

پراکندگی مقررات راجع به مناقصات و عدم تجمیع آن ذیل یک مجموعه، چه آسیب‌هایی به مناقصات و معاملات دولتی وارد می‌نماید؟



حمید سادات

وکیل پایه یک دادگستری

جمع‌بندی

عدم تجمیع مقررات مناقصات و پراکندگی آن‌ها در قوانین و بخشنامه‌های مختلف آسیب‌های جدی به فرآیند برگزاری مناقصات و معاملات دولتی وارد می‌کند. این وضعیت باعث پیدجیدگی، کاهش شفافیت و پاسخگویی، کند شدن روندها، افزایش ریسک تخلفات و فساد و کاهش جذابیت مشارکت می‌شود. به همین دلیل، تدوین یک قانون جامع و یکپارچه که بتواند تمامی زوایای مناقصات دولتی را به‌طور کامل و شفاف پوشش دهد و تسهیل‌کننده فرآیندهای اجرایی باشد، اهمیت بسیار بالایی دارد. این اقدام می‌تواند ضامن اجرای بهتر، عدالت بیشتر و کارآمدی بالاتر نظام مناقصات در کشور باشد و به توسعه اقتصادی و بهبود مدیریت دولت کمک نماید.

جامع و منسجم برای مناقصات و معاملات دولتی است. این کد قانونی باید شامل کلیه مراحل برگزاری مناقصه از تعریف و طبقه‌بندی مناقصات تا نحوه انتخاب برنده، رسیدگی به شکایات و نظارت‌های قانونی باشد و تمامی جزئیات با توجه به شفافیت، عدالت و کارایی به صورت واحد و هماهنگ تشریح شود.

تجمیع مقررات مناقصات در یک قانون واحد می‌تواند مزایای زیر را به همراه داشته باشد:

- کاهش ابهامات و یکپارچگی در تفسیر و اعمال مقررات
- افزایش شفافیت و تسهیل نظارت‌ها
- تسریع جریان برگزاری مناقصات و کاهش مراحل غیرضروری
- ایجاد زمینه مناسب برای آموزش و اطلاع‌رسانی یکسان به همه ذی‌نفعان
- تقویت فضای رقابتی و جذاب‌تر شدن مشارکت بخش خصوصی
- سادگی در رسیدگی به شکایات و نظارت قانونی.

دشواری می‌کند.

کاهش جذابیت مناقصات برای بخش خصوصی:

زمانی که شرایط شرکت در مناقصات پیچیده و ابهام‌آلود است، بخش خصوصی رغبت کمتری به مشارکت اعلام می‌کند و این خود مانع از ایجاد رقابت سالم و کاهش کیفیت تأمین کالاها و خدمات می‌شود. همچنین، بخش خصوصی ممکن است به دلیل عدم آگاهی کامل از مقررات متعدد، ریسک بالایی را برای مشارکت در مناقصات احساس کند.

عدم هماهنگی دستگاه‌های اجرایی:

هر دستگاه یا سازمان دولتی ممکن است بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های مخصوص به‌خود را دنبال کند و بدون هماهنگی کلی با سایر بخش‌ها فعالیت کند. این مسئله باعث ایجاد ناکارآمدی، دوباره‌کاری و حتی تعارض در انجام مناقصات می‌شود.

ضرورت تجمیع مقررات مناقصات ذیل یک کد قانونی جامع

یکی از راهکارهای مهم برای رفع مشکلات ناشی از پراکندگی مقررات، تدوین و تصویب یک کد قانونی

ایجاد موانع در شفافیت و پاسخگویی:

قوانین پراکنده و پیچیده، امکان ایجاد نظام شفاف و پاسخگو در مدیریت مناقصات را کاهش می‌دهد. در نتیجه، فرآیند برگزاری مناقصات شفافیت کمتری داشته و پیگیری حقوق شرکت‌کنندگان و رسیدگی به شکایات به سختی انجام می‌شود که می‌تواند اعتماد عمومی را نیز تحت تأثیر قرار دهد.

کند شدن روند برگزاری مناقصات:

هر چه قوانین بیشتر و پیچیده‌تر باشند، فرآیندهای اداری و نیمه‌اداری در اجرای مناقصه کندتر شده و با افزایش حجم تشریفات و نیاز به تطبیق مقررات مختلف، زمان برگزاری مناقصه طولانی‌تر می‌شود که این خود مستقیماً بر هزینه و کارایی پروژه‌ها اثر منفی دارد.

ایجاد زمینه برای فساد اداری و سوءاستفاده:

پراکندگی و عدم تجمیع نظرات و مقررات موجب می‌شود که خلأها و نقایص ضعف قانونی ایجاد شده و فرصت‌هایی برای دور زدن قوانین و تبانی در مناقصات فراهم گردد. عدم یکپارچگی در مقررات، موجب کاهش نظارت یکپارچه و هماهنگی می‌شود و مبارزه با فساد را درک کامل شرایط و حقوق خود نیستند.

باعث می‌شود حقوق و الزامات ذی‌نفعان در مسیر برگزاری مناقصه به سختی قابل پیگیری و اجرا باشد و دستگاه‌های اجرایی دچار ابهام و سردرگمی شوند.

آثار منفی پراکندگی مقررات مناقصات

ابهام و سردرگمی در اجرای قوانین:

وقتی مقررات مناقصات در منابع متعدد و بعضاً متناقض تنظیم شده باشند، دست‌اندرکاران شامل مناقصه‌گذاران، شرکت‌کنندگان و مراجع نظارتی نمی‌توانند به آسانی تشخیص دهند کدام مقررده در چه شرایطی اولویت دارد. این موضوع باعث سردرگمی و اختلاف‌نظر در تفسیر قوانین می‌شود و امکان سوءاستفاده و تخلف را افزایش می‌دهد.

پیچیدگی و دشواری در آموزش و اطلاع‌رسانی:

تنوع و پراکندگی قوانین موجب می‌شود فرآیند آموزش نیروی انسانی مرتبط با مناقصات دشوار شود و متولیان امر نتوانند به صورت کامل قوانین را به دستگاه‌های مجری و مخاطبان آموزش دهند. همچنین، شرکت‌کنندگان در مناقصات نیز به دلیل تعدد قوانین و بخشنامه‌ها، قادر به درک کامل شرایط و حقوق خود نیستند.

پراکندگی مقررات مناقصات در قوانین و مقررات مختلف و عدم تجمیع آن‌ها در یک قانون واحد، یکی از مشکلات مهمی است که در نظام حقوقی و اجرایی برگزاری مناقصات و معاملات دولتی در برخی کشورها از جمله ایران مشاهده می‌شود. این وضعیت می‌تواند آسیب‌های متعددی را به فرآیند برگزاری مناقصات وارد کند که از جمله آن‌ها می‌توان به پیچیدگی‌ها، افزایش ریسک تخلفات، کاهش شفافیت، ایجاد سردرگمی برای ذی‌نفعان، کند شدن روندها و کاهش کارایی نظام مناقصه اشاره کرد. در این مقاله، به بررسی این موضوع و انعکاس آثار منفی پراکندگی مقررات مناقصات در قوانین و آیین‌نامه‌های مختلف پرداخته می‌شود.

پراکندگی مقررات مناقصات چیست؟

مقررات مناقصات شامل مجموعه قوانین، آیین‌نامه‌ها، بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌هایی است که فرآیند برگزاری مناقصات را تنظیم و هدایت می‌کند. این مقررات باید شفاف، منسجم و کارآمد باشند تا ضامن برگزاری صحیح، قانونی، عادلانه و رقابتی مناقصات دولتی باشند. ولی گاهی مقررات به صورت پراکنده و در اسناد متعدد تصویب می‌شود که این موضوع

فصلنامه قضاوت، تابستان ۱۳۹۹—شماره ۱۰۲

مبانی مسئولیت مدنی شهرداری

و طرق جبران خسارت آن در ساختمان‌سازی

قسمت اول

و در بعضی موارد شاید انتفاعی به خود شهرداری نرسد. در این مورد دولت باید تساراتی را که از خطر نامتعارف ناشی از عمل اداری به وجود آمده جبران کند. (غمامی، ۱۳۷۶، ص ۴۵۴) درخصوص مسئله فوق‌الذکر، می‌توان از تفسیر نظریه خطر به معنای مورد اشاره در مبث قبل خطر به معنای اولیه گذر نمود و آن را به این صورت توجیه کرد که در موارد نظارتی که مشاهده می‌شود یک نهادی در قبال صدور پروانه وجهی دریافت می‌کند می‌تواند جنبه کسب درآمد هم داشته باشد و لذا شهرداری از صدور پروانه ساختمانی منتفع می‌گردد و اینکه در نظریه خطر شرایط دیگری من‌جمله استناد ضرر به رفتار شاکی می‌بایست محرز شود. فلذا شهرداری در صورتی که عامل مستحق اخذ خسارت خواهد بود، با مذاقه در قوانین کشورمان می‌توان از نظریه جامع‌تری نام برد که قابلیت جبران حداکثری خسارات را با تکیه بر شناسایی اصلی عامل خسارات داشته باشد که انتهای پژوهش در قسمت‌نهیجه مقاله به نحو تفصیلی مورد اشاره قرار می‌گیرد.

وظایف شهرداری در ساختمان‌سازی نظارت بر ساختمان‌سازی

شهرداری در ساختمان‌سازی به دو صورت بر روند ساخت آن نظارت می‌کند؛ اول، نظارت بر نظارت با نظارت غیرمستقیم است و دوم، نظارت اصلی یا مستقیم می‌باشد. معمولاً شهرداری بر مهندس ناظر گزارش‌های مهندس ناظر، متقاضی صدور پروانه از این لحاظ که شرایط صدور را دارد یا خیر نظارتی قانونی دارد که می‌توان این بخش از نظارت را غیرمستقیم یا نظارت بر نظارت نامید؛ چون در وهله اول مهندس ناظر بر ساختمان نظارت می‌کند تبصره ماده ۶۰۰ قانون شهرداری و شهرداری هم بر مهندس ناظر نظارت دارد که یک نظر غیرمستقیم بر ساختمان ایجاد می‌شود. ولی این نظارت مانع از نظارت اصلی شهرداری که در تبصره ۷ ماده ۱۰۰ و بند ۱۲ ماده ۵۵ قانون شهرداری آمده است نمی‌شود و نظارت مستقیم و اصلی بیشتر در مواردی که ساختمانی بدون پروانه ساخته می‌شود، نمود پیدا می‌کند. این کنترل بیشتر برای جلوگیری از ساخت پروژه‌های ساختمانی بدون پروانه و خلاف ضوابط شهرسازی است. ولی نظارت بر نظارت به منظور رعایت مفاد نقشه‌ها و مطابقت پروانه مصوب با ساختمان در حال ساخت است. در زیر تمایز و تفاوت‌های این دو نظارت را بررسی خواهیم کرد.

شهرداری مسئول خواهد بود. قابل ذکر است که مسئله فوق‌الذکر هنگامی جاری است که شهرداری به عنوان کارفرما در پروژه ساختمانی ایفای نقش نمی‌کند، ولیکن در صورت کارفرما بودن مسئولیت شهرداری طبق ماده ۱۲ قانون مسئولیت مدنی مورد تحلیل قرار می‌گیرد و شهرداری مسئول جبران خسارت می‌گردد مگر کارگر تفسیری مر تکب شده باشد که در این صورت نهایتاً مسئولیت بر عهده کارگر مقصر مستقر خواهد شد. پذیرش این نظریه باعث تضییع حقوق افراد در بعضی موارد که شناختن مقصر در خصوص حادثه امکان‌پذیر نبوده می‌گردد غمامی، ۱۳۷۶، ص ۵۰ فلذا باید گفت که اثبات تقصیر شهرداری در موارد زیادی غیرممکن است و با توجه به اینکه تکالیف این نهاد نظارتی در اکثر موارد تعهد به نتیجه بوده و خطای ناشی از عدم نظارت بر عهده شهرداری می‌باشد و بدون اثبات تقصیر نیز می‌توان قائل به مسئولیت نهاد مذکور گردید.

۱-۲- مسئولیت شهرداری و نظریه خطر

بعضی مبانی مسئولیت در ماده ۱۱ قانون مسئولیت مدنی را براساس نظریه خطر تفسیر می‌کنند (هواندو، ۱۳۹۰، ص ۳۹ و ره‌بیک ۱۳۹۲، ص ۵۳) و بیان می‌دارد که تقصیر رکن ایجاد مسئولیت نیست همین که شخص زبانی به بار آورد باید جبران کند. کاره کاری که سبب ایجاد ضرر شده صواب باشد یا خطا یعنی انتساب ضرر به بار آمده به فعالیت مسئول است. به تقصیر او کاتوزیان (۱۳۹۱، ج ۱، ص ۱۸۵) و تنها در موردی که قوه قاهره را ثابت کند مسئول نیست از مصادیق این نظر می‌توان به ایجاد محیط خطر ناک یا گاهی مسئولیت در مقابل انتفاع شخص اشاره کرد که حقوق انتساب را افزایش می‌یابد (ره‌بیک ۱۳۹۲، ص ۴۴) و حتی این نظریه شباهت زیادی با قاعده نفی ضرر در حقن اسلام دارد (رحیمی ۱۳۹۴، ص ۱۰۹) در این نوع از مبنا برای مسئولیت مدنی زیان دیده دیگر نیازی به اثبات تقصیر ندارد و این باعث می‌شود دعای جبران خسارت راحت‌تر انجام گیرد؛ چرا که پس از ورود زیان همین که رابطه سببیت احراز شد عاملی برای رأی به محکومیت واردکننده زیان خواهد بود. در نظریه خطر باید بگوییم که زیان دیده نیازی به اثبات تقصیر شهرداری نداشته و همین که ورود خسارت منتسب به شهرداری باشد، کافی خواهد بود. پذیرفتن نظریه خطر به عنوان مبانی مسئولیت شهرداری شبهاتی را در ذهن ایجاد می‌کند؛ زیرا در نظریه خطر شخصی که از فعالیت‌های اقتصادی با اجتماعی سود می‌برد یا اینکه به طریق منتفع می‌شود، جبران خسارت می‌کند. فلذا در صورت قبول این نظریه به عنوان مبانی مسئولیت نظر به اینکه اکثریت وظایف شهرداری جنبه خدماتی و غیر انتفاعی داشته و دنبال آسایش جامعه می‌باشد

نقشه‌هایی است که توسط مهندس عضو سازمان نظام مهندسی و کنترل ساختمان تهیه می‌شود. شهرداری با تأیید نقشه‌ها و اعلام گزارش تخلف در زمان ساخت و همچنین قبل از آن بر مهندسین نظارت می‌کند. ولیکن در ساختمان‌های بدون پروانه شهرداری به عنوان تنها ناظر قانونی آن تلقی می‌گردد و این پروژه‌های ساختمانی ناظر دیگری ندارند. اقدامات حاصل از ساختمان‌سازی می‌تواند منجر به ورود خسارات به اشخاص گردد که نحوه جبران خسارت نیز به لحاظ شخص حقوقی بودن مقصر ممکن است سؤالاتی را در ذهن مخاطب ایجاد کند که نیازمند بررسی است.

۱- مبانی مسئولیت شهرداری در ساختمان‌سازی

جهت تحلیل موضوع پژوهش ابتدائاً می‌بایست نظرات مطرح‌شده در خصوص مبانی مسئولیت مورد تحلیل و بررسی قرار گیرد. فلذا در زیر هر کدام از نظرات بررسی و سپس نتیجه‌گیری می‌گردد. البته قابل ذکر است که در این پژوهش صرفاً به مسئولیت شخص حقوقی فارغ از شخص حقیقی که نیازمند بحث تفصیلی می‌باشد، پرداخته شده است.

۱-۱- مسئولیت شهرداری و نظریه تقصیر

در نظریه تقصیر، فاعل زمانی مسئولیت دارد که مرتکب تقصیری شده باشد و زیان دیده باید به عنوان مدعی، تقصیر و رابطه علیت بین فاعل زیان و زیان دیده را اثبات کند. در ماده ۱۴۵ قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ و ماده ۹۵۳ قانون مدنی تقصیر تعریف شده است. بعضی از نویسندگان طبق ماده (۱) قانون مسئولیت مدنی معتقدند که اصل بر مسئولیت تقصیری می‌باشد، مگر در مواردی قانونگذار استثنای غیر تقصیری را پیش‌بینی کرده باشد که از آن به عنوان نظریه نسبی یاد شده است (زارع، ۱۳۹۵، ص ۴۶۲). عده‌ای با استناد به ماده ۱۱ قانون مسئولیت مدنی تقصیر را به عنوان مبانی مسئولیت دولت و شهرداری نام برده‌اند و معتقدند که قابل سرزنش نبودن شخص حقوقی مانع نمی‌شود که بگوییم تقصیر قابل انتساب به شخص حقوقی نیست؛ زیرا در قابلیت انتساب فرقی میان شخص حقیقی و حقوقی نیست اگر معیار قضاوت را براساس نظریه تقصیر بگذاریم، متضرر زمانی می‌تواند جبران خسارت خود را طبق ماده ۱۱ قانون مسئولیت مدنی از شهرداری مطالبه کند که تقصیر کارمندان یا کارگران شهرداری را ثابت کند یا اینکه اثبات کند که تقصیر اداری شهرداری بوده که منجر به خسارت شده است. در فرض اول هنگام اثبات تقصیر کارمند و کارگران شهرداری، شخص حقیقی کارگر یا کارمند مسئول خواهد بود ماده ۱۱ قانون مسئولیت مدنی، ولیکن زمانی که زیان در نتیجه نقص وسایل اداره و مؤسسات شهرداری باشد خود شخص حقوقی

خاص و آموزش‌های لازم است و از طرفی نظارت نهادهای مسئول با توجه به وجود تهدیدهای مختلف از جمله حوادث غیر قابل پیش‌بینی از قبیل زلزله و سیل لازمه مدیریت بهتر این نوع از فعالیت می‌باشد. یکی از نهادهای مسئول در این زمینه شهرداری بوده که از بدو شروع به ساخت تا صدور گواهی پایان کار، وظایف مختلفی من جمله نظارت بر ساخت را بر عهده‌دار قصور در این وظایف می‌تواند زمینه را برای سوءاستفاده گران مهیا و باعث وقوع خسارات جبران‌ناپذیری گردد وقوع بلا‌بای طبیعی من جمله سیل و زلزله در مناطق مختلف کشور در چند سال اخیر گویای این مباحث می‌باشد. فلذا نظریه بر مراتب فوق تحلیل مسئولیت نهادهای مرتبط در این زمینه از اهمیت ویژه‌ای برخوردار است.

در این پژوهش به مبانی و آثار مسئولیت مدنی شهرداری‌ها در ساختمان‌سازی و نحوه جبران خسارات آن خواهیم پرداخت. بنابراین، از ذکر مباحث کیفری و مسئولیت کیفری اشخاص خودداری و به بحث مورد اشاره خواهیم پرداخت.

مسئولیت شهرداری به استناد مواد ۱۱ و ۱۲ قانون مسئولیت مدنی و ماده ۱۴۳ قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ در خصوص مسئولیت ناشی از فعل غیر و آمیزه‌ای از تقصیر خطر و اختلاطی از مسئولیت شخصی و اجتماعی است. این نوع مسئولیت برای جبران خسارتی می‌باشد که از اشخاص غیر مسئول سر می‌زند فعل زیان‌بار از ناحیه شخصی صادر شده، ولی جبران زیان طبق شرایطی باید از ناحیه دیگران انجام گیرد (طاهری، ۱۳۹۱، ج ۲، ص ۳۷۲) چون دولت و شهرداری‌ها اداره سازمان‌های دولتی را عهده‌دار می‌باشند عقلاً و قانوناً مسئولیت خسارات اشخاص و مؤسسات خود را می‌بایست بر عهده گیرند. (کاتوزیان، ۱۳۹۱، ج ۱، ص ۵۲)

به لحاظ ارتباط مبانی مسئولیت اشخاص حقوقی با نوع تکالیف آنها، تشریح تعهدات و وظایف نیز قابل بررسی است. وظایف شهرداری به انتهای مختلفی تقسیم‌بندی شده (رحیمی، ۱۳۹۴، ص ۱۰۰) ولیکن در این مقاله صرفاً به چگونگی نظارت شهرداری در مباحث ساختمانی پرداخته شده است. در ساختمان‌های دارای پروانه ساختمانی از طرف شهرداری افراد زیادی بر مراحل ساخت‌وساز نظارت دارند به‌طوری که مهندس ناظر مکلف است درباره عملیات ساختمانی که مسئولیت نظارت بر احداث آن‌ها را به‌عهده گرفته از لحاظ انطباق ساختمان با مشخصات مندرج پروانه و نقشه‌ها و محاسبات فنی و ... مستمراً نظارت و برپایان کار مطابق ساختمان را با نقشه اولیه و پروانه ساخت و محاسبات فنی گواهی نماید یکی از شرایط صدور پروانه ساختمانی وجود

سامک ره‌بیک

استاد دانشگاه علوم قضایی و خدمات اداری

سعید محمدوردی

کارشناس ارشد حقوق خصوصی دانشگاه علوم قضایی و خدمات اداری (نویسنده مسئول)

چکیده

تحلیل مسئولیت مدنی شهرداری در ساختمان‌سازی براساس نظریه تقصیر، به لحاظ سختی اثبات تقصیر، حقوق زیان‌دیده را در معرض خطر قرار داده و اصل جبران کلیه خسارت را تحت تأثیر قرار می‌دهد. از این‌رو با مدافعه در رویکردهای جدید تقنینی من جمله مواد ۱۴، ۲۰، ۱۴۳، ۵۱۵، ۵۱۷ و ۵۱۸ قانون مجازات اسلامی و ماده ۱۸۴ قانون کار ماده ۱۱ قانون مسئولیت مدنی و مواد ۶۶۸ و ۶۶۹ قانون آیین دادرسی کیفری می‌توان از یک تغییر رویه در مبانی مسئولیت مدنی سخن به میان آورد و در این رویکرد از مسئولیت مدنی، قاضی نیازی ندارد برای هر مسئولیت مبنای ویژه‌ای را پیدا کند؛ چرا که انتساب نظریه خاص نمی‌تواند پاسخگو باشد و می‌بایست قاضی قابلیت انتساب خسارت به رفتار شخص را که معیار، خط دآوری عرف است پیدا کند؛ که این استناد خسارات با ضرر به رفتار شهرداری به طرق مختلف من جمله کوتاهی یا عدم انجام تکالیف ایجابی (تعهد به وسایله) و نظارت (تعهدات به نتیجه) اثبات می‌گردد. تکالیف شهرداری به دو صورت نظارت (نظارت بر نظارت در ساختمان‌های دارای پروانه ساخت و نظارت مستقیم اصولاً در ساختمان‌های فاقد پروانه ساخت) و یا دخالت مستقیم به عنوان کارفرما یا پیمانکار در پروژه‌های ساختمانی تقسیم می‌گردد. اصولاً در این مباحث اعمال تصدی‌گری شهرداری از طریق نظارت بر مهندسین ساختمان، مالک و ساختمان احداث شده به صورت‌های مختلفی از جمله صدور پروانه ساخت و جلوگیری از خدمات و صدور گواهی پایان کار مطرح می‌گردد و همچنین مسئولیت شهرداری به عنوان کارفرما یا پیمانکار کوتاهی از وظایف مقرر برای کارفرما می‌باشد. در خصوص جبران خسارت از طرف شهرداری نیز به تبعیت از قاعده عمومی جبران خسارت‌ها از روش غیر پولی نیز می‌توان استفاده کرد.

واژگان کلیدی:

مسئولیت مدنی، شهرداری، ساختمان‌سازی، نظارت

مقدمه

امروزه با گسترش شهرها و نیاز به مسکن در جوامع، ساخت‌وسازها شکل حرفه‌ای به خود گرفته، به‌طوری که ساخت‌وساز نیازمند داشتن حرفه‌ای

رشد ۳۲۰ درصدی تعرفه برق و ۲۶۳ درصدی تعرفه گاز صنایع!

به وضعیت مشابه در بخش گاز، توضیح داد: تعرفه گاز صنایع، طی چهار سال اخیر ۲۶۳ درصد رشد داشته است. براساس بررسی‌ها، میزان هزینه‌های اعمالی به نسبت تعرفه‌های اعلامی حدود ۱،۴ برابر است و صنایع عملاً بیش از آنچه در بخشنامه‌ها پیش‌بینی می‌شود پرداخت می‌کنند. معاون وزیر صمت، به صنعت فولاد به‌عنوان نمونه اشاره کرد و گفت: هزینه پرداختی آن در مقایسه با کشورهای تولیدکننده فولاد مانند لهستان، اسپانیا، فرانسه و ایتالیا به‌مراتب بیشتر است. به گفته شجاعی؛ سهم هزینه انرژی در فولاد مبارکه از هشت درصد در سال ۱۴۰۱ به ۲۲ درصد افزایش یافته و رشد هزینه‌های انرژی در این صنعت، طی سه سال اخیر ۳۹۲ درصد بوده است در حالی که رشد فروش تنها ۸۳ درصد بوده است. شجاعی؛ همچنین گفت: کشور به نقطه‌ای رسیده است که باید تصمیم بگیرد آیا همچنان انرژی را به‌عنوان یک مزیت برای توسعه صنعتی حفظ خواهد کرد یا از این سیاست عبور می‌کند و به سمت رویکرد دیگری حرکت خواهد کرد. وی تأکید کرد که در سطح دولت طرح‌هایی در حال بررسی است که جنبه‌های قیمتی و سیاستی متفاوتی دارد اما اختلاف نظر‌های جدی در این زمینه وجود دارد و به نظر می‌رسد کمیسیون انرژی و محیط‌زیست اتاق بازرگانی تهران بهترین محل برای بررسی این مسائل و ارائه راهکار باشد. او تصریح کرد که روند موجود مزیت انرژی ارزان را برای توسعه صنعتی کشور به شدت کم‌رنگ کرده و ضرورت دارد در کوتاه‌ترین زمان تصمیمی مشخص در این حوزه اتخاذ شود.



هزینه برق صنعت نسبت به خانگی در ایران بر خلاف بسیاری از کشورهای منطقه و جهان بالاتر است و این مسئله بار مالی را عملاً بر دوش بخش صنعت گذاشته است. او افزود: صنایع کشور در بخش برق نزدیک به ۸۰ درصد آنچه در ایالات متحده پرداخت می‌شود را پرداخت می‌کنند. وی همچنین با اشاره

حالی که اگر تأمین برق صرفاً بر مبنای تعرفه‌ها انجام شود این عدد تا ۱۲،۳ سنت افزایش خواهد یافت؛ در حال حاضر برخی صنایع عملاً ۱۲ سنت به‌ازای هر کیلووات ساعت پرداخت می‌کنند. شجاعی؛ در ادامه، یکی از چالش‌های اصلی را مقایسه هزینه پرداختی صنایع با بخش خانگی دانست و اظهار کرد:

گروه زمین و معدن | مناقصه

معاون برنامه‌ریزی، نوآوری و هوشمندسازی وزارت صنعت، معدن و تجارت، گفت: هزینه‌های انرژی بخش صنعت در سال‌های اخیر با رشد قابل توجهی مواجه بوده و در بخش برق تعرفه‌ها، ۳۲۰ درصد و در بخش گاز، ۲۶۳ درصد رشد داشته است. به گزارش مناقصه‌مزایده، سعید شجاعی؛ در نشست «واکاو هزینه‌های تحمیلی برق و گاز به صنعت» اتاق بازرگانی تهران، با اشاره به محدودیت‌های انرژی در سال گذشته گفت: از فروردین به‌صورت غیر پیوسته و از نیمه اردیبهشت به‌صورت پیوسته محدودیت‌های برق در کشور اعمال شد که این محدودیت عملاً بیش از یک ماه زودتر از سال‌های گذشته بروز کرد. به گفته وی، پیش‌بینی رشد برای حوزه صنعت و معدن در سال گذشته ۴،۵ درصد بود اما در پایان سال تنها ۱،۶ درصد رشد محقق شد، هر چند این رقم در شرایط اعمال محدودیت‌ها نتیجه مدیریت ویژه بوده است. شجاعی؛ توضیح داد که هزینه‌های انرژی در سال‌های اخیر با رشد قابل توجهی مواجه بوده و در بخش برق تعرفه‌ها ۳۲۰ درصد افزایش یافته است. او گفت: براساس فرمول‌های محاسباتی، نرخ اعمالی برای صنعت با نرخ اعلامی تفاوت دارد و در عمل آنچه صنایع پرداخت می‌کنند بیشتر است. وی در توضیح وضعیت صنعت فولاد، افزود که هم‌اکنون این صنعت برای هر کیلووات ساعت برق حدود هفت سنت پرداخت می‌کند؛ در

تخصیص یک میلیارد دلار برای نوسازی و خرید ماشین‌آلات و تجهیزات معدنی

رئیس هیئت عامل سازمان توسعه و نوسازی معادن و صنایع معدنی ایران، از تخصیص یک میلیارد دلار برای نوسازی و خرید ماشین‌آلات و تجهیزات معدنی خبر داد. به گزارش مناقصه‌مزایده، محمد آقاچانلو؛ با اشاره به نیاز معادن به بازسازی تجهیزات و ماشین‌آلات، گفت: به دنبال واردات صرف نیستیم و این واردات به بومی‌سازی تجهیزات منجر خواهد شد. وی افزود: از کشورهای مختلف می‌توانیم این تجهیزات را تأمین کنیم. وی با اشاره به اینکه تأمین تجهیزات از کشورهای همسایه منجر به تعطیلی ساخت داخل نخواهد شد، گفت: شرکت خارجی مختلفی در ایران آمده‌اند و اسناد پر کردند، اسناد به لحاظ فنی بررسی شده و بحث مالی در مرحله نهایی کردن قرارداد است تا از این ظرفیت استفاده کنیم. آقاچانلو عنوان کرد: در سال اول ۵۰ دستگاه سی‌بی‌یو وارد می‌شود، ولی در سال‌های بعد به مرور این عدد عمق ساخت داخل به بیش از ۲۰۰ درصد افزایش پیدا می‌کند.

سهم تسهیلات صنایع افزایش می‌یابد

معاون صنایع عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت، گفت: تا بانک مرکزی درخواست کرده‌ایم که تأمین مالی و تسهیلات بخش صنعت افزایش یابد و به سطح ۶۰ درصد از کل تسهیلات بانکی برسد. به گزارش مناقصه‌مزایده، ابراهیم شیخ؛ افزود: در برنامه هفتم پیشرفت، رشد ۸،۵ درصدی برای صنعت هدف گذاری شده است و ما اسناد راهبردی برای دستیابی به این اهداف تهیه کرده‌ایم، امیدواریم بانک مرکزی کمک کند تا سرمایه در گردش بخش صنعت فراهم شود. وی گفت: در بخش تأمین انرژی تلاش شده تا با کمک وزارت صمت، صاحبان صنایع یوزل ژنراتور نصب کنند و گازوئیل مورد نیاز آن‌ها تأمین شود. وی، افزود: بنا شده که قطعی‌های برق نیز در اختیار استانداران باشد تا بتوانند براساس برنامه‌های تولید صنایع در هر استان، نسبت به قطعی برق، برنامه‌ریزی شده اقدام کنند. شیخ؛ گفت: در حال حاضر برخی از صنایع با ۲۰ درصد از ظرفیت مشغول به کار هستند و به‌طور میانگین، صنایع ما با ۴۰ درصد ظرفیت نصب شده فعالیتند. دستورالعمل سرمایه‌گذاری برای تولید بدون کارخانه تهیه کرده‌ایم تا در ظرفیت‌های خالی، حداکثر استفاده را داشته باشیم.

ضعف عملکردی صداوسیما در حوزه معدن

عضو کمیسیون صنایع و معادن مجلس، اظهار کرد: اگرچه دستاوردهای امیدبخشی در حوزه اقتصاد و صادرات وجود دارد، اما نباید نقاط ضعف و آسیب‌ها را نادیده گرفت. تمرکز بر نقاط قوت کافی نیست. صداوسیما، بیش از حد بر نقاط قوت و دستاوردها، بدون اشاره به چالش‌ها، تمرکز دارد که این رویکردی ناقص است. به گزارش مناقصه‌مزایده، امیر توکلی‌رودی؛ افزود: اکثریت نمایندگان مجلس با این نوع عملکرد رسانه‌ای موافق نیستند و معتقدند باید واقعیت‌ها به صورت شفاف به مردم گفته شود. برای تصمیم‌گیری درست باید واقعیت‌ها را پذیرفت و از آمارسازی پرهیز کرد. وی در تشریح چالش‌های حوزه اکتشافات معادن در خراسان رضوی، تصریح کرد: حوزه اکتشافات معادن یک قسه پر غصه و عقب‌ماندگی در اکتشافات معادن به دلیل نبود هماهنگی دستگاه‌هاست. با وجود هدف گذاری برای رشد ۱۲ درصدی اکتشافات در برنامه توسعه هفتم، بخش مهمی از معادن در اختیار سازمان انرژی اتمی است و اجازه اکتشاف داده نمی‌شود.

آگهی مناقصه عمومی شناسایی پیمانکار

یک مرحله‌ای



شرکت طرح و سامان امواج کیش (سهامی خاص) در نظر دارد تا به منظور «طراحی، تهیه، حمل، نصب و راه اندازی تعداد ۴ دستگاه آسانسور در پروژه ساحل ۱۹ (خانی آباد)» واقع در تهران، نسبت به شناسایی پیمانکار ذیصلاح طی مناقصه عمومی یک مرحله‌ای اقدام نماید. اشخاص حقوقی دارای شرایط ذیل می‌توانند از تاریخ انتشار این آگهی تا تاریخ ۱۴۰۴/۰۷/۰۲ جهت دریافت اسناد مناقصه در ساعات اداری به نشانی تهران، خیابان قائم مقام فراهانی، جنب بانک دی، شماره ۱۰۱، طبقه سوم مراجعه نمایند

شرایط شرکت در مناقصه:

- بر خورداری از توانمندی فنی و مالی متناسب با کار
- داشتن پروانه طراحی و مونتاژ آسانسور از سازمان صنعت، معدن و تجارت
- توانایی در تأمین قطعات مورد نیاز طبق مشخصات فنی
- توانایی در ارائه تضمین شرکت در فرآیند رایج کار به مبلغ ۲,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال (دو میلیارد و پانصد میلیون ریال).
- همراه داشتن معرفی نامه جهت دریافت اسناد الزامیست. در صورت نیاز به اطلاعات تکمیلی متقاضیان می‌توانند با شماره‌های تلفن ۸۸۸۳۲۰۰۹ و ۸۸۸۳۲۱۰۰۸ تماس حاصل نمایند.

ضمناً هزینه آگهی بر عهده برنده مناقصه می‌باشد.

تجدید مناقصه عمومی همزمان با ارزیابی (یکپارچه) از محل اعتبارات تفاهم نامه داخلی توانیر (عوارض عمرانی)

یک مرحله‌ای

شرکت توزیع برق جنوب استان کرمان در نظر دارد مناقصات عمومی به شرح ذیل را از طریق سامانه تدارکات الکترونیکی دولت برگزار نماید. کلیه مراحل برگزاری مناقصه از دریافت اسناد تا ارائه پیشنهاد مناقصه گران و گشایش پاکت‌ها از طریق درگاه سامانه تدارکات الکترونیکی دولت (سناد) به آدرس www.setadiran.ir انجام خواهد شد و لازم است مناقصه گران در صورت عدم عضویت قبلی، مراحل ثبت نام در سایت مذکور و دریافت گواهی امضای الکترونیکی را جهت شرکت در مناقصه محقق سازند.

- به پیشنهادهای فاقد امضا مشروط مخدوش و پیشنهاداتی که بعد از انقضای مدت مقرر در فراخوان واصل می‌شود، مطلقاً ترتیب اثر نخواهد شد.
- پیشنهادهای مکلف است معادل مبلغ سپرده تضمین‌های معتبر یا مبلغ مذکور تسلیم نمایند. به پیشنهادهای فاقد سپرده، سپرده‌های مخدوش، سپرده‌های کمتر از میزان مقرر، چک شخصی و نظایر آن ترتیب اثر داده نخواهد شد.
- سایر اطلاعات و جزئیات مربوط در اسناد مناقصه مندرج است.

ردیف	شماره مناقصه	عنوان مناقصه	کد فراخوان در سامانه ستاد	قیمت پایه (ریال)	مبلغ تضمین (ریال)
۱	۱۴۰۴-۱۱-۵۲	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان ارزوئیه	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۶۷	۶۱,۶۵۷,۵۸۹,۴۸۶	۳,۰۸۲,۸۸۰,۰۰۰
۲	۱۴۰۴-۱۱-۵۳	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان بافت	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۶۸	۵۱,۲۰۶,۰۱۷,۵۵۲	۲,۵۶۰,۳۰۱,۰۰۰
۳	۱۴۰۴-۱۱-۵۴	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان بردسیر	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۶۹	۵۵,۸۳۷,۲۲۹,۲۴۹	۲,۷۹۱,۸۸۷,۰۰۰
۴	۱۴۰۴-۱۱-۵۵	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان یم	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۰	۸۹,۸۵۲,۹۹۹,۹۰۵	۴,۹۹۲,۶۴۸,۰۰۰
۵	۱۴۰۴-۱۱-۵۶	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان جیرفت فاز ۱	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۱	۶۴,۸۷۸,۵۷۳,۵۵۱	۳,۲۴۴,۹۲۹,۰۰۰
۶	۱۴۰۴-۱۱-۵۷	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان جیرفت فاز ۲	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۲	۷۳,۲۱۰,۴۹۱,۸۹۹	۳,۶۶۰,۳۵۵,۰۰۰
۷	۱۴۰۴-۱۱-۵۸	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان رابر	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۳	۳۹,۵۳۵,۱۵۳,۳۸۲	۱,۹۷۶,۷۷۶,۰۰۰
۸	۱۴۰۴-۱۱-۵۹	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان رودبار جنوب	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۴	۹۵,۴۳۵,۹۷۴,۹۲۵	۴,۷۷۱,۷۹۹,۰۰۰
۹	۱۴۰۴-۱۱-۶۰	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان های رودبار جنوب و جازموریان	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۵	۸۶,۵۶۹,۳۹۲,۱۹۶	۴,۳۲۸,۴۶۵,۰۰۰
۱۰	۱۴۰۴-۱۱-۶۱	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان های ریگان و گنبدکی	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۶	۸۰,۳۱۵,۳۷۴,۱۷۵	۴,۰۱۰,۷۶۴,۰۰۰
۱۱	۱۴۰۴-۱۱-۶۲	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان سیرجان	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۷	۱۱۳,۲۶۰,۸۱۰,۷۰۵	۵,۶۶۳,۰۴۱,۰۰۰
۱۲	۱۴۰۴-۱۱-۶۳	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان عنبر آباد	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۸	۹۱,۳۹۳,۹۷۷,۴۰۰	۴,۵۶۹,۶۹۹,۰۰۰
۱۳	۱۴۰۴-۱۱-۶۴	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان قاراب	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۷۹	۵۷,۳۸۴,۷۱۵,۶۶۷	۲,۸۶۹,۳۲۶,۰۰۰
۱۴	۱۴۰۴-۱۱-۶۵	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان فهرج	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۸۰	۶۳,۳۵۲,۳۴۹,۳۷۵	۳,۱۶۷,۶۱۸,۰۰۰
۱۵	۱۴۰۴-۱۱-۶۶	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان قلعه گنج	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۸۱	۹۶,۷۱۵,۱۵۶,۵۲۷	۴,۸۳۵,۷۵۸,۰۰۰
۱۶	۱۴۰۴-۱۱-۶۷	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان کهنوج	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۸۲	۱۰۲,۲۸۴,۳۲۰,۳۷۹	۵,۱۲۴,۲۱۷,۰۰۰
۱۷	۱۴۰۴-۱۱-۶۸	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان منوجان	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۸۳	۷۷,۳۷۱,۸۶۹,۶۵۳	۳,۸۶۸,۵۹۴,۰۰۰
۱۸	۱۴۰۴-۱۱-۶۹	توسعه واحداث، اصلاح و بهینه سازی داخل روستایی در شهرستان نرماشیر	۲۰۰۴۰۰۱۵۷۴۰۰۰۰۸۴	۶۳,۵۵۳,۰۵۱,۴۴۸	۳,۱۷۷,۶۵۳,۰۰۰

تاریخ انتشار فراخوان از سایت: مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۲۵ خواهد بود.

مهلت دریافت اسناد از سایت: حداکثر تا ساعت ۱۹:۰۰ روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۶/۲۳ خواهد بود.

مهلت ارسال پیشنهادها: حداکثر تا ساعت ۱۹:۰۰ روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۱۳ خواهد بود.

زمان گشایش پاکت‌ها: رأس ساعت ۰۷:۰۰ صبح روز دوشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۱۴ خواهد بود.

اطلاعات تماس دستگاه مناقصه گزار جهت دریافت اطلاعات بیشتر در خصوص اسناد مناقصه و ارائه پاکت های الف :

■ ارسال پاکت الف به صورت فیزیکی به آدرس شرکت توزیع برق جنوب استان کرمان تا ساعت ۰۷:۰۰ روز دوشنبه مورخ ۱۴۰۴/۰۷/۱۴ الزامی می باشد.

آدرس: کرمان، بلوار جمهوری اسلامی، روبه روی گمرک، شرکت توزیع برق جنوب استان کرمان، کد پستی: ۷۶۱۸۸۱۵۶۷۶، تلفن تماس: ۰۳-۳۲۱۱۰۴۳ داخلی ۱۰۶۳

مهرداد محسنی مدیر دفتر روابط عمومی

مهرداد محسنی مدیر دفتر روابط عمومی و مطالعات اجتماعی

