بر خلاف قانون ۱۳۶۱ عبارتی حاکی از شخصیت شورا نمی‌کند. در بند ۶ ماده ۶۸ دوباره به اموال متعلق به روستا اذعان و در بند ۸ ماده ۷۱، شورا را بر مبنای شخصیت حقوقی شهر می‌داند. در بند ۲۰ همین ماده دوباره از اموال عمومی و اختصاصی شهرداری صحبت می‌کند. بند ۱۴ ماده مذکور نیز انجام معاملات را به اسم شهر و شهرداری و در بند ۱۶ طرف دعاوی را شهرداری می‌داند.

سیر تحولات قانونی در این زمینه به گونه‌ای است که در ابتدا قانونگذار به شهر و روستا شخصیت حقوقی داده است و ارکان این دو مجموعه سرزمینی شخصیت مجرد انداختند و تمامی اعمال حقوقی آن‌ها به نام

مجموعه سرزمینی بوده است؛ اما در نهایت قانونگذار از این خواسته خود دست برمی‌دارد و در دوراهی رد یا استمرار شخصیت حقوقی شهر و روستا، این شخصیت را در کنار شخصیت دادن به شهرداری‌ها و شوراهای محلی حفظ می‌کند. به نظر می‌رسد این رویه ناشی از تجربیات عملی در عرصه عدم تمرکز است. در ابتدا روند عدم تمرکز رویه رشد بود اما زمانی این روند کند و حتی متوقف و به نوعی به عقب گرد تبدیل شد. شهرداران و شهرداری‌ها که بیشتر تحت تأثیر مقامات مرکزی بودند. عمده اختیارات را به نفع خود مصاد می‌کردند تا جایی که مالکیت شهر تبدیل به مالکیت شهرداری شد.

در عمل از دهه چهل شمسی آیین نامه مالی شهرداری‌ها را باید به مثابه مبنای خدشه‌ناپذیر پذیرفت و قوانین بعدی را در سایه آن تفسیر کرد. بر اساس قانون مذکور و قوانین بعدی در این موضوع و علی‌رغم فرار و نشیب‌های قانونی باید این نظریه را به عنوان جمع میان قوانین پذیرفته که شهر و روستا در جایگاه دو واحد مبنایی تقسیمات کشوری و تفویض اختیارات توسط قدرت مرکزی، شخصیت حقوقی دارند و از این رو دارای اموال عمومی خاص خود هستند. از سوی دیگر ارکان این دو مجموعه سرزمینی نیز شخصیت حقوقی مجزا دارند.

قانون فهرست مؤسسات عمومی غیردولتی مصوب ۱۳۷۲ به صراحت شهرداری‌ها را مؤسسه عمومی غیردولتی می‌داند. به نظر می‌رسد این مسئله در راستای عدم توجه با نادیده گرفتن شخصیت حقوقی شهر است. این امر موجب شده که عدم تمرکز در ایران از الگوی فرانسوی خود تخطی کند. اصول حقوقی نیز بر این مسئله تکیه دارد که شهرداری‌ها و شوراهای محلی رابطهای مانند حکومت با کشور داشته باشند و هر دو دارای شخصیت حقوقی واحد باشند. بر همین اساس در حقوق اداری فرانسه هنگام بیان مجموعه‌های سرزمینی از دولت به معنای عام یا همان کشور (État)، به عنوان اولین مصداق یاد می‌شود و پس از آن رژیون دپارتمان و کمون مطرح می‌شود. در هر دو صورت باید اموال شهرداری‌ها و شوراهای محلی بر اساس معیارهایی که در گفتار گذشته مطرح شد به اموال ملی و اموال اختصاصی تقسیم شود.

۳-۲- مؤسسات دولتی

مؤسسات دولتی یکی از انواع مؤسسات عمومی در ایران است که آخرین بار توسط ماده ۲ قانون مدیریت خدمات کشوری تعریف شده است. این قانون تکلیف را در ساراه این مؤسسات به روشنی مشخص کرد و شخصیت حقوقی مجزا از دولت را برای آن‌ها به رسمیت شناخت. منظور از استقلال حقوقی در ماده فوق همان شخصیت حقوقی است. پیش این قانون درباره شخصیت حقوقی مؤسسات دولتی تردیدهایی وجود داشت. بر اساس این قانون این اشخاص باید در همه امور از جمله مالی مستقل از دولت عمل کنند؛ اما در عمل و دستم در زمینه امور مالی هیچ تفاوتی میان وزارتخانه و مؤسسه دولتی نیست؛ یعنی اموال مؤسسه دولتی هم از آن دولت است و این مؤسسات نمی‌توانند مالک مالی شوند و صرفاً بهره‌بردار آن مال هستند. هر مال عمومی و دولتی‌ای که در اختیار این مؤسسات است، متعلق به دولت خواهد بود. این رویه که مبتنی بر قانون محاسبات است، پس از تصویب قانون مدیریت خدمات نیاز به بازنگری دارد. ماده ۱۴ قانون محاسبات عمومی کلیه اموال غیر منقول وزارتخانه و مؤسسات دولتی را متعلق به دولت اعلام می‌دارد. آیین نامه اموال دولتی مصوب ۱۳۷۲ در ماده ۲ «اموال دولت» را اموالی می‌داند که توسط وزارتخانه‌ها مؤسسات یا شرکت‌های دولتی خریداری می‌شود یا به هر طریق قانونی دیگری به تملک دولت در آمده یا در می‌آیند.

۳-۴- شرکت دولتی

شرکت‌های دولتی زائیده دولت رفاهی است که با هدف کسب سود و درآمدزایی برای تأمین منابع خدمات عمومی و نیز شکستن انحصار در برخی از بازارها به وجود آمد. بویایی و سهولت ساختار و قواعد حاکم بر شرکت‌ها دولت‌ها را به استفاده از این ابزار ترغیب کرد. بنابر این علی‌القاعده شرکت دولتی برای انجام امور تصدی دولت شکل گرفته است. ماده ۴ قانون مدیریت خدمات کشوری شرکت دولتی را بنگاهی اقتصادی می‌داند که به موجب قانون برای انجام قسمتی از تصدی‌های دولت ایجاد شده و بیش از پنجاه درصد (۵۰٪) سرمایه و سهام آن متعلق به دولت است. برخلاف مؤسسات دولتی قانون مذکور اشارهای به واحد شخصیت حقوقی بودن شرکت دولتی نکرده است و صرفاً تشکیل آن را مانند وزارتخانه موقوف به تصویب قانون کرده است.

ماده ۴ قانون محاسبات عمومی نیز شرکت دولتی را این گونه تعریف کرده است: «شرکت دولتی واحد سازمانی مشخصی است که با اجازه قانون به صورت شرکت ایجاد شود و با حکم قانون و یا دادگاه صالح ملی شده یا مصادره شده و به عنوان شرکت دولتی شناخته شده باشد و بیش از ۵۰ درصد سرمایه آن متعلق به دولت باشد هر شرکت تجاری که از طریق سرمایه‌گذاری شرکت‌های دولتی ایجاد شود، مادام که بیش از پنجاه درصد سهام آن متعلق به شرکت‌های

قانون وظایف و تشکیلات شوراهای و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ در ماده ۷۵ کلیه اموال منقول و غیر منقول در اختیار شورای اسلامی شهر را بر خلاف قانون ۱۳۶۱، متعلق به شهرداری می‌داند. همچنین برخلاف قانون ۱۳۶۱ عبارتی حاکی از شخصیت شورا بیان نمی‌کند. در بند ص ماده ۶۸ دوباره به اموال متعلق به روستا اذعان و در بند ۸ ماده ۷۱، شورا را موظف به نظارت بر اموال شهرداری می‌کند. در بند ۳۰ همین ماده دوباره از اموال عمومی و اختصاصی شهرداری صحبت می‌کند. بند ۱۴ ماده مذکور نیز انجام معاملات را به اسم شهر و شهرداری و در بند ۱۶ طرف دعاوی را شهرداری می‌داند

دولتی است. شرکت دولتی تلقی می‌شود از این رو شاید بتوان گفت، این شرکت‌ها شخصیت حقوقی ندارد؛ اما قانون تجارت که در زمینه شرکت‌ها حاکم است این گونه تعیین تکلیف کرده است. ماده ۵۸۷ - مؤسسات و تشکیلات دولتی و بلدی به محض ایجاد و بدون احتیاج به ثبت دارای شخصیت حقوقی می‌شوند.»

بنابراین شرکت‌های دولتی دارای شخصیت حقوقی و به تبعیت از آن دارای استقلال مالی هستند. مستفاد از مواد ۱۱۱ تا ۱۱۸ قانون محاسبات عمومی نیز این است که شرکت‌های دولتی می‌توانند مالک اموال خاص خود شوند. تبصره ۲ ماده ۲۱ قانون مدیریت خدمات کشوری نیز نسبت به مالکیت شرکت دولتی اشتهار دارد: «در مواردی که با حفظ مالکیت دولت (یا شرکت دولتی) بهره‌بردار بخشی از دستگاه ذی ربط به بخش غیردولتی واگذار گردد.» شورای نگهبان نیز در پاسخ به استفسار به وزیر جهاد کشاورزی در خصوص اصل ۱۳۹ قانون اساسی نظریه مشورتی را در جلسه مورخ ۷۲،۹،۱۷ انشاء نموده و اموال شرکت‌های دولتی را اعم از اموال دولتی و عمومی دانسته است اصل یکصد و سی و نهم قانون اساسی به الحاظ صراحت و وضوح نیازی به تفسیر ندارد و اعضای

شورای نگهبان به اتفاق آراء اصل مذکور را شامل اموال شرکت‌های دولتی نیز می‌دانند.»

بنابراین اموال شرکت‌های دولتی را باید بر اساس معیارهای پیش گفته به اموال ملی و اختصاصی تقسیم کرد. ضرورت این مسئله از آنجاست که چندان می‌شود که شرکت‌های دولتی اموال فراوانی در اختیار دارند و بر اساس قواعد سهیل گیرانه تجاری در آن‌ها تصرف می‌نمایند. و حتی برخی از آن‌ها از امتیازات قدرت عمومی برخوردارند. به همین دلیل ماده ۸۶ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ شرکت‌های دولتی را نیز مشمول مقررات خود دانسته است. پس قواعد ناشی از قانون اخیر درباره اموال و مالکیت که پیش تر گفته شد. بر این شرکت‌ها نیز حاکم است.

۳-۵- مؤسسات عمومی غیردولتی

این مؤسسات نمونه باز عدم تمرکز فنی هستند که دولت مرکزی به آن تن می‌دهد. بر اساس ماده ۵ قانون محاسبات عمومی مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی از نظر این قانون، واحدهای سازمانی مشخصی هستند که با اجازه قانون به منظور انجام وظایف و خدماتی که جنبه عمومی دارد تشکیل شده یا می‌شود. ماده ۳ قانون مدیریت خدمات کشوری نیز این اشخاص را تعریف کرده است. واحد سازمانی مشخصی است که دارای استقلال حقوقی است و با تصویب مجلس شورای اسلامی ایجاد شده یا می‌شود این تعریف قرار داد. البته این تعریف نواقصی دارد که جامع تر باشد و بتوان مصادیق بیشتری را تحت شمول این تعریف قرار داد. البته این تعریف نواقصی دارد که اکنون محل بحث نیست و بر همین اساس که شخصیت حقوقی این اشخاص باید تعریف شده است. می‌توان به توانایی مالکیت آن‌ها اذعان کرد.

ماده ۱۱۳ قانون محاسبات و تبصره (۱) آن مزید توانایی تملک مؤسسات عمومی غیردولتی به نام خود هستند. بر اساس تبصره ماده ۵ قانون محاسبات عمومی فهرست این قبیل مؤسسات و نهادهای توجیه به قوانین و مقررات مربوط از طرف دولت پیشنهاد و به تصویب مجلس شورای اسلامی خواهد رسید. این عمل با تصویب قانون فهرست مؤسسات عمومی غیردولتی در ۱۳۷۲ و اصلاحات بعدی آن صورت پذیرفت البته بر اساس تعریف قانون مدیریت خدمات کشوری نباید تعداد این مؤسسات را محدود به قانون فهرست دانست.

این مؤسسات که از ارائه‌دهندگان بزرگ خدمات عمومی هستند، در عمل اموال گوناگونی را در اختیار دارند که باید آن‌ها را در قالب مالکیت عمومی دید و بر اساس معیارها در قلمرو یکی از اموال ملی و اختصاصی دانست؛ برای نمونه مقدمه و بند ۳ ماده ۲ لایحه قانونی اساسنامه بنیاد مستضعفان بیان می‌کند به منظور تمرکز اموال خاندان پهلوی و همه کسانی که با وابستگی به این خاندان ثروت‌های نامشروع به دست آوردند و دادگاه انقلاب حکم استرداد اموال مزبور را صادر کرده و می‌کند و تملک آن‌ها از طرف مستضعفان و به مصرف رساندن همه درآمدهای آن اموال در راه بهبود وضع زندگی و به‌خصوص مسکن آنان، بنابراین اموالی اعم از منقول غیرمنقول طبیعی و مصنوع در راستای ارائه خدمات عمومی در مالکیت آن است. همچنین بر اساس ماده ۳ قانون نحوه اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ مالکیت مؤسسات عمومی غیردولتی در زمینه ارائه بخش‌هایی از خدمات عمومی پذیرفته شده است که بر اساس این اموالی که در راستای خدمات عمومی در تملک آن‌ها است اموال ملی محسوب می‌شود.

۳-۶- نظام‌های صنفی و حرفه‌ای

نظام‌های صنفی و حرفه‌ای اشخاصی حقوقی هستند که علاوه بر پیگیری حقوق صنفی خود، از

طرف دولت وظیفه نظارت و نظم‌دهی به صاحبان مشاغل و حرف را بر عهده می‌گیرند. این اشخاص بر اساس معیارهای قانون مدیریت خدمات کشوری در قالب مؤسسه عمومی غیردولتی جای می‌گیرند هر چند این ماهیت توسط دیوان عدالت اداری برای ایشان به رسمیت شناخته نشده است. اعمال نظارت و نظم‌دهی یک عمل عمومی و حاکمیتی است که در راستای عدم تمرکز به این اشخاص واگذار شده است. و اسطه‌ای جامعه مدنی دانسته‌اند. به تعبیری این نوع نهادها تابع یک نظام حقوقی مختلط هستند. انجام امور حاکمیتی و عمومی آن‌ها تابع حقوق عمومی است و در مواردی از امتیازات قدرت عمومی بهره‌مندند؛ اما سایر امور ایشان از جمله امور مالی آن‌ها تابع حقوق خصوصی است. مؤتمنی ۱۳۹۰: ۱۶۱ در عمل هم نمونه‌ای مشاهده نشده است که اموال عمومی در تملک نظام‌های حرفه‌ای قرار گیرد.

وزارت اقتصاد و دارایی به عنوان ناظر بر اموال دولت و اشخاص عمومی هیچ رابطه مستقیمی با این اشخاص ندارد. تصمیم‌گیری و نظارت بر اموال این نظامات بر عهده هیئت مدیره آن‌ها است برای مثال ماده ۲۲- ۱۳۷ آیین نامه قانون کلاود ماده ۱۳ قانون نظام پزشکی البته منسوخ است دولت در قالب کمک اموالی را در اختیار این اشخاص قرار دهد. ماده ۱۱۰ و ۱۲۰ قانون محاسبات عمومی غیردولتی قرار دهند. بنابراین این مؤسسات حق تصرف مالکانه نسبت به اموال امانی مذکور را ندارند و باید نسبت به تصرفات خود در این اموال به نهادهای نظارتی پاسخگو باشند. در یک نتیجه‌گیری کلی باید گفت، در نظام حقوقی ایران به جز مؤسسات دولتی، سایر اشخاص مجزای از دولت توانایی و اجازه تملک اموال ملی را دارند.

۴- ماده ۲ واحد سازمانی مشخصی است که به موجب قانون ایجاد شده یا می‌شود و با داشتن استقلال حقوقی بخشی از وظایف و اموری را که بر عهده یکی از قوای سه گانه و سایر مراجع قانونی می‌باشد، انجام می‌دهد.

۵- ماده ۱۱۳ - کلیه اموال و دارایی‌های منقول و غیر منقولی که از محل اعتبارات طرح‌های عمرانی (سرمایه‌گذاری ثابت برای اجرای طرح‌های مزبور خریداری و یا بر اثر اجرای این طرح‌ها ایجاد و یا تملک می‌شود اعم از اینکه دستگاه اجرایی طرح وزارتخانه یا مؤسسه دولتی یا شرکت دولتی و یا مؤسسه نهاد عمومی غیردولتی باشد تا زمانی که اجرای طرح‌های مربوط خاتمه نیافته است متعلق به دولت است و حفظ و مرصحت آن‌ها با دستگاه‌های اجرایی ذی ربط می‌باشد و در صورتی که از اموال مذکور برای ادای عملیات طرح رفع نیاز شود واگذار عین و با حق استفاده از آن‌ها به سایر دستگاه‌های دولتی و همچنین فروش آن‌ها تابع مقررات فصل پنجم این قانون خواهد بود و وجوه حاصل از فروش باید به حساب درآمد عمومی کشور اریز گردد. تبصره ۱ - اموال منقول و غیر منقول موضوع تابع مقررات پنجم این قانون خواهد بود و در طرح‌هایی که توسط وزارتخانه‌ها و مؤسسات دولتی اجرا می‌شود کماکان متعلق به دولت خواهد بود و در مورد طرح‌هایی که مجری آن‌ها شرکت‌های دولتی یا نهادهای و مؤسسات عمومی غیردولتی هستند به حساب اموال و دارایی‌های دستگاه مسئول بهره‌بردار می‌شود منظور خواهد شد.

